***ЈКП „ГРАДСКО ГРОБЉЕ“ ДОО БИЈЕЉИНА***

***Ул. Пантелинска бр. 150***

***Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО***

***Бијељина са завршним рачуном за 2021.годину***

***Бијељина, Април 2022.године***

**САДРЖАЈ**

[УВОД 4](#_Toc101161642)

[1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ 5](#_Toc101161643)

[1.1. Оснивање и регистрација 5](#_Toc101161644)

[1.2. Основни идентификациони подаци 5](#_Toc101161645)

[1.3. Дјелатност Предузећа 6](#_Toc101161646)

[1.4. Нормативна основа организовања 7](#_Toc101161647)

[1.5. Организација Предузећа 10](#_Toc101161648)

[1.5.1. Скупштина предузећа, као орган управљања 10](#_Toc101161649)

[1.5.2. Надзорни одбор Предузећа 11](#_Toc101161650)

[1.5.3. Управа предузећа 16](#_Toc101161651)

[1.6. Структура запослених радника 17](#_Toc101161652)

[1.7. Промјена сједишта ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина 19](#_Toc101161653)

[1.8. Оснивање пословних јединица ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина 19](#_Toc101161654)

[2. РЕЗУЛТАТИ ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА ПО СЛУЖБАМА 20](#_Toc101161655)

[2.1. Служба правних, кадровских и општих послова 20](#_Toc101161656)

[2.1.1. Рад ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у отежаним условима изазваним пандемијом Корона вируса ( Covid 19) 22](#_Toc101161657)

[2.1.2. Активности око рјешавања проблема у вези са преузимањем посмртних остатака из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ и одлагањепатоанатомског отпада на подручју Града Бијељина 23](#_Toc101161658)

[2.1.3. Примопредаја дужности између два вршиоца дужности директора Предузећа 26](#_Toc101161659)

[2.1.4. Расписивање Јавног конкурса за избор и именовање чланова Надзорног одбора предузећа 27](#_Toc101161660)

[2.1.5. Активности Управе ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у циљу поправљања лоше финансијске ситуације у којој се Предузеће налази 29](#_Toc101161661)

[2.1.6. Задуживање ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина подизањем Револвинг кредит 29](#_Toc101161662)

[2.1.7. Ванредна инспекцијска контрола радних односа 30](#_Toc101161663)

[2.1.8. Контрола Пореске управе 31](#_Toc101161664)

[2.1.9. Контрола Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине 31](#_Toc101161665)

[2.1.10. Извјештај о утрошку средтстава 41](#_Toc101161666)

[2.1.11. Закуп пословног простора у улици Милоша Црњанског број 15 41](#_Toc101161667)

[2.1.12. Контрола гробишне евиденције 42](#_Toc101161668)

[2.1.13. Проблем терена и проширења Новог градског гробља Хасе – Бријесница 45](#_Toc101161669)

[3. СЛУЖБА ЗА ПОГРЕБНЕ ПОСЛОВЕ 50](#_Toc101161670)

[3.1. Приказ прихода по услугама 51](#_Toc101161671)

[4. РАД ПРЕДУЗЕЋА И АКТИВНОСТИ У 2021. ГОДИНИ 54](#_Toc101161672)

[4.1. Рад Градске мртвачнице на Новом градском гробљу Хасе - Бријесница 54](#_Toc101161673)

[4.2. Управна зграда 56](#_Toc101161674)

[4.3. Продавница погребне опреме, цвјећара и сала за помене 57](#_Toc101161675)

[4.4. Унапређење рада и друге услуге које пружа предузеће 57](#_Toc101161676)

[4.5. Активности предузећа на заштити животне средине 58](#_Toc101161677)

[4.6. Уређење гробља 60](#_Toc101161678)

[4.6.1. Хортикултурно уређење 60](#_Toc101161679)

[4.6.2. Активности везане за проширење Новог градског гробља и преузимање сеоских гробаља 60](#_Toc101161680)

[4.6.3. Одржавање Католичког гробља у Бијељини- насеље Букреш 62](#_Toc101161681)

[5. ОСНОВА ЗА ИЗРАДУ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ПРЕДУЗЕЋА 62](#_Toc101161682)

[5.1. Преглед значајних рачуноводствених политика и Процјена 63](#_Toc101161683)

[5.1.1.Нематеријална улагања 63](#_Toc101161684)

[5.1.2. Некретнине, постројења и опрема 63](#_Toc101161685)

[5.2. Залихе 66](#_Toc101161686)

[5.3. Краткорочна потраживања и пласмани 67](#_Toc101161687)

[5.4. Грешке из претходног периода 68](#_Toc101161688)

[5.5. Признавање прихода 68](#_Toc101161689)

[5.6. Признавање расхода 68](#_Toc101161690)

[5.7. Финансијске обавезе 69](#_Toc101161691)

[6. РЕЗУЛТАТ ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА 69](#_Toc101161692)

[6.1. Биланс стања 69](#_Toc101161693)

[6.2. Биланс успјеха 72](#_Toc101161694)

[6.3. Остварени резултат 75](#_Toc101161695)

[6.4. Биланс токова готовине 76](#_Toc101161696)

[7. АНАЛИЗА ПОЛОЖАЈА И ПРОФИТАБИЛНОСТИ ПРЕДУЗЕЋА 76](#_Toc101161697)

[7.1. Анализа финансијске равнотеже 77](#_Toc101161698)

[7.2. Анализа задужености 77](#_Toc101161699)

[7.3. Имовински положај предузећа 79](#_Toc101161700)

[7.3. Приносни положај предузећа 79](#_Toc101161701)

[ЗАКЉУЧАК 81](#_Toc101161702)

# *УВОД*

Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина урађен је у складу са чланом 24. Закона о рачуноводству и ревизији Републике Српске ( „Службени гласник РС“ број 94/15, 78/20), члана 37. Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 6/15, 19/17, 21/20и 11/21.

Јавно комунално предузеће „Градско гробље“ ДОО Бијељина својим односом при пружању погребних услуга тежи ка сталном повећању квалитета нивоа услуга, како у основној дјелатности, укопима, опремању и превозу умрлих, тако и у пословима који су у служби основне дјелатности, уређењу и одржавању гробља и другим услужним радовима.

Како бисмо корисницима наших услуга обезбиједили континуирано пружање услуга, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина ради 24 часа дневно при чему се запослени у Предузећу труде да увијек раде предано и савјесно, да се препознају по високом нивоу личне одговорности и професинализма у раду, водећи рачуна о посебном психофизичком стању.

Предузеће настоји да све послове везане за укоп обавља благовремено и уз достојанствено поштовање умрлих и њихових породица.

Одредбама члана 2. став 1. тачка з.) Закона о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“ број 124/11, 100/17) прописано је да се као комунална дјелатност од посебног јавног интереса, у смислу овог закона, сматра погребна дјелатност.

Пословне активности Предузећа у потпуности се извршавају на основу Закона о гробљима и погребној дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 31/13 и 6/14), Одлуке о гробљима и погребној дјелатности на подручју Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 11/15, 12/18и 23/19), Закона о јавним предузећима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 75/04 и 78/11), Закона о привредним друштвима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 127/08, 58/09, 100/11,67/13, 100/17 и 82/19) и Закона о комуналним дјелатностима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 124/11 и 100/17).

# *1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ*

## Оснивање и регистрација

Скупштина Града Бијељина на 26. сједници одржаној дана 13.новембра 2014. године, донијела је Одлуку о оснивању Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина ради управљање гробљима на подручју Града Бијељина и обављање погребних и припадајућих дјелатности.

Јавно комунално предузеће „Градско гробље“ ДОО Бијељина, основано је Одлуком Скупштине Града Бијељина број 01-022-91/14 од 13.11.2014. године, као самостално предузеће и правни наслиједник АД „Комуналац“ Бијељина у области обављања погребних и припадајућих дјелатности.

Рјешењем Окружног привредног суда у Бијељини број 059-0-Reg-20-000 935 од дана 09.03.2021.године, уписана је промјена сједишта Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина ДОО те је ново сједиште предузећа на адреси Пантелинска број 150, Бијељина.

Рјешењем Окружног привредног суда у Бијељини број 059-0-Reg-20-000 771 од дана 06.09.2021.године, уписана је промјена статуса лица овлашћеног за заступање Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина, са сједиштем у улици Пантелинска број 150 гдје је као директор тј. лице овлашћено за заступање субјекта уписан:

***Марио Томић, дипломирани правник,***

***Са пребивалиштем у Бијељини.***

## Основни идентификациони подаци

Према расположивој документацији скраћени назив Предузећа је:

**ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина ул. Пантелинска број 150**

Рјешењем Окружног привредног суда број 059-0-Reg-10-000 890 од 12.12.2014.године уписани и нису се мијењали:

МБ 11124640,

МБС 59-05-0057-14.

ЈИБ 4403806550002

Обавјештењем о разврставању пословног субјекта по дјелатностима Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге број: BN-S-146/21од дана 20.04.2021. године Предузеће је разврстано као:

Назив (фирма): **Јавно комунално предузеће „Градско гробље“ друштво са ограниченом одговорношћу, Бијељина.**

Облик организовања : **Јавно предузеће.**

Облик својине: **Државна.**

Сједиште: **Бијељина, улица и број: Пантелинска број 150.**

Општина/Град: **Бијељина.**

Матични број: **11124640.**

Матични број субјекта: **59-05-0057-14.**

Јединствен идентификациони број (ЈИБ): **4403806550002.**

Основна дјелатност: **Погребна и припадајућа дјелатност – 96.03.**

Предузеће има имовину коју чине основни капитал, додатни улози оснивача као и имовина коју Предузеће стиче обављањем дјелатности. Оснивач може посебним одлукама Предузећу пренијети право управљања и одржавања непокретности које су у својини оснивача, а ради вршења дјелатности Јавног предузећа.

Предузеће одговара за своје обавезе цјелокупном својом имовином, а оснивач до висине унесеног улога у имовину Предузећа. Своје финансијско пословање Предузеће обавља преко својих трансакционих рачуна:

* 554-001-00004916-77 – “Наша Банка“а.д. Бијељина,
* 551-790-22222411-65– „UniCredit Bank“ а.д. Бања Лука,
* 199-572-00469768-37 – „Sparkasse Bank“ дд БиХ.

Пореска управа Министарства финансија Републике Српске издала је Увјерење о регистрацији пореског обвезника број: 06/1.05/0801-455.12-25442/2021 од дана 06.04.2021. године и додијелила број: **4403806550002.**

## 1.3. Дјелатност Предузећа

Рјешењем о регистрацији Окружног привредног суда у Бијељини број: 059-0-Reg-14-000 890 од дана 12.12.2014. године уписано је усклађивање дјелатности, према коме је уписана дјелатност Предузећа:

* 01.30 - Гајење садног материјала и украсних биљака;
* 23.69 - Производња осталих производа од бетона, гипса и цемента;
* 23.70 - Сјечење, обликовање и обрада камена;
* 25.61 - Површинска обрада и превлачење метала;
* 25.62 - Машинска обрада метала;
* 32.99 - Остала прерађивачка индустрија;
* 42.99 - Изградња осталих објеката нискоградње;
* 47.76 - Трговина на мало цвијећем, садницама, сјемењем, ђубривом, кућним

љубимцима и храном за кућне љубимце у специјализованим продавницама;

* 47.78 – Остала трговина на мало новом робом у специјализованим продавницама;
* 49.41 – Друмски превоз робе;
* 56.21 – Дјелатност кетеринга;
* 56.29 – Остале дјелатности припреме и послуживања храном;
* 56.30 – Дјелатност припреме и послуживања пића;
* 68.10 – Куповина и продаја сопствених некретнина;
* 68.20 – Изнајмљивање и пословање сопственим некретнинама или некретнинама узетим у закуп (лизинг);
* 81.30 – Услужне дјелатности уређења и одржавања зелених површина;
* 96.03 – Погребне и припадајуће дјелатности.

Дјелатност Предузећа допуњена је 2017.године на Скупштини предузећа те је додата дјелатност под шифром 81.29 – остале услуге чишћења.

У току 2020.године, а у сврху добијања потребних дозвола за управљање патоанатомским отпадом на подручју Града Бијељина као и преузимању покојника из ЈЗУ Болница „Свети врачеви“ Бијељина, извршена је допуна Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 6/15 од 18.06.2015.године Одлуком о допуни Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 21/20 од 07.08.2020.године, те су додате дјелатности под шифром

* 38.21 – Обрада и одлагање неопасног отпада
* 38.22 – Обрада и одлагање опасног отпада

Претежна дјелатност којом се Јавно комунално предузеће бави je 96.03 – Погребне и припадајуће дјелатности.

## 1.4. Нормативна основа организовања

На основу члана 5. став 1. тачка а) а у вези са чланом 52. став 1. Закона о Јавним предузећима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 75/04 и 78/11), члана 281. Закона о привредним друштвима („Службени гласник Републике Српске“ број 127/08, 58/09, 100/11 и 67/13), члан 7. став 1. Закона о комуналиним дјелатностим („Службени гласник Републике Српске“ број 124/11), члан 3. став 1. Закона о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник Републике Српске“ број 31/13 и 6/14) и Одлуке о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање, кориштење и одржавање земљишта, комуналних објеката, инфраструктуре власништво Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 2/15) на сједници одржаној дана 18.06.2015. године доноси Статут Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина, којим се дефинишу:

* опште одредбе,
* фирма и сједиште предузећа,
* правни статус предузећа,
* одговорност за обавезе,
* дјелатност предузећа,
* средства за рад и развој предузећа,
* управљање и организовање предузећа,
* заступање и потписивање,
* етички кодекс,
* расподјела добити и покриће губитака,
* планирање послова,
* примјена књиговодствених, финансијских, рачуноводствених стандарда,
* поступак набавке,
* заштита животне средине,
* одбор за ревизију,
* посебне одредбе,
* статусне промјене,
* промјене правне норме и престанка предузећа,
* јавност рада и пословна тајна,
* општи акти предузећа,
* прелазне и завршне одредбе.

Статутом је предвиђено (члан 66.) да се општим актима Предузећа сматрају:

* Статут,
* правилници,
* пословници и
* одлуке којима се на општи начин утврђују општа питања.

Општи акти морају бити усклађани са Статутом, а сва остала појединачна акта усаглашена са општим актима Предузећа. Општи акти донијети у Јавном предузећу се објављују на огласним таблама предузећа, као и путем интерне комунакционе мреже, путем које се уграђује у трајну базу података.

Општи акти Јавног предузећа ступају на снагу осмог (8) дана од дана објављивања, осим у случајевима када је самим актом другачије уређено (у изузетним случајевима).

За регулисање појединих питања у Предузећу су донесени правилници, као што су:

* Правилник о јавним набавкама роба, услуга и радова ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 108/15 од 28.07.2015. године;
* Правилник о поступку директног споразума ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 110/15 од 28.07.2015. године;
* Правилник о праћењу реализације оквирних споразума, уговора и фактура ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 112/15 од 28.07.2015. године;
* Правилник о извођењу радова на гробљима којима управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број1069/16 од 25.03.2016. године;
* Правилник о продаји гробних мјеста на гробљима којима управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина (пречишћен текст) број 49/18 од 04.12.2018. године;
* Правилник о сахрани и ексхумацији умрлих лица на гробљима којима управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 51/18 од 04.12.2018. године;
* Правилник о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 61/18 од 21.12.2018 године;
* Правилник о тестирању на алкохол, дроге и друга средства зависности на радном мјесту у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 64/18 од 21.12.2018. године;
* План сигурности личних података у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 34/19 од 03.05.2019.године;
* Правилник о провођењу закона о заштити личних података у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 36/19 од 03.05.2019.године;
* Правилник о рачуноводству у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 44/19 од 28.06.2019.године;
* Правилник о рачуноводственим политикама у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 46/19 од 28.06.2019.године;
* Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивање књигиводственог стања са стварним стањем имовине и обавеза у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 48/19 од 28.06.2019.године;
* Правилник о чувању пословне тајне у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 51/19 од 28.06.2019.године;
* Правилник о стручном оспособљавању запослених лица у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 55/19 од 28.06.2019.године;
* Правилник о накнади трошкова превоза за долазак и одлазак са рада у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 84/19 од 06.08.2019.године;
* Правилник унутрашње организације и систематизације радних мјеста у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-996/19 од 16.08.2019.године;
* Правилник поступка рада Градске мртвачнице ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 94/19 од 02.10.2019.године;
* Правилник о минимуму услова рада у случају штрајка у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 111/19 од 29.11.2019.године;
* Правилник о начину пружања услуга и рјешавања приговора и рекламација корисника Комуналне услуге у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 139/19 од 30.12.2019.године.
* Правилник о кориштењу репрезентације у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 65/12 од 30.09.2020.године;
* Правилник о печатима, штамбиљима и факсимилима потписа у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 67/20 од 30.09.2020.године;
* Измјене Правилника о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 61/18 од 21.12.2018.године број 71/20 од 30.09.2020.године;
* Правилник о кориштењу службених мобилних телефона у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 89/20 од 27.11.2020.године;
* Годишњи план потреба у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за оспособљавањем и усавршавањем запослених број 2-1-925/20 од 08.10.2020.године, усвојен на Надзорном одбору предузећа дана 12.10.2020.године под бројем 80/20;
* Правилник о заштити на раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 105/20 од 22.12.2020.године;
* Правилник о измјенама и допунама Правилника о извођењу радова на гробљима број 1069/19 којим управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 24/21 од 19.03.2021.године;
* Правилник о благајничком пословању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 53/21 од 19.04.2021.године;
* Правила заштите од пожара ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 93/21 од 22.07.2021.године;
* Правилник о кориштењу видео надзора у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 101/21 од 01.09.2021.године;
* Правилник о условима и начину формирања цијена роба и комуналних услуга које пружа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 114/21 од 17.09.2021.године;
* Правилник о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Правилник о канцеларијском и архивском пословању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 128/21 од 07.10.2021.године и Листа категорија документарне грађе са роковима чувања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 136/21 од 05.11.2021.године.

