

На основу члана 12. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број: 35/99, 20/01 и 51/01), члана 11. Статута општине Бијељина ("Службени гласник општине Бијељина", број: 3/00) и члана 159. став 1. Пословника Скупштине општине Бијељина ("Службени гласник општине Бијељина", број: 3/00 и 4/03), одборници Скупштине општине Бијељина на свом засиједању одржаном 04. августа 2004. године усвојили су

К О Д Е К С

ПОНАШАЊА ИЗАБРАНИХ ПРЕДСТАВНИКА - ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ БИЈЕЉИНА

1. УВОД

Члан 1.

1. Одборници Скупштине општине Бијељина као непосредно изабрани представници свих грађана у општини Бијељина узајамно се обавезују на поштовање овог Кодекса, а све у циљу оправдања и јачања јавног повјерења, личног и политичког интегритета и ауторитета који припада Скупштини општине Бијељина и њима као њеном саставном дијелу, обавјештења јавности о томе какво понашање може да очекује од изабраних представника - одборника те помоћи у рјешавању њихових евентуалних етичких дилема.

2. Овим Кодексом изабрани представници - одборници у Скупштини општине Бијељина желе да промовишу етичке принципе и стандарде свог понашања којих ће се придржавати како би у домену свог дјеловања мандат остварили у најбољем интересу свих грађана у општини.

2. ПОДРУЧЈЕ ПРИМЈЕНЕ

Члан 2.

1. Овај Кодекс се односи на одборнике Скупштине општине Бијељина као изабране представнике грађана, на непосредним и тајним изборима.

2. Принципи понашања установљени овим Кодексом ће се примјењивати и у изборној кампањи.

3. ПРИНЦИПИ ПОНАШАЊА

Члан 3.

Усвајањем овог Кодекса изабрани представници - одборници преузимају обавезу да ће, у циљу обављања својих дужности у Скупштини општине Бијељина и према јавности у цјелини, придржавати се принципа приоритета закона и општег интереса, интегритета, несебичности, забране мита и корупције, отворености, поштења и одговорности, избјегавања сукоба интереса, правилног управљања ресурсима, обавезе професионалног усавршавања, избјегавања кумулације позиција, узајамног поштовања и уважавања.

3.1. Приоритет закона и општег интереса

Члан 4.

1. У свом цјелокупном дјеловању изабрани представници - одборници увијек ће поштовати приоритет закона и општег интереса и своје активности ће усмјерити и дјеловати у остваривању јавног интереса.

2. Изабрани представници - одборници ће у свом дјеловању увијек имати на уму да су изабрани представници свих грађана у општини Бијељина, а не неког њиховог дијела.

3. У свом дјеловању увијек ће своје одлуке и акције подешавати искључиво у оквиру прописа и по процедурама које су предвиђене прописима.

4. Ниједну своју одлуку неће донијети нити ће гласати, нити прећутати да јавно изнесу свој став уколико им је познато да одређени акт који треба да се донесе није у складу са прописима или да није поштована процедура његовог доношења.

3.2. Интегритет

Члан 5.

У свом дјеловању изабрани представници - одборници ће, према својим знањима и способностима, увијек самостално доносити своје одлуке за које су одговорни, увијек имајући у виду најбољи интерес свих грађана и неће преузимати финансијске или друге обавезе према појединцима и организацијама које би за узврат тражиле да врше утицај на њих у обављању њихових јавних функција.

3.3. Несебичност

Члан 6.

Поштујући правило да мандат припада изабраном представнику - одборнику а не политичкој странци са чије листе је изабран, изабрани представници - одборници ће поступати у складу са општим интересом који искључује рад за финансијску добит или било коју другу директну или индиректну корист за себе или лица из свог приватног окружења.

3.4. Забрана мита и корупције

Члан 7.