Значајан дио питања регулише се појединачним одлукама органа Предузећа у складу са њиховим надлежностима у функцији организовања и извршења регистроване дјелатности и њихов преглед може бити илустративног карактера (одлуке, упутства и сл.).

## 1.5. Организација Предузећа

Статутом ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина прописано је да су органи Предузећа:

* Скупштина предузећа, као орган управљања,
* Надзорни одбор, као орган надзора и
* Управа предузећа, као орган руковођења.

### *1.5.1. Скупштина предузећа, као орган управљања*

На основу члана 11. Одлуке о оснивању Јавног комуналног предузећа Скупштину Јавног предузећа чини представник оснивача, као овлашћено лице. Представник оснивача у Скупштини Јавног предузећа је Градоначелник Града Бијељина.

Скупштина Јавног предузећа обавља послове и одлучује о питањима из своје надлежности у складу са законом, поменутом одлуком и Статутом јавног предузећа.

Скупштина Предузећа, као орган управљања је у току 2021. године одржала укупно 3 ( три) сједнице, једну редовну и двије ванредне.

На првој редовној сједници Скупштине, која је одржана 23.06.2021. године расправљало се и одлучивало о сљедећем;

* Плану пословања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2021.годину број 95/20 од 22.12.2020.године;
* Одлуци о плану инвестиционих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2021. годину број 99/20 од 22.12.2020.године;
* Одлуци о Плану инвестиционих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за период 2021-2023. године број 101/20 од 22.12.2020.године;
* Извјештају о раду са завршним рачуном за 2020.годину ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 20/21 од 19.03.2021.године;
* Извјештају о раду Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2020. годину број 22/21 од 19.03.2021.године;
* Информацији о пословању за период од јануара до августа 2020.године ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Измјенама и допунама Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 6/15 oд 18.06.2021.године;
* О начину покрића губитка ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина оствареног у пословној 2020.години;
* Информацији о извршеној теренској пореској контроли у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина,
* О финансијским извјештајима за годину која се завршава 31.12.2020.године и извјештају независног ревизора број 2-1-328/21 од 08.04.2021.године.

Приликом одлучивања о Извјештају о раду са завршним рачуном за 2020.годину ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 20/21 од 19.03.2021.године и Извјештају о раду Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2020. годину број 22/21 од 19.03.2021.године, Предсједник Скупштине предузећа донио је одлуке да се исти не усвајају, имајући у виду чињеницу да је у пословној 2020.години Предузеће остварило губитак од 23.484,00 КМ, док је приликом одлучивања о осталим тачкама предвиђеним дневним редом, донијета позитивна одлука.

Поменуте Измјене Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина које су усвојене на поменутој сједници, односе се на формирање пословних јединица, чиме су се стекли услови да сте исте и формирају.

Друга, ванредна, сједница Скупштине предузећа одржана је дана 28.10.2021. године. Тачкама предвиђеним дневним редом расправљало се о разрјешењу чланова Надзорног одбора предузећа, именовању в.д. чланова Надзорног одбора предузећа, расписивању конкурса за избор и именовање чланова Надзорног одбора, условима, стандардима и критеријумима за њихов избор као и висини предвиђене накнаде за њихов рад.

Трећа сједница Скупштине предузећа одржана је дана 28.12.2021.године како би се, прије свега, именовали чланови Надзорног одбора по окончаном Јавном конкурсу а на основу Извјештаја комисије за избор и именовање три члана Надзорног одбора, а затим усвојили плански документи за пословну 2022.годину, и то:

* План пословања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2022.годину број 2-1-1550/21 од 21.12.2021.године;
* План инвестиционих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2022. годину број 1551/21 од 21.12.2021.године;
* План инвестиционих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за период 2022-2024. године број 1552/21 од 21.12.2021.године.

Такође, донешене су одлуке о формирању три пословне јединице, и то ПЈ 1 „Цвјећара број 1“ Бијељина, ПЈ 2 „Пучиле“ Бијељина и ПЈ 3 „Хасе-Бријесница“ Бијељина, како би олакшале рад Предузећа, обзиром на чињеницу да је у току 2021.године Предузеће промијенило сједиште те се налази на адреси Пантелинска број 150.

### *1.5.2. Надзорни одбор Предузећа*

Статутом Предузећа дефинисано је да Надзорни одбор има 3 (три) члана која именује и разрјешава Скупштина Предузећа на основу спроведеног јавног конкурса, у складу са Законом о министарским, владиним и другим именовањима и Одлуком о оснивању ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина.

Надзорни одбор предузећа на почетку 2021.године чинили су

1. Петар Видаковић
2. Маја Мађун
3. Мирослав Ерић

именмовани Рјешењем о именовању чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 8/20 а на основу расписаног Јавног конкурса број 2-1-1551/19 од 13.12.2019.године.

Надзорни одбор, као орган надзора у Предузећу, у току 2021. године одржао је 12 (дванаест) редовних и 1 (једну) конститутивну сједницу на којима се расправљало о свим темама битним за пословање Предузећа.

На првој сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној дана 01.02.2021.године, расправљало се о :

* Цјеновнику комерцијалних услуга ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Цјеновнику комуналних услуга ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Извјештају о редовном годишњем попису, заједно са Извјештајем о комисијском отпису и Извјештају о комисијском увођењу основних средстава;
* Приједлогу одлуке о продаји путничког моторног возила „Mercedes Benz“ путем лицитације;
* Приједлогу одлуке о издавању некретнине – пословног простора на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница у власништву ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина под закуп;
* Информацији о проблемима у сарадњи са ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина.

По свим поменутим тачкама одлучено је позитивно, само није усвојен Приједлог за продају путничког моторног возила „Mercedes Benz“ путем лицитације

На другој сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној дана 19.03.2021.године, расправљало се о :

* Извјештају о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина са завршним рачуном за 2020.годину;
* Извјештају о раду Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2020.годину;
* Измјенама правилника о извођењу грађевинских радова ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Извјештају о отпису ситног инвентара и основних средстава ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Информацији о поступку издавања некретнине – пословног простора у власништву ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Приједлогу одлуке о продаји путничког моторног возила „Mercedes Benz“ путем лицитације;
* Одлуци о умањењу плате Управи предузећа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Измјенама и допунама Плана јавних набавки ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Захтјеву за давање сагласности за изнајмљивање простора за рекламирање;
* Заказивању прве редовне сједнице Скупштине предузећа.

Приликом одлучивања о тачкама предвиђеним дневним редом само Захтјев за давање сагласности за изнајмљивање простора за рекламирање није усвојен.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној дана 05.04.2021.године, расправљало и одлучивало се о :

* покрићу губитка ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина оставрног у пословној 2020.години;
* информацији о извршеној теренској пореској контроли у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина,

при чему су донешене одлуке да се прихватају те просљеђују Скупштини предузећа на одлучивање.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 19.04.2021.године, расправљало и одлучивало се о:

* Правилнику о благајничком пословању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* измјени Плана јавних набавки ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2021.годину
* Приједлогу за издавање некретнине – пословног простора на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница у власништву ЈКП „Градско градбље“ ДОО Бијељина под закуп
* Финансијским извјештајима за годину која се завршава 31.12.2020.године и Извјештај независног ревизора број 2-1-328/21 од 08.04.2021.године са Писмом руководству број 2-1-329/21 од 08.04.2021.године;
* Информација о продаји службеног возила путем јавне продаје – лицитације број 2-1-349/21 од 15.04.2021.године

Приликом одлучивања по тачкама предвиђеним дневним редом, донешена је одлука којом се не одобрава издавање некретнине – пословног простора на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница у власништву ЈКП „Градско градбље“ ДОО Бијељина под закуп. За остале тачке, донешене су одлуке о усвајању или прихватању.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 17.05.2021.године, расправљало и одлучивало се о**:**

* Информацији о проведеној контроли гробишне евидeнције у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-451/21 од 12.05.2021.године;
* Информацији о проблему гријања у Управној згради ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на адреси Пантелинска број 150 на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница број 2-1-463/21 од 14.05.2021.године;
* Информацији о поднoшењу тужбе против ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина број 2-1-646/21 од 14.05.2021.године
* Иницијативи број 01-013-4-5/21 од 28.04.2021.године Скупштине Града Бијељина
* Разрјешењу в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Разрјешењу в.д. извршног директора за економско-правне послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Разрјешењу в.д. извршног директора за техничке послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Именовању в.д.директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* именовњу в.д. извршног директора за економско-правне послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* именовању в.д. извршног директора за техничке послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

Приликом одлучивања о тачкама предвиђеним дневним редом, усвојене су оне тачке за које је у Надлежности надзорног одбора предузећа да их усвоји или прихвати. Иницијатива број 01-013-4-5/21 од 28.04.2021.године Скупштине Града Бијељина, прослијеђена је Скупштини предузећа на коначно одлучивање. У вези са разрјешењима в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, в.д. извршног директора за економско-правне послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и в.д. извршног директора за економско-правне послове ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, донијете су одлуке да исти буду разрјешени те је за в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина именован Марио Томић, из реда запослених у Предузећу.

На сједници Надзорног одбора, одржаној 22.06.2021.године донешене су одлуке које се односе на избор и именовање Директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, и то :

* именована је Комисија за избор и именовање Директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* утврђена је новчана накнада за рад чланова Комисије за избор и именовање Директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* донешена је Одлука о расписивању Јавног конкурса за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* донешена је Одлука о утврђивању услова, стандарда и критеријума за избор директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина
* расписан је Јавни конкурса за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 22.07.2021.године, а на основу расписаног Јавног конкурса број 82/21 од 22.06.2021.године и Извјештаја комисије за избор и именовање Директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-849/21 од 20.07.2021.године, именован је Директор ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и усвојене одлуке о :

* Извјештају Комисије за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Разрјешењу в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина
* Именовању директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина,
* потписивању уговора о раду са директором ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина
* о разрјешењу Комисије за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина,

Такође, на одржаној сједници усвојена су и Правила заштите од пожара ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 01.09.2021.године, расправљано и одлучивано је о:

* Информацији о комитентима Предузећа којима је по основу исте услуге извршено двоструко задуживање број 2-1-949/21 од 25.08.2021.године;
* Правилнику о кориштењу видео надзора у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Упутству о раду интерне ревизије у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Информацији о потписивању Анекса уговора о испоруци грађевинског материјала ради поскупљења цијена;
* Првим измјенама Правилника о кориштењу службених мобилних телефона у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 89/20 од 27.11.2020.године;
* Захтејву за давање сагласности за настaвак преговора са ОТР „Божур“ Бијељина;
* кредитном задужењу Предузећа – револвинг кредит.

Надзорни одбор предузећа усвојио је тачке предвиђене дневним редом.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 17.09.2021.године, расправљало се и одлучивало о

* Захтјеву за давање сагласности за потписисвање уговора са ОТР „Божур“ Бијељина број 2-1-1095/21 од 16.09.2021.године;
* Правилнику о условима и начину формирања цијена роба и комуналних услуга које пружа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* Цјеновнику комерцијално-трговачких услуга ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

За све тачке предвиђене дневним редом, донешене су одлуке о усвајању.

На сједници Надзорног одбора Предузећа одржаној 07.10.2021.године, расправљало се и одлучивало о:

* Правилнику о висини накнаде трошкова за службена путовања у земљи и иностранству за запослене у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* измјенама и допунама Плана јавних набавки ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* давању сагласности на утрошак средстава добијених путем револвинг кредита;
* давању сагласности за покретање јавне набавке за куповину специјализованог возила;
* Информацији о потписивању Уговора о регулисању међусобних права и обавеза са ОТР „Божур“ Бијељина;
* Правилнику о канцеларијском и архивском пословању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина

Дана 05.11.2021.године одржана је конститутивна сједница Надзорног одбора, обзиром да је на сједници Скупштине предузећа одржаној дана 28.10.2021.године донијета одлука о разрјешењу чланова Надзорног одбора те о именовању в.д. чланова Надзорног одбора, до избора чланова Надзорног одбора по основу расписаног јавног конкурса за избор и именовање три члана Надзорног одбора предузећа. На поменутој сједници донешена је одлука о в.д. предсједника Надзорног одбора.

Истог дана, 05.11.2021.године, одржана је прва сједница након конституисања в.д. чланова Надзорног одбора на којој се расправљало и одлучивало о:

* Листи категорија документарне грађе са роковима чувања;
* Одлуци о намјени дијела гробног поља 19 на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница број 2-1-1216/21 од 12.10.2021.године;
* измјенама и допунама Плана јавних набавки ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

За све тачке предвиђене дневним редом, донешене су одлуке о усвајању или прихватаљу истих.

Дана 22.12.2021.године, одржана је сједница в.д. чланова Надзорног одбора на којој се расправљало и одлучивало о:

* Плану пословања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2022.годину;
* Плану инвестационих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2022.годину;
* Плану инвестиционих улагања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за период од 2022.-2024.године;
* Плану јавних набавки за 2022.годину ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина;
* одлуци о формирању комисије ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за редован годишњи попис за 2021.годину.

Плански акти који се усвајају на крају сваке календарске године за наредну годину, прослеђују се Скупштини предузећа на усвајање.

План јавних набавки за календарску годину, као и његове измјене и допуне, врше се на сједници Надзорног одбора Предузећа, у складу са потребама Предузећа.

### *1.5.3. Управа предузећа*

Управу предузећа чини директор и два извршна директора која именује и разрјешава Надзорни одбор, на основу спроведеног јавног конкурса, у складу са Законом о министарским, владиним и другим именовањима, Одлуком о оснивању ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина и Статутом предузећа.

Чланови Управе именују се на период од четири године, уз могућност поновног именовања.

За директора Јавног предузеће може бити бирано лице које испуњава, поред законом прописаних општих услова, и сљедеће посебне услове:

* ВСС, VII – техничког, економског или правног смјера,
* 3 ( три ) године радног искуства у струци.

Статутом је предвиђено ( члан 41. члан 42. и члан 43.) да Директор заступа Јавно предузеће без ограничења, а у случају његове спријечености један од извршних директора, које он овласти.

Заступници Предузећа су овлаштени да закључују и потписују уговоре и друге акте, те да заступају Предузеће пред судовима, државним органима и другим ораганизацијама без ограничења, осим закључивања уговора чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, за шта је потребна сагласност Надзорног одбора.

Дана 17.05.2021.године дошло је до промјене руководства Предузећа те је за в.д.Директора Предузећа именован Марио Томић, дипломирани правник, запослен у Предузећу.

Након именовања в.д. директора, на сједници Надзорног одбора предузећа, донешена је одлука о расписивању Јавног конкурса за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 82/21 од 22.06.2021.године и утврђени услови, стандарди и критеријуми које треба да испуњавају кандидати.

Поменути јавни конкурс је објављен у Дневном листу „Глас Српске“ од 28.06.2021.године и у Службеном гласнику Републике Српске број 59/21. Након истека законом прописаног рока за достављање пријава, на протокол Предузећа достављена је само једна пријава на име Томић Марио. Комисија за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, након законом прописане процедуре у вези са расписаним Јавним конкурсом, доставила је Извјештај Надзорном одбору предузећа, те је Марио Томић именован за директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, са укупно 175 бодова.

## 1.6. Структура запослених радника

Јавно комунално предузеће “Градско гробље“ ДОО Бијељина обаваљало је своју претежну дјелатност, под шифром 96.03 - погребне и припадајуће дјелатности са радницима који су запослени на неодређено вријеме, одређено вријеме, приправници или волонтери.

На дан 01.01.2021.годину у ЈКП "Градско гробље" ДОО Бијељина био је запослен 31 радник.

На дан 31.12.2021.године укупан број запослених у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина био је 25 радника, од чега је 23 на неодређено вријеме, један на одређено и 1 приправник.

У току 2021.године истекло је породиљско одсуство за једну радницу запослену у Предузећу.

Уговор о приправничком раду закључен је са два приправника, од чега је са једним, по основу Захтјева за споразумнми раскид уговора о приправничком раду, поднесеном на протокол Предузећа од стане приправника лично, исти раскинут.

Из свега наведеног, произилази да је у ЈКП "Градско гробље" ДОО Бијељина на дан 31.12.2021.године запослено 25 радника, што је приказано у табеларном приказу у Табели бр. 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Уговор о раду | На неодређено вријеме | На одређено  вријеме | Приправници | Волонтери |
| Укупно запослених | 23 | 1 | 1 | - |

*Табела 1. Структура запослених према уговорима на дан 31.12.2021. године*

У сљедећим табеларним прегледима, приказана је структура запослених са одређеном потребном стручном спремом по систематизацији послова као и по Службама у Предузећу, на дан 31.12.2021.године.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Стручна  спрема | НК/ПК | КВ | ВКВ | ССС | ВШС | ВСС | ВСС  Приправник/  Волонтер | УКУПНО |
| Укупно  запослених | 6 |  | - | 6 | - | 12 | 1 | 25 |

*Табела 2. Структура запослених према стручној спреми на дан 31.12.2021. године*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Стручна  Спрема | НК | КВ | ВКВ | ССС | ВШС | ВСС | ВСС  Приправник/  волонтер | УКУПНО |
| Управа предузећа |  |  |  |  |  | 2 |  | 2 |
| Служ.правних, кадровских и општих послова |  |  |  |  |  | 2 | 1 | 3 |
| Служба за финансијске послове |  |  |  |  |  | 3 |  | 3 |
| Служба за погребну дјелатност | 6 |  |  | 6 |  | 5 |  | 17 |
| Укупно запослених |  |  |  |  |  |  |  | 25 |

*Табела 3. Структура запослених по службама на дан 31.12.2021.године*

ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина на дан 31.12.2021.године на основу табеларног прегледа има сљедећу структуру запослених радника од којих је највише у Служби за погребну дјелатност 17 радника, Управа Предузећа броји 2 радника, Служба правних, кадровских и општих послова 2 радника и 1 приправник.

Уговори о раду на одређено вријеме закључен је са једним радником.

У ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина, од укупног броја запослених, 6 су жене и 19 мушкарци.

## 1.7. Промјена сједишта ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина

Дана 01.02.2021.године, на основу усменог налога руководства дошло је до пресељења канцеларија ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина са тадашње адресе Нушићева број 1 у Управну зграду на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница, на којој су били окончани радови. Дана 10.02.2021.године сачињен је Записник о примопредаји пословног простора на локацији Нушићева број 1 у којем је констатовано чињенично стање поменутог простора након пресељења службених просторија предузећа.

Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина издало је Увјерење број 02/3-370-1-2445/20 којим се потврђује да се пословни објекат у Бијељини, изграђен на парцели означеној као к.п. број 1491/3 К.О. Бијељина село, налази у улици Пантелинска и да је истом одређен број 150. На основу тог Увјерења, дана 25.02.2021.године поднијет је захтјев Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина да се у што краћем року у дневни ред сједнице Скупштине Града Бијељина уврсти приједлог Одлуке о измјени одлуке о оснивању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, при чему се промјена односи на сједиште Предузећа. Приједлог одлуке је усвојен на 2. сједници Скупштине Града Бијељина дана 03.03.2021.године те је донијета Одлука о измјени одлуке о оснивању Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 5/21).

На основу тих докумената и Захтјева за регистрацију предатог у АПИФ, издато је Рјешење о регистрацији број 059-0-Reg-20-000 935 од 09.03.2021.године Окружног привредног суда у Бијељини у којем је наведена промјена сједишта предузећа.

Након тога, а на захтјев управе предузећа за издавање кућног броја, Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина издало је Увјерење број 02/3-370-1-425/21 од 03.03.2021.године којим је утврђено да се пословни објекат Градском гробљу Пучиле налази на адреси Српске војске блок 1 и да је истом одређем кућни број 320Б и Увјерење број 02/3-370-1-645/21 од 29.03.2021.године којим је потврђено да се пословни објекат у Бијељини изграђен на парцели означеној као к.п. број 1496/2 К.О. Бијељина Село, налази у улици Пантелинска и да је истим одређен број 150А.

## 1.8. Оснивање пословних јединица ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина

На сједници Скупштине предузећа одржане дана 28.12.2021.године дневним редом било је предвиђено да се одлучује о формирању пословних јединица ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина. Том приликом формиране су пословне јединице и то:

* ПЈ 1 „Цвејећара број 1“ Бијељина – адреса Пантелинска број 150А;
* ПЈ 2 „Пучиле“ Бијељина – адреса Српске војске блок 1 број 320Б;
* ПЈ 3 „Хасе – Бријесница“ Бијељина – на адреси Пантелинска број 150А.

Како би њихово формирање било у складу са законским прописима, Скупштина предузећа донијела је Одлуку о измјенама и допунама Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 6/15, гдје је, између осталог, регулисано да Предузеће своју дјелатност врши непосредно и путем својих организационих дијелова, односно пословних јединица. Рјешењем број 02-014-1-2364/21 од 26.07.2021.године Градоначелник Града Бијељина дао је сагласност на горе поменуту Одлуку.

Такође, Скупштина Града Бијељина је на 3. Сједници одржаној дана 31.03.2021.године донијела Одлуку о измјенама и допунама одлуке оснивању Јавног комуналног предузећа „Градско гробље“ ДОО Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 8/21). На основу добијених Увјерења Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина број 02/3-370-1-2445/20, 02/3-370-1-425/21 од 03.03.2021.године и 02/3-370-1-645/21 од 29.03.2021.године, и Одлука Скупштине предузећа и Града Бијељина, предат је захтјев за регистрацију у АПИФ, како би се три формиране пословне јединице уписале у Рјешење о регистрацији ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

# *2. РЕЗУЛТАТИ ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА ПО СЛУЖБАМА*

## ***2.1. Служба правних, кадровских и општих послова***

У периоду од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године Служба правних, кадровских и општих послова је активно учествовала у изради уговорa и других аката везаних за радне односе запослених у Предузећа.

У току 2021.године урађена је измјена и допуна Правилника унутрашње организације и систематизације радних мјеста у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-996/19 од 16.08.2019.године те је број систематизованих радних мјеста 72 од чега је на дан 31.12.2021.године попуњено 24 радна мјеста.

У току 2021.године закључена су два уговора о раду на наодређено вријеме, и то са радницима који су већ били запослени у Предузећу, од којих је један обављао приправнички стаж у Предузећу.

Имајући у виду чињеницу да ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина ради континуирано 24 часа дневно, тежећи да пружи адекватну услугу корисницима наших услуга, ради кориштења годишњих одмора радника запослених у Градској мртвачници, уговором о раду на одређено вријеме примљен је у радни однос један радник. Исто тако, како би се преузете обавезе које се односе на обављање сахрана и грађевинских радова на гробљима којим управљамо, у радни однос на одређено вријеме примљен је један радник.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина пружило је прилику за стицање радног искуства за два приправника, па су у складу с тим потписани Уговори о приправничком раду. У току године истекао је уговор о приправничком раду за два приравника, који су успјешно положили приправнички испит те добили увјерење о приправничком стажу.

У току 2021.године потписана су четири споразумна раскида уговора, сви по захтјевима радника. Један од споразумних раскида уговора био је на захтјев приправника, тако да је раскинут Уговор о приправничком раду.

На дан 31.12.2021.године у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина било је 25 радника, од чега један приправник.

У току 2021.године за потребе Предузећа потписано је 7 уговора о дјелу, ради обављања послова за које међу запосленима у Предузећу нема квалификованих лица.

.

На основу раније потписаног уговора, у току 2021.године је на снази је Уговор о стручном усавршавању са једним радником.

У току 2021.године урађено је једно рјешење о неплаћеном одсуству, као и једно рјешења за исплату новчане помоћи по основу рођења дјетета запосленим у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

Такође, Служба правних, кадровских и општих послова у току 2021.године је сачинила 53 рјешња о годишњем одмору која се односе на кориштење годишњег одмора у току 2021.годиине, 48 рјешења о плаћеном одсуству по различитим основама (нпр. ради давања крви, ксрне славе, рођења дјетета), 19 рјешења о изрицању стимулативних мјера и 4 рјешења којима су изречене мјере које су предвиђене у случају тежих или лакших повреда раднх обавеза запослених у Предузећу.

На основу Одлуке Скупштине ЈКП“Градско гробље“ДОО Бијељина број 36/15 од 24.11.2015.године, Одлуке Надзорног одбора ЈКП“Градско гробље“ДОО Бијељина број 489/15 од 09.09.2015. године и Одлуке о измјени одлуке о ослобађању плаћања прописане накнаде за гробна мјеста гдје су сахрањени погинули борци из одбрамбено-отаџбинског рата, а чији је закуп истекао више од два пута Надзорног одбора ЈКП “Градско гробље” ДОО Бијељина број 1625/2015 од 30.12.2015. године, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у току 2021.године донијело је 6 Рјешења којима су гробна мјеста у којима су сахрањени погинули борци, ослобођена плаћања по основу одржавања заједничких површина гробља и куповине гробног мјеста.

Служба правних, кадровских и општих послова активно је учествовала у припреми материјала за одржавање сједница Надзорног одбора предузећа и Скупштине предузећа.

На основу Одлуке о давању под закуп површина над гробљима којим управља којим газдује ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, Управа ЈКП закључила је два уговора о закупу, која се односе на земљиште на Градском гробљу Пучиле.

Поред тога, закључен је Уговор о одржавању Католичког гробља у Бијељини којим је Управа предузећа преузела обавезу вршења услужних радова кошења на поменутом гробљу а све према договореном плану кошења.

Ради лакше комуникације међу запосленима у Предузећу и ефикаснијег испуњавања радних задатака, донешена је Одлука о интерној комуникацији у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина којом су запослени добили своје маил адресе у сврху интерне комуникације.

На основу Дописа Градске управе Града Бијељина – Градоначелника Града Бијељина број 02-014-1-984/21 од 13.05.2021.године и Дописа број 02-014-1-1078/21 од 25.05.2021.године, у коме је тражено да редовно извјештавамо на мјесечном нивоу о активностима Предузећа са планом пословања за наредни мјесец, а тражени подацу су број запослених на почетку и крају извјештаваног мјесеца, планирани послови, извршени послови планирани и приходи и расходи по врстама за извјештавани мјесец.

На основу горе тражених података, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина доставило је сљедеће Извјештаје:

* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец мај 2021.године број 2-1-763/21 од 15.06.2021.године и План пословних активности за мјесец јун 2021.године број 2-1-704/21 од 31.05.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец јун 2021.године са Планом пословних активности за мјесец јул 2021.године број 2-1-850/21 од 20.07.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец јул 2021.године са Планом пословних активности за мјесец август 2021 .године број 2-1-926/21 од 19.08.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец август 2021.године са Планом пословних активности за мјесец септембар 2021 .године број 2-1-1112/21 од 20.09.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец септембар 2021.године са Планом пословних активности за мјесец октобар 2021 .године број 2-1-1231/21 од 18.10.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец октобар 2021.године са Планом пословних активности за мјесец новембар 2021 .године број 2-1-1402/21 од 18.11.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец новембар 2021.године са Планом пословних активности за мјесец децембар 2021 .године број 2-1-1546/21 од 21.12.2021.године;
* Извјештај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за мјесец децембар 2021.године са Планом пословних активности за мјесец јануар 2022 .године број 2-1-21/22 од 20.01.2022.године.

### *2.1.1. Рад ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у отежаним условима изазваним пандемијом Корона вируса ( Covid 19)*

На рад Службе правних, кадровских и општих послова током 2021. године, као и цјелокупног Предузећа, утицала је пандемија Корона вируса (Covid 19). Имајући у виду новонасталу ситуацију и наредбе Градског штаба за ванредне ситуације Града Бијељина, а у вези са Републичким штабом за ванредне ситуације Републике Српске, Управа предузећа је у току 2020.године предузела низ активности како би се организовао рад у Предузећу, који је остао на снази и у току 2021.године, обзиром на чињеницу да је пандемија и даље била реалност. Обавеза радника запослених у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина била је да се придржавају свихобавезних и превентивних мјере које је било потребно спроводити на начин како је то дефинисано Одлуком о организовању рада у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за вријеме ванредне ситуације изазване појавом вируса корона (Covid 19), која је урађена у складу са Наредбом о провођењу ванредних мјера за спречавање и сузбијање заразних болести, те заштите и спасавања становништва Градског штаба за ванредне ситуације Града Бијељина.

Интерни акти који су дефинисали рад запослених у Предузећу за вријеме Корона вируса су Одлука о поступању радника ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у случају превоза покојника, као резултат састанка одржаног са др Новаковић Игором замјеником директора Дома здравља Бијељина и координатором мртвозорника Града Бијељина и Протокол о поступку уговарања сахрана, преузимању преминулих лица у ванредним ситуацијама, транспорту, испраћају и укопу, хигијени и дезинфекцији, кориштењу заштитних средстава и опреме, њихово одлагње и уништавње који је израдила Управа предузећа достављен је свим запосленим у Предузећу ради поступања по истом.

Кризни штаб ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина распуштен је Одлуком о распуштању кризног штаба број 2-1-1225/21 од 14.10.2021.године.

### *2.1.2. Активности око рјешавања проблема у вези са преузимањем посмртних остатака из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ и одлагањепатоанатомског отпада на подручју Града Бијељина*

Подјећања ради, Служба правних, кадровских и општих послова је у току 2020.године интензивирала активности око рјешавања питања одлагања патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина и преузимању посмртних остатака из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина, на начин да смо поднијели захтјев Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина за измјену Рјешења којим се ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина даје еколошка дозвола. За добијање исте било је потребно израдити План управљања отпадом за Ново градско гробље Града Бијељина, протоколисан под бројем 2-1-151/20 од 10.02.2020.године и Доказ уз захтјев за издавање еколошке дозволе за Ново градско гробље Града Бијељина на локацији Хасе – Бријесница, протоколисан под бројем 2-1-416/20 од 30.04.2020.године, за шта је ангажована ЈНУ Институт за заштиту и екологију Републике СрпскеБања Лука. Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина је на основу достављене документације 15.06.2020.године донијело Рјешење број 02/3-370-628/20 којом је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина дата еколошка дозвола. Након тога, обратили смо се Министарству за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске са захтјевом за издавање дозволе за управљање отпадом за дјелатност транспорт, складиштење и одлагање патоанатомског отпада индексног броја 18 01 02 – дијелови тијела и органи, укључујући и кесе са крвљу и крвне продукте број 2-1-884/20 од 02.10.2020. године. У одговору који смо добили од Министарства наведено је да је предмет захтјева отпад који има етичко значење и да се са истим поступа у складу са Законом о комуналним дјелатностима („Службени гласник Републике Српске“ број 124/11 и 10/17), Законом о гробљима и погребној дјелатности („Службени гласник Републике Српске“ број 31/13 и 6/14) неопходно је поступати у складу са Рјешењем којим се ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина даје еколошка дозвола, те да је непотребно издавање дозволе по основу нашег захтјева од Министарства.