Изабрани представници - одборници ни у ком случају неће у обављању својих функција примати или давати неку накнаду, обећавати награду или какву другу корист или на било који други начин се понашати што се може окарактерисати као активно или пасивно подмићивање по важећем законодавству, а у вези са подржавањем или неподржавањем одређеног предлога акта, а нарочито ако су ти ставови супротни Уставу, законима, Статуту општине и другим прописима.

3.5. Отвореност и односи са медијима

Члан 8.

1. Изабрани представници - одборници ће у свом дјеловању и у вези са одлукама које доносе увијек бити отворени, благовремено обавјештавати јавност путем средстава јавног информисања и ниједном својом активношћу неће избјегавати да јасно и јавно саопште своје ставове и разлоге за сопствене одлуке и понашања.

2. Према захтјевима медија ће поштено и у потпуности пружати информације везане за обављање њихових дужности и неће пружити ниједну повјерљиву информацију или информацију која се тиче приватног живота изабраних представника - одборника или трећих лица.

3.6. Поштење и одговорност

Члан 9.

1. Изабрани представници - одборници ће своје дужности извршавати поштено у најширем смислу ријечи и за своје одлуке и активности су одговорни и суду јавности и биће увијек спремни да се подвргну било којој врсти контроле која одговара њиховом положају.

2. Осјећајући сопствену одговорност изабрани представник - одборник неће своју позицију користити за давање предлога акта или инсистирати на доношењу акта за који зна, или је очигледно, да је супротан прописима.

3.7. Избјегавање сукоба интереса

Члан 10.

1. Изабрани представници - одборници ће се у сваком случају придржавати одредаба Закона о сукобу интереса и других закона који уређују неспојивост функција изабраног представника са функцијом или положајем у локалној управи, државном органу или предузећима. У свим случајевима наступања сукоба интереса или неспојивости функција, изабрани представник - одборник ће у најкраћем року пријавити такав случај и одступити са позиције.

2. Изабрани представник - одборник ће у сваком случају током расправе пријавити случај сукоба интереса, ако се разматра одређени акт који треба да буде усвојен и по коме би он, или његови сродници и пријатељи, или правни субјект у коме има финансијски или други интерес, требало да оствари какву корист или привилегију и приликом одлучивања ће се изузети од изјашњавања.

3. Изабрани представник - одборник ће се уредно придржавати захтјева за пријаву података или давање информација о функцијама које заузима, занимању и промјенама у његовој имовини.

3.8. Управљање ресурсима

Члан 11.

1. Изабрани представници - одборници ће са највећом пажњом и осјећањем сопствене одговорности усмјеравати своје понашање и одлуке које се односе на финансијска средства и управљање имовином општине, искључиво у складу са прописима и општим интересом. Својим понашањем неће дати повода, нити активно или пасиво учествовати у припремању или подстицати доношење неправилних одлука које би могле донијети личне користи или остварења нечијег приватног интереса са којима су повезани финансијским или неким другим интересом.

2. Изабрани представници - одборници ће се уздржавати од свих акција које би требало да резултирају избором, именовањем или постављењем лица на одређене позиције, а да се при томе не спроводе прописи, не обезбиједи поступак отворене јавне конкуренције, независне провјере и поштовања принципа квалитета, професионалности, знања и способности.

3.9. Обавеза професионалног усавршавања

Члан 12.

У циљу што успјешнијег обављања сопствених дужности, изабрани представници - одборници ће како самосталним активностима тако и присуствујући семинарима, савјетовањима и другим облицима едукација, обогаћивати и усавршавати своја знања и способности.

3.10. Избјегавање кумулације позиција

Члан 13.

Изабрани представник - одборник ће у потпуности бити посвећен испуњавању дужности које му припадају као непосредно изабраном представнику, а именовања на друге позиције ће прихватити само у оној мјери која неће умањивати његове радне и друге способности за извршавање основних обавеза.

3.11. Узајамно поштовање и уважавање

Члан 14.