С тим у вези, на сједници Надзорног одбора предузећа је покренута процедура да се изврши допуна Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 6/15 од 18.06.2015.године, која је окончана Одлуком Скупштине предузећа да се исти допуни са двије ставке. Након доношења одлуке о допуни Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина Скупштине предузећа којом се у регистроване дјелатности додају ставке 38.21 – Обрада и одлагање неопасног отпада и 38.22 – Обрада и одлагање опасног отпада, у АПИФ је предат захтјев за издавање новог Рјешења о регистрацији за ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у којем ће се налазити дадате ставке. На поднијети захтјев, Окружни привредни суд у Бјељини је донио Рјешење о регистрацији број 059-0-Reg-20-000559 од 15.08.2020.године којим је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина регистровано и за обраду и одлагање неопасног отпада и обраду и одлагање опасног отпада.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина прибавило је горе наведену документацију, те приступило изради Елабората уз захтјев за издавање дозволе за управљање отпадом из категорије 18 01 02 (транспорт, складиштење и одлагање) Јавне научно-истраживачке установе Институт за заштиту и екологију Републике Српске Бања Лука, протколисан под бројем 2-1-870/20 од 30.09.2020.године, чиме су се стекли сви услови да се одлагање патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина стави у законске оквире.

У току 2020.године ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина организовало је састанак са представницима ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина, гдје смо информисали Управу болнице о активностима које смо предузимали у току 2019.године, завршетаку радова на згради Мртвачнице на Новом градском гробљу, проблему збрињавања патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина и измјени Одлуке о гробљима и погребној дјелатностиа на подручју Града Бијељина, а посебан акценат стављен је на истек уговора потписаног између ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ ДОО Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина.

У току 2020.године ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина потписали су уговор на основу кога ће ОТР „Божур“ Бијељина вршити одлагање патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина, као и преузимање посмтрних остатака из Болнице у наредном периоду. О законитости поменутог уговора, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је у више наврата обавјештавало ЈЗУ Болницу „Свети врачеви“ Бијељина, као и намјери нашег Предузећа да преузмемо посао који се односи на одлагање патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина и преузимање посмртних остатака из болнице, при чему ћемо поштовати законске прописе који регулишу ову област. У том смислу, Управа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина послала је Писмо намјере – позив на пословну сарадњу број 2-1-711/20 од 07.09.2020.године, у којем је детаљно објашњен начин збрињавања патоанатомског отпада. Од стране ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина на исто нисмо добили одговор, него јесупротно законској регулативи, потписан већ поменути уговор између ЈЗУ Болница „Свети врачеви“ Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина. Након тог сазнања, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина раскида постојећи уговор потписан са ОТР „Божур“ којим је обавеза нашег Предузећа била продаја гробног мјеста, а обавеза ОТР „Божур“ Бијељина преузимање, транспорт и укоп патоанатомског отпада, гдје је сваки укоп морао бити евидентиран у Предузећу.Такође, битно је напоменути да је контролом утврђено да ОТР „Божур“ није испоштовао своје обавезе из предметног уговора, јер је укоп вршен 28 пута у једно гробно мјесто. С тим у вези, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је израдило Протокол о поступку одлагања – сахрањивања патоанатомског отпада на Новом градском гробљу Хасе - Бријесница број 2-1-411/20 од 29.04.2020.године, којим је детаљно прописан начин преузимања, количина отпада, врста амбалаже у којој је смјештен патоанатомски отпад. С тим у вези, динијето је Рјешење о именовању лица за управљање отпадом број 2-1-410/20 од 28.04.2020.године. Из свега наведеног произилази да ОТР „Божур“ Бијељина нема мјесто у којем ће вршити одлагање патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина, чиме не испуњава ни основни услов.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је, прије свега, ради заштите здравља становништва на подручју Града Бијељина и стављања одлагања патоанатомског отпада у законске оквире, преко пуномоћника – адвоката покренуло поступак испитивања потписаног уговора између ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина те је 23.12.2020.године предата Жалба на радње уговорног органа Уреду за разматрање жалби Босне и Херцеговине.

У току 2021.године ЈКП „Градско гробље“ је наставило активности започете у вези са испитивањем законитости потписаног уговора између ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина, као и за потписивање уговора са ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина са нашим Предузећем ради одлагања патоанатомског отпада на подручју Града Бијељина и преузимању посмртних остатака, али се од истих одустало након што је постигнут договор између ОТР „Божур“ Бијељина и ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина који је реализован потписивањем Уговора о регулисању међусобних права и обавеза.

Уговор је ступио на снагу 01.10.2021.године. Поменутим уговором, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је преузело обавезу да од 19. у мјесецу врши преузимање покојника из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина. Преузимање покојника се врши континуирано током читаве године, односно 12 мјесеци годишње (јануар – децембар) на начин да ОТР „Божур“ Бијељина превоз покојника врши до мртвечнице којом управља ОТР „Божур“ Бијељина, а ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина оревоз покојника врши до мртвачнице којом упрвља – на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница. Евиденцију о преузетим покојницима из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина води свака уговорна страна за себе.

У погледу збрињавања патоанатомског отпада, стране уговорнице су постигле договор да се морају поштовати законске процедуре које регулишу дату област.

С тим у вези, ОТР „Божур“ Бијељина преузео је обавезу да врши преузимање и транспорт патоанатомског отпада из ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина а ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је преузело обавезу трајног збрињавања односно сахрањивања/укопавања отпада из категорије 18 – дијелови људског тијела, ампутати, ткива, органи одстрањени током хируршких интервенција на намјенском дијелу Новог градског гробља Хасе – Бријесница.

Одлагање патоанатомског отпада врши се по унапријед утврђеној процедури која подразумијева подношење захтјева за одлагање – сахрањивање патоанатомског отпада од стране ОТР „Божур“ Бијељина на основу којег Предузеће доноси одобрење о одлагању – сахрањивању патоанатомског отпада. По пријему патоанатомског отпада попуњава се ПОО (ПРИМАЛАЦ ОПАСНОГ ОТПАДА) и тек тада се приступа преузимању истог. Радници ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина износе отпад из транспортног возила, одлажу у транспортни преносни сандук који се односи до мјеста сахрањивања или предвиђеног расхладног уређаја са дубким замрзавањем. Непрописно упакован патоанатомски отпад, раднции Предузећа неће преузети. На поменутом обрасцу, достављач патоанатомског отпада се потписује да је исти уредно предао на даље поступање. Од момента преузимања поменутог отпада, почиње одговорност ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за исти.

Уговор о регулисању међусобних права и обавеза дефинисао је да је одговорност ОТР „Божур“ Бијељина за преузимање и транспорт а ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за трајно збрињавање патоанатомског отпада, који произведе ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина донијело је Рјешење о именовању лица за управљање отпадом одговорно за одлагање патоанатомског отпада.

Постојећи Уговор о пословно техничкој сарадњи између ЈЗУ Болница „Свети Врачеви“ Бијељина и ОТР „Божур“ Бијељина на снази је до 01.12.2025.године, па је из тог разлога и Уговор о регулисању међусобних права и обавеза закључен између ОТР „Божур“ Бијељина и ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина закључен до 01.12.2025.године.

У оквиру активноси Погребне службе предузећа, детаљније ће бити обрађен рад Градске мртвачнице, одлагање патоанатомског отпада, као посљедица имплементације потписаног Уговора.

### *2.1.3. Примопредаја дужности између два вршиоца дужности директора Предузећа*

На сједници Надзорног одбора предузећа одржаној дана 17.05.2021.године, дошло је до промјене руководства предузећа на начин да су донешене одлуке о разрјешењу в.д. директора Раденка Тодоровића, в.д. извршног директора за економско-правне послове Владимира Љубојевића и в.д. извршног директора за техничке послове Јовице Давидовића а за в.д. директора именован је Марио Томић.

С тим у вези именована је Комисија за утвђивање стања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на дан примопредаје дужности в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-670/21 од 19.05.2021.године која је имала задатак да до 28.05.2021.године сачини записник о утврђеном стању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на дан примопредаје дужности између два в.д. директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и исти достави в.д.директору ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

У сврху што прецизнијег извјештаја, формирана је и Комисија за утврђивање стања на гробљима којима управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-683/21 од 21.05.2021.године са задатком да утврди стварно стање комплетних дуговања који се односе на уплаћене а неизвршене грађевинске радове и упоређивање стања на лагер листи са складишта 503 – репроматаријал са фактичким стањем складишта у оквиру Предузећа.

Након завршетка Записника о утврђеном стању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на дан примопредаје дужности између два в.д. директора ЈКП „градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-696/21 од 27.05.2021.године, исти је достављен Раденку Тодоровићу, в.д. директора Предузећа који предаје дужност и Томић Мариу, в.д. директора Предузећа који преузима дужност, на увид. Након тога, потписивањем истог, верификована је примопредаја са утврђеним стањем у поменутом Записнику.

Дана 22.06.2021.године на сједници Надзорног одбора предузећа донесена је одлука о расписивању јавног конкурса за избор директора предузећа, као и утврђени услови, стандарди и критеријуми за његов избор.

Јавни конкурс расписан је у Дневном листу „Глас Српске“ од 28.06.2021.године и у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 59/21.

На протокол предузећа, у законском року, стигла је само једна пријава протоколисана под бројем 2-1-825/21 од 08.07.2021.године кандидата Томић Мариа.

Комисија која је формирана да проведе јавни конкурс за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина прегледала је пристиглу пријаву, утврдила да иста испуњава све јавним конкурсом прописане опште и посебне услове, те заказала интервју за поменутог кандидата дана 19.07.2021.године. Кандидат Марио Томић освојио је укупно 175 бодова.

Након тога, Комисија је сачинила Извјештај комисије за избор и именовање директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-849/21 од 20.07.2021.године у којем је приједлог комисиије за именовање директора предузећа био Марио Томић.

Надзорни одбор предузећа је на сједници одржаној дана 22.07.2021.године усвојио поменути Извјештај те донио Одлуку о разрјешењу в.д. директора предузећа и Одлуку о именовању директора предузећа број 89/21 од 22.07.2021.године којом је Марио Томић именован за Директора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на период од 4 године.

Дана 06.09.2021.године Окружни привредни суд донио је Рјешење о регистрацији број 059-0-Reg-21-000 771 у коме је уписана промјена статуса лица овлаштеног за заступање ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

### *2.1.4. Расписивање Јавног конкурса за избор и именовање чланова Надзорног одбора предузећа*

На сједници Скупштине предузећа одржаној дана 28.10.2021.године. председник Скупштине донио је Одлуку о разрјешењу чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина из разлога што у складу са чланом 31. алинеја 2. Статута ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина Скупштина предузећа није усвојила Извјешптај о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2020.годину са финансијским извјештајем и Извјештај о раду Надзорног одбора предузећа за 2020.годину. Такође, утврђено је да чланови Надзорног одбора предузећа нису испуњавали своје законске обавезе у складу са законским прописима, прије свега Законом о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске, прије свега на одредба члана 4.став 2. поменутог Закона, која се односи на изузећа у примјени од тог Закона, тј. на именовања на краћи период, под којим се подразумијевају именовања на највише два мјесеца која се не могу поновити и за која укупна накнада за цијели период не износи више од пет хиљада конвертибилних марака. Члан 26.тачка 6.Статута ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина прописује да Надзорни одбор предузећа именује и разрјешава чланове Управе у складу са поступцима утврђеним законом и стаутом.

На сједници Надзорног одбора ЈКП ''Градско гробље'' ДОО Бијељина одржаној дана 12.08.2020.године донијете су одлуке о именовању вршилаца дужности директора предузећа и два извршна директора, који чине управу предузећа. Обзиром да је у конкретном случају Надзорни одбор био дужан да, у складу са одредбом члана 4. став 2. Закона о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске, именована лица (вршиоце дужности директора предузећа и два извршна директора) разријеши са позиције вршилаца дужности након истека рока од 2 мјесеца од њиховог именовања, тј. био је дужан да их разријеши дана 12.10.2020. године, те да Надзорни одбор то није урадио, тиме су прекршене одредбе члана 4. став 2. Закона о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 41/03) и члана 31. алинеја 5. Статута ЈКП ''Градско гробље'' ДОО Бијељина.

Након тога, предсједник Скупштине предузећа донио је Одлуку о именовању вршилаца дужности члана Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, чије је именовање на период од два мјесеца, а најкасније до провођења поступка избора чланова Надзорног одбора предузећа изабраних путем јавног конкурса, у складу са законом и статутом предузећа.

С тим у вези, на истој сједници Скупштине предузећа донијете су, између осталих: Одлука о утврђивању услова, стандарда и критеријума за избор чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и Одлука о расписивању јавног конкурса за избор и именопвање чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина.

Јавни конкурс за избор чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-1292/21 од 08.11.2021.године објављен је у Дневном листу „Глас Српске“ од 10.11.2021.године и у „Службеном гласнику Републике Српске“ број 102/21 од 11.11.2021.године.

На протокол Предузећа пристигле су 3 пријаве и то:

* Савчић Велибора број 2-1-1398/21 од 16.11.2021.године,
* Ристић Бранислава број 2-1-1409/21 од 19.11.2021.године, и
* Деспотовић Николије број 2-1-1469/21 од 24.11.2021.године.

Комисија која је формирана да проведе јавни конкурс за избор и именовање чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина прегледала је пристигле пријаве, утврдила да исте испуњавају све јавним конкурсом прописане опште и посебне услове, те заказала интервју за дан 03.12.2021.године. са почетком у 9 часова, при чему је редослијед био одређен према редослиједу њихових пријава.

Након обављеног интервјуа, сачињена је ранг листа према којој је највише бодова добио Ристић Бранислав и то 86, затим Савчић Велибор и то 81 те Деспотовић Николија и то 80.

Након тога, Комисија је сачинила Извјештај комисије за избор и именовање чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-1508/21 од 07.12.2021.године у којем је приједлог комисиије за именовање чланова Надзорног одбора предузећа био Бранислав Ристић, Велибор Савчић и Николија Деспотовић.

Скупштина предузећа је на сједници одржаној дана 28.12.2021.године усвојила поменути Извјештај те донијела Одлуку о разрјешењу в.д. чланова Надзорног одбора предузећа и Одлуку о именовању чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 35/21 у којој су именовани чланови Надзорног одбора предузећа, у складу са приједлогом из Извјештаја комисије за избор и именовање чланова Надзорног одбора ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-1508/21 од 07.12.2021.године.

Чланови Надзорног одбора предузећа су именовани на период од 4 године.

### *2.1.5. Активности Управе ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у циљу поправљања лоше финансијске ситуације у којој се Предузеће налази*

Због тешке финансијске ситуације у којој се ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина налази, није у могућности да своје обавезе измирује према њиховом доспјећу за наплату, те је Управа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина дана 07.04.2021.године закључила Споразум о измирењу дуга број 2-1-317/21 у коме је наведено да су обавезе Предузећа према ДОО „Монацо“ Бијељина за испоручене нафтне деривате, гориво и остало ЈРНЈ: 090000003 у износу 10.000,00 КМ те да исти треба да исплати у 10 једнаких рата, у складу са отплатним планом.

Поменутим планом је дефинсано да прва рата треба да се плати до 07.04.2021.године а посљедња 07.01.2022.године.

У току 2021.године приступило се рестриктивним мјерама у циљу смањивања трошкова Предузећа које су подразумијевале раскидање уговора који су представљали оптерећење за Предузеће, а нису били неопходни за функционисање Предузећа.

### *2.1.6. Задуживање ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина подизањем Револвинг кредит*

На основу Извјештаја о пословању за период јануар-август 2020.године ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-802/20 од 30.09.2020.године, у којем је установљен лош финансијски положај Предузећа, Надзорни одбор предузећа дао је сагласност за предузимање свих потребних активности да се ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина кредитно задужи, путем револвинг кредита, Одлуком о кредитном задужењу (револвинг кредит) ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 73/20 од 30.09.2020.године.

На основу Одлуке о кредитном задужењу (револвинг кредит) ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 73/20 од 30.09.2020.године, в.д. директора је покренуо јавну набавку број 2-1-935/20 од 12.10.2020.године - услуге одобравања кредита ЈРЈН 66113000-5, у износу од 75.000,00КМ на период од 12 мјесеци, са могућношћу продужења уз сагласност Надзорног одбора Предузећа.

Након проведене јавне набавке, Уговор је закључен са „Наша Банка“ а.д. Бијељина дана 30.10.2020.године.

Карактеристика револвинг кредита јесте да одобрена средства треба да буду враћена у року од 12 мјесеци, како не би биле кршене одредбе уговора. Напомињемо, ЈКП „Гардско гробље“ ДОО Бијељина је од одобрених 75.000,00КМ по основу револвинг кредит за потребе пословања у 2020.години, подигло износ oд 45.000,00KM, при чему je износ од 30.000,00KM одобрен али некориштен.

Имајући у виду чињеницу да је истицало вријеме на који је кредит одобрен а и да се за ново кредитно задужење Предузећа мора провести процедура обзиром да сагласност даје Надзорни одбор предузећа, те се на основу тако добијене сагласноти, расписује јавна набавка, Управа предузећа је средства и износу од 54.995,68 КМ која су се на дан 27.08.2021.године налазила на рачуну Предузећа искористила како би измирила обавезе која је имала према Уговору о краткорочном револвинг кредиту број 001-113/20 од 30.10.2020.године.

Како редовно и несметано функционисање Предузећа не би било доведено у питање након поменуте исплате, Управа предузећа је и у току 2021.године покренула процедуру за добијање кредита.

Надзорни одбор предузећа је на сједници одржаној дана 01.09.2021.године донио Одлуку о кредитном задужењу (Револвинг кредит) ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 108/21 којим је одобрено кредитно задужење Предузећа у износу од 100.000,00КМ, на основу које је расписана јавна набавка број 2-1-979/21 од 01.09.2021.године.

На основу поменуте Одлуке, закључен је Уговор о краткорочном револвинг кредиту између ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и „Наша Банка“ а.д. Бијељина. број 2-1-979/21 од 20.09.2021.године.

Од одобрених средстава, Управа предузећа је подигла износ од 56.000,00 КМ, и то износ од 30.000,00 КМ искористила како би се измириле обевезе према добављачима а износ од 26.000,00 за текуће пословање.

Обавеза ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина јесте да по основу овог кредита, на дан 19.09.2022.године врати цјелокупан износ одобрен по кредиту, тј. 100.000,00 КМ.

### *2.1.7. Ванредна инспекцијска контрола радних односа*

Дана 13.05.2021.године у службене просторије ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина извршена је ванредна инспекцијска контрола радних односа у Предузећу.

Ванредна контрола се вршила на основу анонимне пријаве запримљене у Инспекторату РС Бања Лука под бројем 9493386 од 19.04.2021.године у којој је наведено да су 4 радника која се налазе у радном односу у Предузећу запослена мимо свих правила и процедура.

Инспектору су на увид достављени досијеи радника који су били наведени у пријави, Правилник унутрашње организације и систематизације радних мјеста у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, број 2-1-996/19 од 16.08.2019.године, чији је саставни дио и табеларни приказ попуњених радних мјеста, Матична књига радника у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина и Правилник о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 61/18, за који је утврђено да је у складу са Законом о раду Републике Српске.

Након проведене ванредне контроле утврђено је да су приликом запошљавања радника који су били предмет контроле, испоштовани сви законски прописи те да су исти примљени у складу са Правилник унутрашње организације и систематизације радних мјеста у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, број 2-1-996/19 од 16.08.2019.године.

### *2.1.8. Контрола Пореске управе*

Дана 09.03.2021.године, а на основу претходно достављеног Обавјештења број 06/1.05/0702-456.1-636/2021 од 17.02.2021.године Одјељења за контролу, Пореске управе Републике Српске, Подручни центар Бијељина, извршена је теренска пореска контрола од стране инспектора за контролу Подручног центра Бијељина Драге Крсмановића.

Контрола се односила на материјално финансијско пословање за период 01.01.2016 до 28.02.2021. године, а завршила дана 22.03.2021. године. Спровођена је у просторијама ЈКП „Градско гробље“ д.о.о Бијељина на адреси Пантелинска 150 а у присуству лица које представља агенцију која је овлаштена за вршење књиговодствених услуга за потребе Предузећа, „S finance“ с.п. Сандра Јовић.

Том приликом констатовано је да за посматрани период постоје новоутврђене обавезе за уплату у износу од 3.896,39 КМ, као и затезне камате за пропуштање како новоутврђених обавеза, тако и затезне камате за кашњење у плаћању пријављених обавеза у износу од 5.496,66 КМ.

По основу ове двије категорије укупне обавезе према Пореској Управи РС износе 9.395,04 КМ, које је порески обвезник, Предузеће, дужно уплатити у року од 30 дана од дана достављања Рјешења, које је запримљено и протоколисано у главну књигу протокола под бројем 2-1-280/21 дана 31.03.2021. године.

### *2.1.9. Контрола Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине*

Дана 12.07.2021. године у службене просторије ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина дошли су службеници- инспектори УИО БиХ, са налогом за контролу ПДВ-а за период од 01.06.2016-31.05.2021.године.

Пореска ПДВ контрола у ЈКП „Градско гробље“ д.о.о. Бијељина трајала је у периоду од 12.07.2021. године до 21.07.2021. године, након завршетка ПДВ контроле, инспектори УИО БиХ достављају Записник о контроли број 04/5-2/IV-17-1-48-2-913/21 од 03.09.2021. године, протоколисан под нашим бројем 2-1-1087/21 од 15.09.2021. године.

Одмах по достављању Записника о спроведеној потпуној контроли ПДВ-а за период 01.06.2016.-31.05.2021 године од стране УИО, Управа Предузећа предузима одређење радње у циљу изналажења рјешења ситуације у којој се тренутно нашло.

Наиме, у записнику је, између осталог, констатовано и ово: потребно је извршити префактурисање, измјену ПДВ пријава, извршити уплате за износ ПДВ-а по основу двије окочане ситуације/фактуре које се односе на „ грађевински објекат – Стазе Хасе“ бехатон/ коцке испред мрвачнице и капеле, које су финансиране средствима Градске управе Града Бијељина 2019. и 2020.године, извршити уплату ПДВ-а за износ грађевинског материјала који се води као мањак у евиданцији Предузећа, а настао је усљед неправилног и неблаговременог раздуживања истог, као и потребу да се изврши префактурисање по основу изградње Управне зграде, без вршења било каквих уплата.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у складу са чланом 101. став 2. Закона о поступку индиректног опорезивања (СЛ Гл БиХ 89/08 и 100/13) у року од 5 радних дана од дана пријема Записника, доставља Приговор на записник о контроли број 2-1-1157/21 од 22.09.2021. године, путем правног заступника због повреде правила управног поступка, погрешног и непотпуно утвђеног чињеничног стања и погрешне примјене материјалног права на тако утврђено чињенично стање.

У Приговору на записник о контроли, Управа предузећа излази са приједлогом да се исти усвоји, те донесе рјешење без додатно утврђених обавеза по основу обрачунатог ПДВ на грађевински објекат стаза-Хасе који је порески обвезник пропустио да префактурише у износу од 18.854,08 КМ, додатног обрачуна ПДВ на мањак материјала у износу од 2.024,00 КМ, додатног обрачуна ПДВ на префактурисање пословне зграде у износу од 66.600,00 КМ као и неумањења грешком више исказаног ПДВ-а у износу од 99.480,22 КМ из табеларних прегледа приказаних у дијелу Записника – поређење података ПДВ пријава са подацима из КИФ-а и са подацима из бруто биланса.

Након достављања Приговора на записник о контроли дана 12.10.2021. године УИО БиХ Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу доставља Рјешење број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године протоколисано под нашим бројем 2-1-1214/21 од 12.10.2021. године у коме се одбије приговор пореског обвезника изјављен на Записник о контроли број 04/5-2/IV-17-1-48-2-913/21 од 03.09.2021. године, као неосновани утврђује порески разрез од 20.938,00 КМ.

У Рјешењу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године утврђује се разрез индиректних пореза за обвезника ЈКП „Градско гробље“д.о.о. Бијељина са сједиштем у Пантелинска 150, 76300 Бијељина, 403806550002 за пореске периоде у износу од 20.938,00 КМ, те се налаже обвезнику из горе наведеног Рјешења да исплати обавезу на прописани рачун до 15. у мјесецу након истека мјесеца у коме је извршен разрез тј. када је приједлог разреза постао коначан. Обвезник индиректних пореза дужан је и обрачунати камату по стопи од 0,04 % дневно на износ обавезе и то до наредног дана по истеку рока када је утврђени износ требао бити плаћен за сваки порески период закључно с даном који је претходио дану намирења обавезе.

У случају да обвезник индиректних пореза не измири своју обавезу у року наведеном у Рјешењу, наплата дуга извршиће се принудним путем што за собом повлачи наплату затезних камата. Накнадног терета принуде и трошкова принудне наплате. Жалба не одлаже извршење Рјешења. Извршење Рјешења се може изузетно одгодити ако порески обвезник поднесе одговарајуће гаранције којима се осигурава плаћање обавеза по основу индиректних пореза.

У складу са Рјешењем број 04/5-2/IV-17-1, 48-3-913/21 од 05.10.2021. године , те разреза индиректних пореза, ЈКП „Градско гробље“ д.о.о. Бијељина, поштујући законске процедуре, извршило је уплату обавеза на прописани рачун до 15.ог у мјесецу, обрачунало и уплатило камату од 0,04% дневно на износ обавеза у износу од 25.858,00 КМ , односно основица разреза индиректних пореза 20.938,00 КМ а на камату одлази 4.920,00 КМ.

Како је Предузеће, поштујући законске процедуре, извршило уплату разреза индиректних пореза у износу од 25.858,00 КМ, те да на овај износ очекује и одређени износ који се односи на прекршај како за Предузеће тако и за одговорна лица у периоду који је био премет контроле, Управа Предузећа активно је почела да тражи адекватно рјешење за настали проблем, с обзиром да Приговор на записник, који је достављен УИО БиХ у потпуности одбијен и да у наредном периоду треба да поднесе жалбу на Рјешење којим се пореском обвезнику налаже да изврши уплату горенаведеног износа.

У законом предвиђеном року од 15 дана од дана уручења Рјешења број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године, у складу са чланом 136. Закона о поступку индиректног опорезивања („Сл. Гл. БиХ“ број 89/05 и 100/13) уложена је Жалба на Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године број 122/21 од 26.10.2021.године, протоколисана под нашим бројем 2-1-1311/21 од 09.11.2021.године путем правног заступника Предузећа због:

* Повреде правила управног поступка
* Погрешно и непотпуно утвђеног чињеничног стања
* Погрешне примјење материјалног права на тако утврђено чињенично стање

Управа Предузећа кроз Жалбу излази са приједлогом да се иста усвоји те да се поништи Рјешење број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021.године, као незаконито и донесе ново рјешење без додатно утврђених обавеза по основу обрачунатог ПДВ грађевински објекат стаза – Хасе који је порески обвезник пропустио да префактурише у износу од 18.854,08 КМ додатног обрачуна ПДВ, на мањак материјала у износу од 2.024,00 КМ додатног обрачуна ПДВ-а, на префактурисању пословне зграде у износу од 66.603,09 КМ, као и неумањења грешком више исказаног ПДВ-а у износу од 99.480,26 КМ који се односе на Градску мртвачницу.

Одредбом члана 200. Закона о управном поступку („Сл. гл. БиХ“, број 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13, 53/16) прописани су обавезни елементи рјешења, између осталог прописано да образложење рјешења мора да садржи и разлоге због којих није уважен неки од захтјева странака, те да цијенећи специфичне процедуре код насловног органа, примједбе на записник не могу се схватити никако до захтјеви на које се морају дати одговори, те за такве одговоре дати јасна и разумљива образложења. Инсистирање на наведено произилази из потребе да странци на јасан начин образложи став из диспозитива рјешења, односно како би се исто евентуално могло побијати у жалбеној фази, као и да ако би се примједбе на записник схватиле као одређене жалбене примједбе у смислу жалбе на рјешење у управном поступку онда се систематским тумачењем члана 200. став 2. а у вези са чланом 223. став 1. опет морају дати разлози због којих се не уважавају примједбе.

Мишљења смо да то није у потпуности примијењено, те да је на овај начин повријеђено право Предузећа на правично суђење и јер предузеће није упознато о разлозима због којих се не прихватају његови жалбени наводи што само по себи представља повреду, а такође на тај начин је повређено право предузећа на жалбу јер је у недостатку образложења односно давања разлога за примједби немогуће исто побијати у ефективном и стварном смислу, односно право на примједбе попримиће илузорне и формалне елементе, што свакако није суштина права на жалбу односно права на примједбе.

Имамо ситуацију да је у образложењу Рјешења преписан читав садржај образложења записника што не представља ни минимум потребног образложења у контексту ЗУП-а. Разрез за додатни обрачун ПДВ-а у Рјешењу је исказан по два основа:

* Обрачун ПДВ-а на грађевински објекат стаза - Хасе који је порески обавезник пропустио да префактурише
* Обрачун ПДВ-а на мањак материјала

Разрез по основу грађевинског објекта стазе-Хасе односи се на пореске периоде 1911 и 2002 и по тврдњама контролног органа предузеће је бесправно користило право одбитка улазног ПДВ-а за те грађевинске објекте по фактурама из новембра 2019 и фебруара 2020 године. Сматрамо да је наведни закључак пореског органа неоснован односно није донесен на законом основаном основу, погрешан, настао због непотпуно утврђеног чињеничног стања, која је имала за последицу неправилну примјену материјалног закона.

У случају када су инвеститори Јавна предузећа Града (локалне заједнице) на изградњи грађевинских објеката за обављање своје регистроване дјелатности, а за чију изградњу су новчана – грант средства од Града (локалне заједнице), Јавна предузећа не обављају никакав промет добара или услуга Граду (локалној заједници) и нису обавезни испоставити фактуру и обрачунати излазни ПДВ, него имају право кориштења улазног ПДВ-а уз испуњавање четири таксативно наведена услова по члану 63. Став 1. Правилника о примјени закона о ПДВ-у, уз обавезу да наведени објекат користе за обављање регистроване опорезиве дјелатности 10 година сходно члану 36. Став 2. Закона о ПДВ-У, односно 76. Став 1. Правилника о примјени Закона о ПДВ-у, те у противном су дужни извршити исправку улазног ПДВ-а.

Када причамо о додатном обрачуну ПДВ-у на мањак грађевинског материјала, Управа предузећа се такође се не може помирити са ставовима пореског органа из разлога идентичног као у предходном случају а то је да је обрачун неоснован, односно није донесен на законом основаном основу, погрешан, настао због непотпуно утврђеног чињеничног стања, која је имала за последицу неправилну примјену материјалног закона. Посебан осврт приликом контроле дат је на залихе материјала и томе приликом је наведено да је предузеће у контролисаном периоду вршило набавку грађевинског материјала – жељезо, цемент, шљунак, арматура, бинор, даске, блокови, стиропор и сл. за прављење производа ( парапета, гробница итд.) за обављање регистроване дјелатности. Инспектори су приликом контроле испратили задужење материјала и тражили образложење за раздужење истог том приликом су упознати да од момента почетка рада била ангажована два стручна лица из области грађевине, у два различита периода која су дали саставнице материјала за, између осталог, парапете и гробнице у условима који су у том моменту били на просторима гдје су се изводили грађевински радови.

Прва саставница за наведе грађевинске радове израђена је 2015. године и била је адекватна све до краја 2019, односно почетка 2020. године, односно када се радови почињу изводити на дијелу Новог градског гробља које је било предмет насипања и равнања и које има нагиб 2-3% и том приликом долази до одступања у погледу утрошка грађевинског материјала јер плоча која се налази у основи парапета, која је иначе дебљине 10 до 12 cm на појединим мјестима имала је дебљину 22 cm. Сама природа подлоге (ради се о насипу дебљине 3-4 m) захтијевала је додатно ојачање. Међутим поред радова на Новом градском гробљу исти се парелелно изводе и на остала четири гробља за која се није могла примјењивати нова саставница те се Управа предузећа у том моменту одлучила за неку аритметичку средину, јер су саставнице сво вријеме у програму робног књиговодства служиле као инструмент оквирног праћења утрошка и контроле, као и што је наведено у Записнику о контроли.

Инспекторима су дате на увид робне картице производа за чију се израду троши материјал те је по истим утврђен и приход од продаје поменутих производа након чега је закључено да је од раздуженог материјала у вриједности 252,160,02 КМ Предузеће остварило приход у износу од 760,494,00 КМ.