1. У међусобној комуникацији и уопште комуникацији са јавношћу изабрани представници - одборници ће у сваком случају иступати са уважавањем и поштовањем, његовати културу дијалога, разговоријетно саопштавати своје мисли и идеје, избјегавајући коришћење израза који могу вријеђати или омаловажавати друге личности или групе, на тај начин поштујући једнака права свих на уважавање њихове личности и увјерења.

2. Поштујући обавезе изабраних представника - одборника да су дужни присуствовати сједницама Скупштине општине и тијела чији су чланови, а уважавајући једни друге, неће напуштати засиједање прије завршетка а ни током трајања, а да прије тога не саопште јавно или предсједавајућем разлог повременог или потпуног напуштања засиједања. Ако су оправданим разлогом спријечени да присуствују састанцима или сједницама на које су уредно и благовремено позвани, предсједавајућем ће саопштити те разлоге, а он ће Скупштину, тијело и форум обавијестити о разлогу изостанка позваног одборника.

3. Такође, изабрани представници - одборници ће настојати да присуствују јавним манифестацијама или јавним скуповима на које су уредно и благовремено позвани у својству изабраног представника.

4. СВЕЧАНА ИЗЈАВА

Члан 15.

Изабрани представници - одборници приликом преузимања дужности дају свечану изјаву како је то предвиђено Пословником и потписаће посебну изјаву о прихватању и обавези поштовања овог Кодекса.

5. ПРАЋЕЊЕ ПРИМЈЕНЕ КОДЕКСА

Члан 16.

1. Изабрани представници - одборници ће се узајамно подсећати и позивати на обавезност поштовања принципа понашања утврђених овим Кодексом.

2. Предсједник Скупштине општине ће са највећом пажњом пратити остваривање принципа утврђених овим Кодексом и биће овлашћен да у сваком моменту упозори на обавезу понашања у складу са Кодексом, као и да предузме друге мјере у складу са Пословником Скупштине општине.

3. Изабрани представници - одборници ће својим активностима подстицати одржавање грађанских панела у просторијама Скупштине општине, као облика непосредног учешћа грађана у локалној самоуправи, а на којима би грађани износили своја виђења, између осталог, и о поштовању овог Кодекса понашања.

Члан 17.

1. Изабрани представник - одборник биће спреман да у случају установљења повреде неке од одредби овог Кодекса буде подвргнут кажњавању, а по поступку утврђеног овим Кодексом.

2. Сврха овог кажњавања је јавна осуда неприхватљивог понашања супротног овом Кодексу као и морални утицај на будуће понашање изабраног представника - одборника.

6.

3. Казне за повреду неке од одредби овог Кодекса су:

- укор,
- јавни укор са објављивањем извјештаја и одлуке,
- новчана казна.

4. Уз казну укора и казну јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке може се, као споредна казна, изрећи и новчана казна, у складу са овим Кодексом.

Члан 18.

1. Ако се изрекне казна укора, као споредна казна може се изрећи и новчана казна у висини од 10% од мјесечне одборничке накнаде за период од два мјесеца.

2. Ако се изрекне казна јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке, као споредна казна може се изрећи и новчана казна у висини од 20% од мјесечне одборничке накнаде за период од четири мјесеца.

3. Новчана казна, као главна казна, изриче се у висини од 40% од мјесечне одборничке накнаде, за период од три до шест мјесеци. Ако је изречена новчана казна као главна казна сматра се да је изречена, као споредна, и казна јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке.

Члан 19.

1. У циљу обезбјеђења примјене овог Кодекса, Скупштина општине образује посебан Одбор за Кодекс понашања (у даљем тексту: Одбор).

2. Одбор прати примјену Кодекса, а нарочито јавно изнесене примједбе и препоруке (у било ком облику), поступа по појединачним предлозима за утврђивање постојања повреде Кодекса, подноси извјештаје Скупштини општине са препорукама и има друга овлашћења утврђена овим Кодексом.