Даље, и у Записнику и у Рјешењу, констатовано je да се треба извршити префактурисање ПДВ-а по основу пословне зграде. Наиме, у контролисаном периоду вршено је улагање у изградњу пословне – управне зграде у којој порески обавезник обавља регистровану дјелатност, а за коју још није добијена употребна дозвола али је иста у функцији. У овом случају, а поучена предходним искуством, по фактурама извођача грађевинских радова, Управа предузећа није користила право на одбитак улазног ПДВ-а, али по истим није извршено префактурисање према граду Бијељина и наведене тврдње сматрамо, као и у предходна два случаја неосноване односно нису донесене на законом основаном основу, погрешне, настале због непотпуно утврђеног чињеничног стања, које су имале за последицу неправилну примјену материјалног закона.

У овом случају Предузеће није извршило никакав промет добара нити пружање услуга према свом Оснивачу граду Бијељина сходно члану 3 закона о ПДВ-у, него су само од оснивача одлуком Скупштине Града Предузећу одобрена и додијељена намјенска средства за изградњу пословне зграде за обављање своје регистроване пословне опорезиве дјелатности, те је и несхватљиво поступање контролног органа -инсистирање на томе да је Предузеће дужно да префактурише наведене радове. Закон о ПДВ-у је јасан и недвосмислен што је дефинисано одредбом члана 3, а то да би нешто било предмет опорезивања мора испуњавати три услова:

* Да је извршен промет добара и услуга
* Да је извршен у БиХ
* Постојање накнаде

Постоји низ примјера код јавних предузећа која су основана од стране ентитета или градова ( ЈП аутопутеви РС, ЈП аутоцесте ФБиХ, Јавна предузећа исте дјелатности, Јавна предузећа Водоводи, Топлане, Клинички центри, Домови здравља...), код којих није забиљежен нити један случај обрачуна ПДВ-а, као што је наведено несавјесно и незаконито поступање контролног органа, јер је код свих горе наведених Јавних предузећа имовина се књижи или на Ентитете или на локалне заједнице, у зависности ко је титулар исте, те да се према Закону о уређењу простора и грађењу Републике Српске приликом изградње нових грађевинских објеката као инвеститор се у рјешењу о грађевинској дозволи назначује Република Српска или јединица локалнe самоуправе.

Надаље, у Рјешењу се приказује и табеларни преглед података из ПДВ пријава са подацима из КИФ-а и са подацима из бруто биланса, гдје је наведено да се разлике односе на улагања у грађевински објекат мртвачница по фактурама добављача-извођача грађевинских радова по којима је кориштено право одбитка улазног ПДВ-а, али је исти префактурисан пореском обвезнику Град Бијељина 11.08.2020. године, те да су поднесене измијењене пријаве ПДВ-а, али исте нису евидентиране на конта прихода и расхода у укупном износу од 99.480,22 КМ.

У записнику, контролни орган пропушта да наведе кључну чињеницу, а то је да у информативној контроли, која је спроведена у Градској управи Града Бијељина, утврђено, да Град Бијељина наведене фактуре (15 фактура укупног износа 684.177,76 КМ) није запримио.

Из свега наведеног, јасно је и недвосмилено да промета између ЈКП „Градско гробље“ д.о.о. Бијељина и Града Бијељина, у смислу члана 3. Закона о ПДВ-у, није било, те је сходно томе предложено да се изврши умањење грешком исказаног излазног ПДВ-а за износ од 99.480,22 КМ по пореским периодима како је приказано у табеларном прегледу Записника о контроли.

У својој Жалби, Предузеће се посебно осврнуло и поставило основно елементарно **питање** по чему је порески обвезник ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина извођач радова на наведеним грађевинским објектима ( мртвачница, пословна зграда, стаза на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница) за Град Бијељина, када је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина градио пословне објекте за обављање своје регистроване опорезиве дјелатноати да грађевинске објекте и даље користи за обављање регистроване опорезиве дјелатности, да је за контролисани период од 01.06.2016.године до 31.05.2021.године, порески обвезник обрачунао и исказао излазни ПДВ од 710.760,00КМ, односно да мјесечно исказује просјечно преко 14.000,00 КМ излазног ПДВ-а по основу погребних и припадајућих дјелатности, да Град Бијељина није инвеститор како је утврђено током испитног поступка информативне контроле УИО код Града Бијељина, гдје је јасно и детаљно контролном органу – инспекторима образложен законски основ због чега Грађевинска дозвола гласи на Град Бијељина.

На основу свега наведеног, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина предлаже да се Жалба и њени разлози усвоје, побијано Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године преиначи и донесе ново, исправно и на закону засновано рјешење, или предмет врати на поновни поступак.

Након што је запримљена Жалба на Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина добија позив УИО Регионални центар Тузла број 04/5/IV-17-913-110-1/21 од 05.11.2021.године, протоколисан под бројем 2-1-1316/21 од 10.11.2021.године, за усмену расправу у поступку по жалби, гдје се наводи да ће усмена расправа бити одржана 19.11.2021.године са почетком у 10 часова у просторијама УИО, Регионални центар Тузла, Одсјек за порезе, на адреси Митра Трифуновића Уче број 161, 75000 Тузла, канцеларија број 110.

У позиву ради учешћа у усменој расправи наведено је да се на усменој расправи може присуствовати лично или послати пуномоћник који ће Предузеће заступати у предметној ствари. Управа предузећа, одлучила је да се лично појави на усменој расправи о чему је састављен Записник о саслушању странке број 04/5/IV-17-913-110-2/21 од 18.11.2021.године.

У Записнику о саслушању странке број 04/5/IV-17-913-110-2/21 од 18.11.2021.године, након што су сви присутни упознати о досадашњем току поступка, те да се испитни поступак проводи ради утврђивања чињеничног стања по Жалби, Директор пореског обвезника ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина изјавио да остаје код свих чињеничних навода истакнутих и детаљно образложених у Жалби на Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021.године број 122/21 од 26.10.2021.године, протоколисана под нашим бројем 2-1-1311/21 од 09.11.2021.године, те додатно још једном навео сљедеће:

1. ***Обрачун ПДВ-а на мањак материјала***

У свом изјашњењу Директор пореског обвезника ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина изјавио је да је обрачунати ПДВ излазног ПДВ-а у износу од 2.024,00 КМ на наведени мањак материјала од 11.910,00КМ од стране контролног органа – инспектора, сходно одредби члана 5.Закона о ПДВ-у и члана 11.Правилника о примјени Закона о ПДВ-у неоснован, настао због непотпуно утврђеног чињеничног стања, која је имала за посљедицу неправилну примјену материјалног права. Неспорно је да се на утврђени мањак добара обрачунава ПДВ сходно члану 5. Закона о ПДВ-у, и члана 11. Правилник о примјени Закона о пДВ-у, али у конкретном случају не постоји никакав мањак добара на који би се обрачунао ПДВ, сходно члану 17. став1. тачка 5 Закона о ПДВ-у. Од наводно укупно утврђеног мањка без ПДВ-а од 11.910,00КМ, износ од 8.177,63КМ односи се на оплату, штафле, подупираче, утрошене/расходоване за период од 01.06.2016.године до 31.05.2021.године, кориштено за шаловање парапета и АБ плоча за гробнице, који је књиговодствено погрешно евидентирано/књижено на конто материјала умјесто на ситни инвентар (оплата, штафла, подупирачи) те се наведено није могло књиговодствено раздужити са конта материјала приликом издатница материјала за израду парапета, гробница и АБ плоча, јер иста није саставни дио норматива, односно није предвиђено у спецификацијама материјала за гробнице а исто је кориштено за израду парапета, гробница и АБ плоча. Преостала разлика наводног мањка од 3.732,37 КМ (11.910,00 КМ -8.177,63 КМ) је вриједност грађевинског материјала такође утрошеног за изградњу горе наведених радова у односу на количине раздужене по нормативу – спецификацијама материјала. Преостали дио се односи на помоћни потрошни материјал (нпр. ексери, бинори и сл), који није предвиђен у спецификацијама материјала, нити се укључује у спецификације сходно о Закону о грађењу, а представља више утрошеног материјала за веома дуги период од 01.06.2016.године до 31.05.2021.године. Норматив, дозвољава расход добара, у конкретном случају материјала на који се не плаћа ПДВ а који је саставни дио Правилника о примјени Закона о ПДВ-у. Имајући у виду нагиб терена гдје приликом изградње долази до одступања приликом изградње у утрошку веће количине метријала, а што је детаљно наведено у Техничком извјештају израђеном за потребе Извјештаја стварног утрошка, односно одступања у односу на Норматив – спецификацију материјала са исказаним нацртима гробница и АБ плоча. У Техничком извјештају је утврђено да су потребни радови изведени у већем обиму у односу на Норматив и пројектне скице дебљине АБ плоча. На основу сачињеног Извјештаја је јасно наведено да је терен на коме се врши израда парапета и плоча за гробнице у паду 2,5% те се констатује дебљина плоча од 20cm, док је по Нормативу – спецификација материјала на којем се јасно види пројектована дебљина плоча од 10cm. На основу наведеног, Директор предузећа предложио је да се Жалба и њени разлози у овом дијелу усвоје, побијано Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године преиначи и донесе ново, исправно и на закону засновано рјешење или предмет врати на поновни поступак.

1. ***Обрачун ПДВ-а на грађевински објекат стаза – Хасе, који је порески обвезник пропустио да префактурише, обрачун ПДВ-а на префактурисане пословне зграде умање грешком више исказаног ПДВ-а из табеларних прегледа приказаних у дијелу Записника – поређење података ПДВ пријава са подацима из КИФ-а и са додацима из бруто биланса***

Директор предузећа на саслушању је навео да је неосновано и незаконито префактурисање ПДВ-а у износу од 18.854,08КМ од стане контролног органа – инспектора, на изграђени грађевински објекат – стазе-Хасе ( поплочавање платоа испред пословне зграде и мртвачнице према капели) у укупном износу без ПДВ-а од 110.906,37КМ, износу ПДВ-а 18.854,08КМ и укупном износу од 129.760,45КМ (детаљно обраложено у Жалби) позивајући се на одредбе члана 3, 17, 20, 25, 38 и 39. Закона о ПДВ-у, зато што наведено поплочавање финансирано од стране Града Бијељина. а коју је порески обвезник ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, као инвеститор поплочао ради обављања своје регистроване – опорезиве дјелатности. У конкретном случају, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина није извршило никакав промет добара нити пружање услуга оснивачу Граду Бијељина, сходно члану 3 Закона о ПДВ-у, него је од оснивача Града Бијељина, Одлуком Скупштине Града Бијељина добио намјенска средства за изградњу, између осталог, поплочавања платоа (бехатон коцке) испред пословне зграде и мртвачнице према капели, које се у случају ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, уредно књиже на конто 0212 – грађевински објекти стаза Хасе а Град Бијељина на конто основних средстава 014119 и 011137 а према Међународним рачуноводственим стандардима (МРС 16) што и инспектори потврђују, али је несхватљиво поступање контролног органа – инспектора да, како је и Град Бијељина у своји кљиговодственим евиденцијама, књижио на основна средства, порески обвезник ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је био дужан да префактурише наведене стазе – Хасе Граду Бијељина. Поред наведених чињеница изнесених у Жалби напоменуто је да, сходно члану 25. Закона о уређењу простора и грађењу РС од стране Града Бијељина није издата грађевинска дозвола. Том приликом је још наведено да је неосновано и незаконито префактурисање Граду Бијељина излазног ПДВ-а у износу од 66.603,09КМ од стане контролног органа – инспектора, за извршено улагање у изградњу пословне зграде у којој порески обвезник обавља регистровану дјелатност,а за коју још није добијена употребна дозвола али је иста у функцији, позивајући се на одредбе члана 3, 17, 20, 38. и 39. Закона о ПДВ-у а по фактурама приказаним у табеларном прегледу записника о контроли из разлога што грађевинска дозвола гласи на Град Бијељина, те да наведена улагања Град Бијељина књижи у свом књиговодству. У конкретном случају, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина није извршило никакав промет добара нити пружање услуга оснвачу Граду Бијељина, сходно члану 3.Закона о ПДВ-у, него је само од оснивача Града Бијељина Одлуком Скупштине Града Бијељина ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина одобрена и дидијељена намјенска средства за изградњу пословне зграде за обављање своје регистроване, пословне-опорезиве дјелатности те је несхватљиво поступање контролног органа – инспектора да, како грађевинска дозвола гласи на Град Бијељина и како се наведени пословни објекат књижи на Град Бијељина, порески обвезник ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је био дужан да префактурише наведене грађевинске услуге Граду Бијељина. Надаље, је неосновано и незаконито поступање контролног органа – инспектора да није извршио законом прописану обавезу вршења исправке стварног чињеничног стањам сходно члану 92.став 1.Закона о поступку индиректног опорезивања, а то је да изврши умањење грешком више исказаног излазног ПДВ-а за износ од 99.480,22КМ, сходно члану 55.став 11.Закона о пДВ-у, који је исказан у табеларним прегледима Записника о контроли, јер наведени погрешно исказани ПДВ није одраз промета добара или услуга јер контролисани порески обвезник ЈКП „градско гробље“ ДОО Бијељина није остварио нити евидентирао било какав приход по наведеном основу,као и утврђено чињенично стање контролног органа информативном контролом код Града Бијељина да наведене фактуре нису евидентиране (враћене ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина) нити је Град Бијељина користио право одбитка улазног ПДВ-а. На основу свега наведеног, Директор предузећа изјављује да се жалба и њени разлози усвоје, побијано Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године преиначи и донесе ново, исправно и на закону засновано рјешење или предмет врати на поновни поступак.

На питање службеног лица упућеног Директору ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на који рок је уступљено на кориштење земљиште за гробље и пратеће објекте, одговор је био да је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина формирано Одлуком Скупштине Града Бијељина као трајна дјелатност коју ће обављати на подручју Града Бијељина и сва улагања која се врше служе у пословне сврхе, тј.за обављање дјелатности опорезиве ПДВ-ом.

УИО, Регионални центар Тузла, шеф одсјека за порезе, рјешавајући по жалби пореског обвезника ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина изјављеној против горе поменутог Рјешења, на основу члана 22 став.1 тачка ф) Закона о управи за идиректно опорезивање („Службени гласник БиХ“ број 89/05) и члана 138.Закона о поступку индиректног опорезивања („Службени гласник БиХ“ број 89/05 и 100/13) доноси рјешење којим се поништава Рјешење групе за ревизију и контролу број 04/5/2/IV-17-1-48-3-913/21 од 5.10.2021.године и предмет враћа на поновни поступак.

Приговор уложен од стране ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у вези са мањком грађевинског материјала констатованим од стране инспектора у Рјешењу групе за ревизију и контролу број 04/5/2/IV-17-1-48-3-913/21 од 5.10.2021. године, полазећи од одредби закона и правилника о ПДВ-у, другостепени орган је одбацио као неоснован.

Разматрајући жалбени навод који је везан за обрачун додатне ПДВ обевезе, по основу додатног обрачуна излазног ПДВ-а по основу изградње стазе на Новом градском гробљу Хасе-Бријесница и пословне зграде, другостепени орган исти цијени основаним, с обзиром на стање утврђено у поступку контроле и у спису предмета, у овом поступку нису потпуно утврђене све релевантне чињенице за правилно извођење закључка у вези са префактурисањем Граду Бијељина и права кориштења излазног ПДВ-а за грађевинске објекте финансиране од стране Градске управе Града Бијељина.

У Рјешењу број 04/5/IV-17-913-110-3/21 од 30.11.2021.године којим се поништава Рјешење Управе за индиректно опорезивање, Регионални центар Тузла, Група за ревизију и контролу број 04/5-2/IV-17-1-48-3-913/21 од 05.10.2021. године, према оцјени овог органа, с обзиром на стање утврђено у поступку контроле, нису потпуно утврђене све релевантне чињенице за правилно извођење закључка у вези са префактурисањем Граду Бијељина изграђене пословне зграде у којој је контролни порески обвезник обавља регистровану дјелатност, инспектор ће провести поновни поступак, водећи рачуна о прописаним правилима поступка, употпунити чињенично стање, дати разлоге који су одлучујући код оцјене доказа те поступити у складу са чланом 200.Закона о управном поступку, дати правне прописе на основу којих је предметнаствар ријешена, те наоснову тако утврђеног чињеничног стања и примјеном релевантних одредби закона и правилника, донијети ново рјешење.

Инспектори ће у поновном поступку преиспитати чињенично стање, у смислу да ли је у конкретном случају порески обвезник заиста вршио промет добара и/или услуга према Граду Бијељина, као и да ли се Град Бијељина појављује као учесник у промету у смислу одредби Закона о порезу на додату вриједност.