3. Одбор се састоји од пет чланова од којих су три из реда одборника а два из реда угледних и афирмисаних грађана у јавном животу.

4. Одбор бира предсједника из реда својих чланова који су одборници.

5. На рад Одбора сходно се примјењују одредбе Пословника Скупштине општине.

Члан 20.

1. Сваки члан јавности је овлашћен да поднесе пријаву повреде Кодекса, а у пријави ће обавезно навести за које радње сматра да су повреда Кодекса и којим доказима то потврђује.

2. Одбор разматра пријаву и овлашћен је да проведе поступак испитивања основаности пријаве, да проведе потпуни доказни поступак и након тога одлучи да ли постоји повреда неке од одредби овог Кодекса.

3. Ако Одбор закључи да није било повреде неке од одредби овог Кодекса, о томе ће обавијестити подносиоца пријаве, а Скупштину општине ће о таквим случајевима обавјештавати најмање шестомјесечно.

4. Ако Одбор закључи да је одређени изабрани представник - одборник учинио повреду неке од одредби овог Кодекса, Скупштини општине ће поднијети детаљан извјештај са препоруком о изрицању одређене казне/казни.

5. Скупштина општине одлучује о врсти и висини казне на основу препоруке Одбора, изузев ако сама приложи додатне доказе о непостојању повреде Кодекса или повреде поступка утврђеног овим Кодексом.

Члан 21.

1. Казна укора се извршава саопштавањем предсједника Скупштине општине о изреченој казни и доставом примјерка одлуке изабраном представнику - одборнику према коме је казна изречена.

2. Казна јавног укора са објављивањем извјештаја и одлуке се извршава објављивањем извјештаја и одлуке Скупштине општине о изрицању казне у "Службеном гласнику општине Бијељина" и једном од дневних листова.

3. Новчана казна се извршава доставом одлуке Скупштине општине служби за обрачун одборничких накнада која ће обезбједити њено извршење умањењем одборничке накнаде, у складу са том одлуком.

4. О изреченим казнама за повреду овог Кодекса води се евиденција у Стручној служби Скупштине општине.

6. ОБЈАВЉИВАЊЕ

Члан 22.

1. Својим активностима изабрани представници - одборници ће обезбиједити промоцију овог Кодекса у јавности и медијима.

2. Овај Кодекс ће се објавити у "Семберским новинама" и као посебна публикација.

Члан 23.

Овај Кодекс ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику општине Бијељина".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ БИЈЕЉИНА

Број: 01.023-7/04
Б и ј е љ и н а,
Датум, 04. август 2004. године

П Р Е Д С Ј Е Д Н И К
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БИЈЕЉИНА

Драган Перић, с.р.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

УЗ ПРЕДЛОГ КОДЕКСА ПОНАШАЊА ИЗАБРАНИХ ПРЕДСТАВНИКА - ОДБОРНИКА У СКУПШТИНИ ОПШТИНЕ БИЈЕЉИНА

I - ПРАВНИ ОСНОВ

Чланом 12. Закона о локалној самоуправи и чланом 11. Статута општине Бијељина је уређено да Скупштина општине, у оквиру права и дужности општине, одлучује о другим питањима у складу са Уставом, законом и Статутом општине. Чланом 159. став 1. Пословника Скупштине општине Бијељина уређено је да се питања која нису регулисана овим Пословником могу уређивати посебним одлукама Скупштине општине Бијељина.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Имајући у виду да правила понашања изабраних представника - одборника установљена овим Кодексом имају за циљ унапређење односа у раду Скупштине општине на искуствима добре етичке праксе, а како је то дјелимично предвиђено у неким одредбама Пословника (чланови 13. и 14. - права и дужности одборника, члан 18. - чување тајне, члан 65. - правила понашања одборника и других учесника у расправи), то се овим Кодексом понашања жели детаљније уредити правила понашања која у основи представљају етичке стандарде и вриједности.

Активностима ОЕБС - ТК Бијељина подстакнут је процес доношења оваквих кодекса на нивоу локалних заједница и односио би се на непосредно изабране представнике - одборнике. Такође, извршена је и промоција Европског кодекса понашања локалних и регионалних изабраних представника који је предложио Конгрес локалних и регионалних власти Савјета Европе, као основе политичког интегритета изабраних локалних и регионалних представника.

Скупштина општине Бијељина на сједници одржаној 02. јуна 2004. године, на предлог Комисије за статутарна питања, утврдила је нацрт Кодекса и упутила га на јавну расправу.

III - САДРЖАЈ КОДЕКСА

Садржај овог Кодекса је прилагођен основним принципима Европског кодекса и утврђује основни оквир етичких принципа понашања одборника у Скупштини општине, а сврха му је да пружи оквире и стандарде у њиховом јавном дјеловању. Такође, текст Кодекса садржава и специфична правила понашања прилагођена локалним потребама.

Знатан број принципа Европског кодекса је већ уграђен у законодавство БиХ и РС тако да није било потребе да се ти принципи додатно уређују у овом Кодексу. У овом образложењу неће се детаљно објашњавати сами садржај Кодекса сматрајући да су норме садржане у њему саме по себи довољно јасне.

IV - ИЗВЈЕШТАЈ О ЈАВНОЈ РАСПРАВИ

Комисија за статутарна питања је задужена да организује и прати јавну расправу о нацрту Кодекса и да након проведене јавне расправе, а уважавајући прихватљиве препоруке, предлоге и сугестије сачини предлог Кодекса и достави га Скупштини општине на разматрање и усвајање.

Нацрт Кодекса је објављен у "Семберским новинама" у броју од 15. јуна 2004. године као новински додатак, а поред тога урађено је додатно још 500 примјерака. Ови примјерци су били доступни грађанима, организацијама и удружењима путем доставе од стране Комисије, путем инфо-пулта у згради општине и у просторијама Библиотеке.

Комисија за статутарна питања је сачинила план провођења јавне расправе који је укључивао медијско представљање нацрта Кодекса, позив грађанима, удружењима и организацијама путем медија за учешће у јавној расправи, као и организовање округлих столова.

Прво медијско представљање у организацији ОЕБС - ТК Бијељина је било на "Бобар радију" 14. јула 2004. године, а затим у организацији Комисије и на "ПАН радију" 23. јуна 2004. године. Оглас - позив за учешће у јавној расправи је достављен и емитован путем локалних медија. Округли столови су одржани 25. јуна 2004. године на којима су учествовали представници невладиних организација, затим 02. јула 2004. године на коме су учествовали представници тзв. "владиног сектора" (представници МЗ, ОУ, државних предузећа, установа), а 09. јула 2004. године представници политичких странака, одборници и посланици. Највећа посјећеност је била од стране представника невладиних организација (удружења грађана и организација), док је на осталим скуповима забиљежен мањи одзив.

На овим јавним расправама и уопште у јавности уочен је изразит позитиван однос према доношењу оваквог једног документа уз доста афирмативних оцјена у погледу самог садржаја нацрта Кодекса. На јавним расправама су давани усмени предлози и сугестије за побољшање текста као и обогаћивање садржаја, а неколико их је достављено у писаном облику. Посебан прилог из јавне расправе се односио на потребу добре разраде механизма надзирања примјене Кодекса.

Комисија за статутарна питања је свестрано сагледавајући дате предлоге и препоруке из јавне расправе, као и предлоге и сугестије које су изнијели одборници на сједници Скупштине општине од 02. јуна 2004. године, утврдила предлог Кодекса сматрајући да понуђени текст у предлогу Кодекса у доброј мјери одражава јавно расположење, идеје и реалне потребе за овим документом.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог Кодекса нису потребна финансијска средства у буџету општине Бијељина.

Б и ј е љ и н а,
јул 2004. године

О Б Р А Ђ И В А Ч
СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ БИЈЕЉИНА