На дан 31.12.2021.године до поновне контроле није дошло.

### *Извјештај о утрошку средтстава*

Дана 02.06.2021.године Управа предузећа је доставила Молбу за пренос средстава Одјељењу за привреду Градске управе Града Бијељина у којој је наведно да се обраћамо с молбом да се на трансакциони рачун Предузећа дозначе средстава у износу од 50.000,00 КМ која ће бити намијењена за помоћ Предузећу за потребе санирања посљедица изазваних пандемијом Ковид-19. ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је претрпјело одређене губитке и пропуштену финансијску добит усљед немогућности рада сала за даће и капеле, ради мјера које су биле на снази а тицале су се окупљања већег броја људи.

Дана 27.07.2021.године, а по основу Налога за плаћање Одјељења за привреду Градске управе Града Бијељина које је упућено Одјељењу за финансије, на рачун Предузећа је уплаћен износ од 50.000,00 КМ.

У допису број 2-1-1474/21 од 26.11.2021.године, Управа предузећа је доставила детаљан Извјештај о утрошку средстава Одјељењу за привреду Градске управе Града Бијељина у којем је навеено да је износ од 25.858,00 КМ утрошен за уплату по Рјешењу број 04/5-2-IV/-17-48-3-913/21 од 05.10.2021.године Управе за индиректно опорезивање БиХ.

Затим, 17.300,00 КМ за погребно возило за потребе ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина које је предвиђено Планом јавних набавки под редним бројем 33 из дијела роба. У складу са законом, покренут је конкурентски поступак те исти окончан потписивањем Уговора број 2-1-1264-9/21 од 19.11.2021.године са најповољнијим понуђачем те исплаћено 17.300,00 са ПДВ-ом а 14.787,00 КМ без урачунатог ПДВ-а.

Преостали износ је кориштен за трошкове у вези са припремом градилишта за потребе гробних поља 9, 10, 11 и 12, предвиђене Планом јавних набавки под редним бројем 6 у дијелу за радове. У складу са законом, покренут је директни споразум који је окончан потписивањем Уговора број 2-1-1282-3/21 са најповољнијим понуђачем. Укупан износ који је исплаћен у те сврхе јесте 5.800,00КМ без урачунатог ПДВ-а, тј. 6.786,00КМ са урачунатим ПДВ-ом.

### *2.1.11. Закуп пословног простора у улици Милоша Црњанског број 15*

Дана 29.12.2020.године потписан је Уговор о закупу пословног простора за некретнину - пословни простор изграђен на парцели уписаној у к.к. број 6000 К.О. Бијељина, означен као к.ч. 2422/24, површине 16m2, спратност приземље + 0 , између ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, као закупца, са једне стране и физичког лица Стјепановић Надежде, као закуподавца са друге стране. Уговор је закључен на период од 01.01.2021.године до 31.12.2021.године, са могућношћу продужења, уз мјесечну накнадау од 250,00КМ.

Имајући у виду чињеницу да ће се у току 2021.године, након завршетка радова на Управној згради. сједиште Предузећа преселити на локацију Новог градског гробља Хасе-Бријесница, Управа предузећа је сматрала да је потребно и да је у интересу Предузећа да се на локацији која је близу сједишта Предузећа отвори пословни простотр у којем би корисници наших услуга могли да измирују своје обавезе према Предузећу, као и да добију све потребне информације.

Дана 29.12.2020.године сачињен је Записник о примопредаји објекта на локацији Милоша Црњанскох број 15 број 2-1-2426/20 у којем је констатовано чињенично стање локала на дан када је извршена примопредаја.

Након потписивања и овјере предметног уговора, закључени су појединачни уговори са Електропривредом Републике Српске и а.д.“Водовод и канализација“ Бијељина.

Обзиром на чињеницу да су у календарској 2021.години започела поскупљења која утичу на квалитет живота у Босни и Херцеговини, закуподавац је тражила од Управе предузећа да се износ накнаде за предметни локал повећа те да исти буде 500,00КМ. Управа предузећа је сматрала да је тај захтјев неоправдан и финансијски неисплатив за Предузеће, те је након истека Уговора, исти престао да важи. Дана 27.12.2021.године закупдавцу, госпођи Надежди Стјепановић, достваљено је и писмено Обавјештење о напуштању пословног простора број 2-1-1575/21.

Дана 31.12.2021.године извршена је примопредаја локала.

### *2.1.12. Контрола гробишне евиденције*

Од оснивања те почетка рада ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, а имајући у виду да је основна и претежна дјелатност за коју је Предузеће регистровано, заправо погребна и припадајућа, функционисање Службе за погребне послове је најбитнија за рад Предузећа јер практично, исправно вођење евиденције представља основ за исправно пословање Предузећа.

Служба погребних послова је задужена, између осталог, за наплату, вођење гробишне евиденције, припреме за утуживање лица које не измирују своје обавезе, као и сталан и континуиран рад на наплати дуговања из претходног периода.

С тим у вези, континуирано од августа мјесеца 2020.године до 31.12.2021.године извршено је низ контрола у раду гробишне евиденције са једним циљем а то је да наплата потраживања која се односе на одржавање заједничких површина гробља.

Контрола је вршена по сљедећим сегментима:

1. Контрола дуговања за 2018, 2019. и 2020.годину као и текућу 2021.годину;
2. Контрола дуговања по основу потписних изјава о признању дуга;
3. Контрола дуговања по основу потписаних споразума о плаћању на рате.

Проблем који је „основни“ у раду Службе за погребне послове односи се на непотпуну гробишну евиденцију која је наслијеђена, гдје се није вршило фактурисање на годишњем нивоу те грађани нису имали обавезу да плаћају одржавање заједничких површина гробља, све до 2015.године, када је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, на основу законске регулативе из ове области извршило позивање корисника наших услуга да потпишу уговоре о одржавању заједничких површина гробља, чиме се и формално створила претпоставка да се може извршити фактурисање, а у будућем периоду и водити рачуна о наплати фактурисаних услуга.

Напомињемо да и даље постоји већи број корисника наших услуга који нису потписали уговор о одржавању заједничких површина гробља, а уредно су обавијештени да је то њихова законска обавеза, што у основи представља и дискриминацију и злоупотребу, јер се јавља оправдан револт код грађана који редовно измирују своје обавезе.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, проблеме који су наведени а односе се на наплату одржавања заједничких површина гробља, највише има на Градском гробљу Пучиле, гдје је поред тога, врши кошење и одржавање комплетног гробља и свих гробних мјеста.

Такође, проблем који отежава вођење гробишне евиденције представља и промјена власника гробног мјеста, односно након смтри власника гробног мјеста, на основу члана 44. став 3. Одлуке о гробљима и погребној дјелатности Града Бијељина који гласи: „ Након смрти власника гробног мјеста, права и обавезе над гробним мјестом стичу његови насљедници, по окончању оставинске распарве.“ Радници Службе за погребне послове приликом пријаве смрти идентификују лице да ли је власник гробног мјеста и том приликом обавјештавају породицу да на оставинској расправи у оставинску масу треба да уђе гробно мјесто, а након проведене оставине, на основу Рјешења о насљеђивању извршиће се промјена у гробишној евиденцији. У оквиру поштовања законске регулативе, како смо већ навели у претходном тексту, о проблему у случају смрти власника гробног мјеста, Предузеће је усвојило Упутство о измјени власника гробног мјеста и начину потписивања новог уговора о одржавању заједничких површина гробља број 2-1-343/21 од 14.04.2021.године

У гробишну евиденцију ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на дан 31.12.2021.године уведено је 6.529 комитената, од чега њих 4.882 за Градско гробље Пучиле, 1.241 за Ново градско гробље Хасе – Бријесница, 18 за атеистичку парцелу на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница, 118 за Ново гробље Велика Обарска, 225 за Ново гробље Патковача - Ћипировине и 45 за Ново гробље Попови.

О стању гробишне евиденције сачињена је Информција о проведеној контроли гробишне евиденције у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина број 2-1-451/21 од 12.05.2021.године у чијем прилогу се налазе појединачни извјештаји гробишне евиднеције у којем је евидентирано чињенично стање, закључно са даном 12.05.2021.годиине.

У извјештају Комисије за утврђивање стања гробишне евиденције ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина идентификована су 984 проблема у оквиру исте.

Континуираним радом запослених у Предузећу, који се огледа, прије свега у исправкама података у постојећој гробишној евиденцији позивањем комитаната на телефонске бројеве или уз сарадњу са ИДДЕЕА[[1]](#footnote-1), гдје смо пронашли исправне адресе,затим, у слању опомена за плаћање дуговања и опомена пред тужбу, иста је достигла завидан ниво, што ће у многоме олакшати рад Служби за погребне послове приликом фактурисања одржавања заједничких површина гробља у наредном периоду.

Након прве провјере резултата рада запослених у Служби за погребне послове у оквиру гробишне евиденције, утврђено је да је њих 465 ријешено.

Обзиром да је ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина приликом почетка рада, сву дотадашњу гробишну евиденцију наслиједило од а.д. “Комуналац“ Бијељина, за 433 комитента је утврђено да се ради о лицима за које су подаци само пренијети из поменуте архиве те се нико није појавио у Управу предузећа до 31.12.2021.године ради потписивања потребних уговора и извршавања обавезе плаћања за извршену услугу.

Утврђено је да је за 13 комитената извршено погрешно фактурисање приликом фактурисања за 2020.годину на начин да је за исту већ била готовниска уплата. Накнадно су утврђена још 3 комитента која су уплатили одржавање заједничких површина гробља за дужи временски период унапријед. Како би се исправила та неправилност, Надзорни одбор предузећа је дао Сагласност Управи предузећа за отпис потраживања комитентима ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина којима је по основу исте услуге извршено двоструко задуживање.

Утврђено је да постоји 20 комитената који уредно измирују своје обавезе али немају потписан Уговор о одржавању заједничких површина гробља.

Од укупног броја, 54 комитента су и након свих напора запослених у Предузећу и даље остали неријешени, прије свега због својих специфичности јер се ради погинулим борцима који су сахрањени на доњу етажу, о лицима које је сахранио комшилук или нека установа, лице без породице или података.

Укупан број комитената за које је била спорна адреса, јер се вратила пошта која им је послата према постојећим адресама у гробишној евиденцији, Агенцији за идентификационa документa, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине послато је 49 захтјева за проналазак адреса.

Прегледом ненаплаћених потраживања по основу одржавања заједничких површина гробља за 2018.годину, утврђено је да 62 комитента којима је иста уредно фактурисана нису исплатили, те су им послате опомене за плаћање. Обзиром да истеком 2021.године застаријева и право на наплату тих потраживања, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је поднијело 39 тужби против комитената који, и поред свих напора запослених у Предузећу, нису извршили уплату за услугу која им је уредно извршена.

Накнадно, утврђено је да постоји одређени број комитената који су потписали изјаве о признању дуга или споразум о плаћању на рате, којима је пропуштено фактурисање за 2018.годинну, па је извршено додатно фактурисање за период од 2018.године до 2021,године за 63 комитента, од чега је њих 49 исплатило а 14 комитената је тужено.

Из горе наведеног, произилази да је по основу одржавања заједничких површина гробља за 2018.годину, поднијета тужба против укупно 53 комитента.

Приликом контроле наплате потраживања за 2019.годину, утврђено је да постоји 193 комитента који нису извршили уплату. На дан 31.12.2021.године радом запослених у Служби за погребне послове тај број је сведен на 63 комитента. Потраживања по основу одржавања заједничких површина гробља за 2019.годину застаријевају у 2022.год, те ће Служба за погребне послове и у наредној години наставити активности у циљу наплате и преосталих потраживања, како би се што већи број наплатио без додатних трошкова и за Предузеће и самог комитента, што подразумијева насплата судским путем.

Када се ради о комитентима који своје обавезе за одржавање заједничких површина гробља за 2020.гоину нису исплатили до 31.12.2021.године, њихов број је 410.

Приликом фактурисања за одржавање заједничких површина гробља са складишта 403 за 2019.годину комитентима који до почетка фактурисања у априлу мјесецу 2021.године нису извршили уплату, послате си 3.733 фактуре на адресе комитената.

На дан 31.12.2021.године укупна потраживања ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, по основу горе наведених ставки али и других основа износе 63.475,95КМ.

Контролом наплате по основу потписаних изјава о признању дуга, утврђено је да је била 31 спорна, од чега је након ступања у контакт са комитентима, њих 22 извршило уплату а 9 их је тужено.

Што се тиче потписаних споразума о плаћању на рате, 2 комитента нису измиривали своје обавезе према предвиђеним плану отплате те је и против њих поднијета тужба.

### *2.1.13. Проблем терена и проширења Новог градског гробља Хасе – Бријесница*

О проблему терена на коме се врши изградња Новог градског гробља Хасе – Бријесница, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у контитнуитету обавјештава оснивача Град Бијељина својим дописима гдје смо указали на проблеме који су евидентни а односе се на проширење Новог градског грбља Хасе – Бријесница и недостатак површина за сахрањивање покојника православне конфесије јер постојеће површине које су намијењене за сахрану горе наведених покојника захтјевау средства за насипање и равнање терена, израду припадајућих путева, одводњу површинских (оборинских) вода са припадјућих површина (гробних поља), измјештање постојеће ограде, те све остале радове који су битни за наставак изградње гробља и плански наставак праћења главног пројекта прве фазе Новог градског гробља Хасе – Бријесница.

Посебно напомињемо да смо у својим дописима навели проблем терена на коме се врши изградња гробља, гдје је терен са израженим депресијама, лошом подлогом (врло мала пропустљивост тла), што захтијева велике количине земље за равнање терена и припрему за изградњу гробних поља и сами чин сахране преминулих.

Насипање постојећег терена у периоду од 2016. године до 2021. година намијењеног за сахрањивање покојника православне конфесије вршена је од стране нашег Предузећа, гдје се у горе наведеном периоду насипањем припремило гробно поље 9, 10, 11 и 12. Због недостатка гробних мјеста у горе наведена поља наше Предузеће је вршило сахрањивање покојника гдје се није испоштовао временски период за слијегање терена, а проблеми због слегања терена највидљивији је у 9. пољу. У 9. пољу на Новом градском гробљу Хасе - Бријесница због слијегања терена већи број изграђених парапета се слијегао и испуцао што ће у наредом периоду бити велики проблем за Предузеће због потребе рушења парапета и изградње нових.

На основу договора са ЈП „Дирекција за изградњу и развој града“ ДОО Бијељина у погледу праћења изградње и проблема на изградњи Новог градског гробља Хасе – Бријесница, 01.12.2021. године Управа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина организује састанак у просторијама Дирекције гдје се износе проблеми који се јављају на до сада изграђеним гробним пољима а то су изражено слијегање терена и уређених гробних мјеста и одводња атмосверске воде.

Дана 02.12.2021.године упосленици ЈП „Дирекција за изградњу и развој града“ ДОО Бијељина (Александар Пљеваљчевић, дипл.инж.грађ.-хидро и Милан Вучковић дипл.инж.грађ) излазе на лице мјеста заједно са запосленим ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у циљу сагледавања чињеничног стања и давања приједлога рјешења за гробно поље 9.

У свом Извјештају за Ново градско гробље број: И-828/21 од 03.12.2021.године на лицу мјеста утврђено је сљедеће:

* гробно поље на којем се дешава слијегање урађено је на насипу просјечне дубине 3m;
* насип приликом израде није збијан у слојевима – то за посљедицу има накнадно дубинско слијегање терена и објеката;
* неколико уређених гробних мјеста (изливени бетонски парапети, бетонске стазе око гробног мјеста) се видљиво слегло 10-15 cm.

На основу наведеног стања стручна лица Дирекције за изградњу и развој града предлажу сљедеће:

* да се приоритет уређења гробних поља са јужне стране гробља, поља бр.22, 23, 24 и 25 која су у таквом стању да не захтјевају насипање већ само израду приступних саобраћајница и земљаних дренажних канала/ригола;
* да се оштећена гробна поља у овом тренутку не руше, да се сачека до прољећа док зимске и прољетне падавине не изврше додатно слијегање терена, по окончаном слијегању оцијенити на лицу мјеста шта је за рушење;
* да се што мање површина око гробних мјеста бетонира како би се што већа количина воде инфилтрирала у земљиште, те се спријечило настајање бујичних потока приликом јаких пљускова;
* да се одржи радни састанак са Градском управом у циљу сагледавања могућности да се инвеститори нових објеката у Граду приморају да земљани материјал из ископа (који је погодан за насип) одвозе на локацију Новог градског гробља.

У оквиру изградње Новог градског гробља Хасе – Бријесница и урађених послова у периоду од 2014. године до 2021. године потребно је извршити препројектовање главног пројекта и израду пројекта који се односи на унутрашње саобраћајнице, водоводну мрежу, кишну канализацију, чиме би се стекли услови за завршетак прве фазе изградње гробља.

На парцелама које су Одлуком о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О. Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број:2/15 и 3/20) извршити насипање и равнање терена у складу са грађевинским нормама који подразумијева довоз земље и сузбијање у слојевима чиме би се смањио потенцијални ризик накнадног дубинског слијегања које траје више година и самим тим површинско слијегање терена и објеката што тренутно имамо на дијелу терена који је насипан (гробно поље 9).

За наставак насипања и равнања терена израђен је Елаборат снимања и обрачуна насипања земље на локацији парцела које служе за проширење гробља. Изршило се геодетско снимање методом GPS RTK са вертикалним датумом од тачке у непосредној близини која је кориштена и за претходна мјерења. За обрачун кубатуре кориштени су подаци прве серије снимања који су урађени у периоду након изградње капеле на гробљу и прилазних стаза у кругу Новог градског гробља (2014.година) као и подаци друге серије снимања након насипања земље у претходном периоду. Овај Елаборат садржи прорачун количина земље која је потребна да би се привело насипање крају у ограђеном дијелу гробља на предметним парцелама (1501, 1502/1 и 1503 к.о. Бијељина село) тако да би на крајњем источном дијелу тај насип био на нули, тј. на постојећим котама земљишта. На основу снимљеног постојећег стања дошли смо до теоријских висина и координата тачака методом интерполације те направили потребни прорачун количине земље. Обрачун је вршен у Global Mapper softveru, кориштењем модула за обрачун запремине из разлике два TIN модела.

Због проблема који су наведени у предходном тексту потребно је у 2022. години све послове везане за изградњу Новог градског гробља Хасе – Бријесница фокусирати на завршетак елабората од стране Дирекције за изградњу и развој града и почетак изградње гробног поља 22, 23, 24 и 25, израду припадајућих шљунчаних путева, одводњу површинских вода (дренажни канали/риголе), измјештање постојећих ограда (затварање гробног поља 22, 23, 24 и 25) и асфалтирање саобраћајница унутар изграђеног дијела гробља са изграђеним одводом оборинских вода (кишна канализација) чиме би се изграђени попуњени дио гробља привео намјени и смањио проблем задржавања кишнице на гробним пољима.

***Проширење гробља***

Чланом 21. сатав 1. Одлуке о гробљима и погребној дјелатности на подручју Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“, број: 11/15, 12/18 и 23/19) утвђено је да Скупштина Града Бијељина посебним одлукама дају се на управљање, кориштење и одржавање Јавном Комуналном Предузећу „Градско гробље“ ДОО Бијељина гробља у власништву Града Бијељина.

Због све мањег простора за сахрањивање преминулих лица Православне конфесије, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина 2019. године упутило је захтјев ресорном одјељењу Градске управе Града Бијељина (Одјељење за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине) да покрене процедуру за преузимање земљишта које је намијењено за проширење гробља а које се налази у власништву Града Бијељине.

Након подношења захтјева ресорно одјељење је доставило Скупштини Града Бијељина приједлог одлуке након чега Скупштина Града доноси Одлуку о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О.Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 3/20).

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина до доношења Одлуке о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О.Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број:3/20) своју дјелатност обавља у оквиру прве фазе изградње гробља и на парцелама које су дефинисане Одлуком о давању ЈКП “Градско гробље” ДОО Бијељина на управљање, кориштење и одржавање земљишта,комуналних објеката и комуналне инфраструктуре власништво Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 2/15).

Како је већ наведено ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина обављање погребне дјелатности вршило је у оквиру прве фазе изградње али због мањка простора и проблема због насипања терена добија на управљање и парцеле које се налазе изван ограђеног дијела гробља и које су саставни дио по главном пројекту изградње Новог градског гробља Хасе – Бријесница.

До 2020. године, односно доношења посебне Одлуке о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О.Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 3/20), те парцеле ради непознато лице које је и наставило да исте ради и послије доношења горе поменуте Одлуке (18. Фебруар 2020.године).

Парцеле које су добијене посебном Одлуком о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О.Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број:3/20) означене су:

1. – к.п. број 1502/1 уписана у лист непокретности број 65 к.о. Бијељина Село у коме је Општина Бијељина уписана као корисник са дијелом 1/1,
2. – к.п. број 833, 835, 836, 837, 838, 839, 848/1, 848/2, 848/3, 851, 853, 854, 855, 857/2, уписане у Лист непокретности број 1/0 к.о.Бријесница – Хасе у коме је Град Бијељина уписанса правом својине 1/1, нема терета и ограничења,
3. – к.п. број 852 уписан у Лист непокретности број 4/0 к.о.Бријесница – Хасе у коме је Град Бијељина уписан са правом својине и дијелом 1/1, нема терета и ограничења.

Дана 24.11.2020.године у службеним просторијама Предузећа запримљен је Захтјев за потписивање уговора о кориштењу или пословно-техничу сарадњу за земљиште на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница протоколисан под бројем 2-1-2297/20 од 24.11.2020.године.

Управа предузећа је на основу запримљеног Захтјева, а у складу са законским процедурама Градској управи Града Бијељина, Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине доставила Молбу за изјашњење број 2-1-2301/20 од 26.11.2020.године, запримљену од стране Градске управе Града Бијељине 26.11.2020.године у коме тражи да размотри Захтјев за кориштење земљишта, односно да сагласност за потписивање уговора о кориштењу земљишта.

У Молби за изјашњење број 2-1-2301/20 од 26.11.2020.године, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина наводи да подносилац Захтјева тренутно обрађује земљиште, односно да исто обрађује дужи низ година.

Имајући у виду чињеницу да на поднесену Молбу, нисмо добили изјашњење Одјељења за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине Градске управе Града Бијељина, подносиоца Захтјева смо усменим путем обавијестили да нисмо у могућности потписати било какав уговор, јер се на предметним парцелама планира изградња односно наставак изградње гробног поља 22, 23, 24 и 25, асфалтирање саобраћајница, изградња одвода оборинских вода (кишна канализација) те сви остали садржаји који се налазе у Главном пројекту за изградњу Новог градског гробља Хасе – Бријесница.

У оквиру активности на проширењу гробља које је Предузеће предузимало у 2021.години договорено је да због проблема који се јављају приликом изградње гробља односно припремања нових гробних мјеста, приоритет проширења буде јужна страна гробља, поља 22, 23, 24, 25 која су у таквом стању да не захтјевају насипање већ само израду приступних саобраћајница и земљаних дренажних канала/ригола.

На пословима проширења гробља Предузеће је радило у сарадњи са ЈП „Дирекцијом за изградњу и развој града“ ДОО Бијељина која је и носилац израде пројекта као и контроле извођења радова на истом.

Због проблема који се јављају усљед недостатка површина за сахрањивање покојника православне конфесије даља изградња гробља мора се наставити на парцелама које су дате нашем Предузећу на управљање и које су по главном пројекту дио гробља предвиђен за сахрањивање покојника Православне конфесије а то су парцеле к.п. број 833, 835, 836, 837, 838, 839, 848/1, 848/2, 848/3, 851, 853, 854, 855, 857/2, уписане у Лист непокретности број 1/0 к.о.Бријесница – Хасе у коме је Град Бијељина уписана правом својине 1/1, нема терета и ограничења и на којима је предузеће на основу члана 4. Одлуке о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање кориштење и одржавање земљишта у К.О.Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број:3/20) извршило упис у Јавној евиденцији о непокретностима.

У 2021.години настављено је кориштење земљишта на начин да је засијана пшеница иза које је након скидања остао стрњик због чега је 23.09.2021.године избио пожар који је редовно пријављен гдје је морала реаговати Територијална ватрогасно - спасилачка јединица Града Бијељина која је након изласка на терен и уз велике напоре, успјела да локализује пожар, који је пријетио да се прошири на високо растиње, односно шумски појас који се налази уз парцелу и након чега је пожар угашен без материјалне штете. Након гашења пожара на терен излази и патрола Полиције која је том приликом сачинила записник у коме су наведене околности везане за пожар који је избио 23.09.2021.године.

Приликом гашења пожара односно по локализацији и потпуном гашењу ватре у разговору са ватрогасцима и полицијом која је била на лицу мјеста добили смо савјет да се изврши заоравање терена и тако смањи ризик од избијања пожара који је у том тренутку постојао јер је више од пола парцеле било под стрњиком који је могао да се запали.

На основу проблема кориштења земљишта и свих проблема проистеклих из тога ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина шаље допис - Обавјештење проблему изградње и проширења Новог градског гробља Хасе - Бријесница на парцелама које су Одлуком о давању ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина на управљање, кориштење и одржавање земљишта у К.О. Бријесница Хасе и К.О. Бијељина село власништо Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 3/20) број 2-1-1512/21 од 09.12.2021.године, Градској управи Града Бијељина, Градоначелнику и Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине у коме детаљно износи релевантне доказе о узурпацији парцела које су дате на управљање и кориштење Предузећу те тражи од Града Бијељине да се укључи и свим правним средствима у рјешавање овог проблема односно да нас уведе у посјед а лице које је извршило узурпацију да исте напусти.

Поред тога у 2022. години због проблема на парцелама које су намијењене за сахрањивање покојника Православне конфесије, гробље се мора ширити на парцеле које су узурпиране (гробна поља 22, 23, 24, 25), а одлагање ових послова довео би се у питање рад нашег Предузећа као и обављање погребне дјелатности гдје је чланом 2. став 1. тачка з) Закона о комуналним дјелатностима (“Службени гласник Републике Српске” број: 124/11) прописано да се као комунална дјелатност од посебног јавног интереса, у смислу овог закона, сматра погребна дјелатност.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина дужно је да дјелатност за чије је обављање основано, обавља континуирано и квалитетно, у складу са усвојеним стандардима за обављање те дјелатности, ради уредног задовољавања потреба корисника услуга нашег Предузећа, обезбјеђења функционисања система и усклађености његовог развоја, стицања добити и остваривања другог законом утврђеног интереса.

# **3. СЛУЖБА ЗА ПОГРЕБНЕ ПОСЛОВЕ**

У периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године на гробљима којим управља ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина продата су 610 гробних мјеста (438 на градским гробљима и 172 на сеоским), што је за 2 мање него у протеклој 2020.години.

На овим гробљима је укупно обављено 511 сахрана, што је за 81 сахрану више него у протеклој 2020.години.

Према евиденцији Службе за погребне послове на Градском гробљу Пучиле извшено је 203 сахрана, што је за 23 сахране више него у протеклој 2020.години.

На Новом градском гробљу Хасе-Бријесница извршено је 217 сахранa, што је за 39 сахрана више него у протеклој 2020.години.

На Новом гробљу Велика Обарска извршена је 21 сахрана, што је за 8 сахрана више него у протеклој 2020.години.

На Новом гробљу Патковача – Ћипировине извршене су 53 сахране, што је за 19 сахрана више него у протеклој 2020.години.

На атеистичкој парцели на Новом градском гробљу Хасе - Бријесница извршено је 12 сахрана, што је за 6 више него у претходној 2020.години.

На Новом гробљу Попови извршено је 5 сахрана, што је за 4 мање него у претходној 2019. години.

Радници Предузећа у току 2021.године обавили су још 6 сахрана на осталим гробљима којима не управља ЈКП „ Градско гробље“ ДОО Бијељина, тако да је укупан број сахрана 517.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2020 .година** | | **2021.година** | |
| *Укупно сахране* | 430 | *Укупно сахране* | 517 |
| *Сахране „Пучиле“* | 180 | *Сахране „Пучиле“* | 203 |
| *Сахране „Ново гробље“* | 188 | *Сахране „Ново гробље“* | 217 |
| *Сахране „Велика Обарска“* | 13 | *Сахране „Велика Обарска“* | 21 |
| *Сахране „Патковача“* | 34 | *Сахране „Патковача“* | 53 |
| *Сахране „Атеистичка парцела“* | 6 | *Сахране „Атеистичка парцела“* | 12 |
| *Сахране „Попови“* | 9 | *Сахране „Попови“* | 5 |
| *Остала гробља* | - | *Остала гробља* | 6 |

*Табел 4. Приказ сахрана у протекле двије године.*

На приходе по основу ових услуга Предузеће не може утицати, али се у 2021.години у многоме утицало на повећање прихода на основу услуге одржавања заједничких површина гробља.

У овој години је остварен је приход по основу одржавања заједничких површина гробља у износу од 154.950,00 КМ.

Погребна служба ЈКП "Градско гробље" ДОО Бијељина у току 2021. године извршила је 5 ексхумација, при чему су испоштоване све законске одредбе.

## 3.1. Приказ прихода по услугама

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **РБ.** | **Услуга** | **Кол.** | **Износ**  **Без пдв-а** |
|  | Продаја једног гробног мјеста | 438 | 131.400,00 |
|  | Продаја гробног мјеста чији је закуп истекао први пут | 336 | 50.400,00 |
|  | Продаја гробног мјеста чији је закуп истекао други пут | 192 | 14.400,00 |
|  | Продаја гробног мјеста чији је закуп истекао више од два пута | 6 | 300,00 |
|  | Продаја гробног мјеста сеоска гробља | 172 | 8.600,00 |
|  | Трошкови сахране укоп | 398 | 59.700,00 |
|  | Трошкови сахране израђена гробница | 34 | 1.700,00 |
|  | Уклањање вијенаца и поправљање гробног мјеста | 390 | 11.700,00 |
|  | Тераца - једнодијелни парпет | 28 | 1.400,00 |
|  | Тераца - дводијелни парапет | 56 | 4.480,00 |
|  | Сахрана недјељом и у дане државних празника | 60 | 18.000,00 |
|  | Издавање капеле | 110 | 5.500,00 |
|  | Израда бетонских плоча | 109 | 27.904,00 |
|  | Израда једнодијелног парапета | 96 | 26.808,50 |
|  | Израда дводијелног парапета | 240 | 83.550,00 |
|  | Израда тродијелног парапета | 9 | 3.870,80 |
|  | Израда четвородијелног парапета | 3 | 1.543,00 |
|  | Израда преградне греде | 143 | 7.150,00 |
|  | Израда гробнице (1 мјеста) | 8 | 8.000,00 |
|  | Израда гробнице (2 мјеста) | 39 | 76.002,00 |
|  | Израда гробнице (3 мјеста) | 1 | 2.200,00 |
|  | Израда гробнице (4 мјеста) | 4 | 10.393,15 |
|  | Ексхумација | 4 | 1.600,00 |
|  | Издатих дозвола за извођење радова | 257 | 25.700,00 |
|  | Издатих дозвола за постављање шатора | 2 | 100,00 |
|  | Одржавање гробља | 15.495 | 154.950,00 |
|  | Дубински укоп | 25 | 7.500,00 |
|  | Мали грађевински радови | 69 | 3.450,00 |
|  | Издатих дозвола за извођење додатних радова | 49 | 2.092,30 |
|  | Продаја и уградња дасака | 233 | 19.063,23 |
|  | Грађевински радови - бетон | 73 | 8.840,00 |
|  | Издавање површина на гробљу | паушал | 5.678,35 |
|  | Уклањање и враћање поклопних плоча | 27 | 1.620,00 |
|  | Радни сат радника на грађевинским радовима | 73,6 | 1.887,10 |
|  | Издавање столице | 12.400 | 24.800,00 |
|  | Пријем и смјештај покојника у мртвачницу | 161 | 3.622,50 |
|  | Припрема и уређење покојника | 147 | 10.584,00 |
|  | Изношење покојника са мјеста смрти или установе | 143 | 2.578,30 |
|  | Превоз покојника и опреме до 30 km | 12 | 324,00 |
|  | Превоз покојника ван града унутар државе | По km | 2.753,15 |
|  | Превоз покојника и опреме из иностранства | По km | 664,60 |
|  | Први дан до 24h у мртвачници | 225 | 6.923,25 |
|  | Други и трећи дан у мртвачници | 49 | 942,27 |
|  | Четврти дан па надаље у мртвачници | 17 | 130,70 |
|  | Ексхумација до 5 година од сахране | 1 | 700,00 |
|  | Приходи од продаје погребне опреме и цвјећаре |  | 183.256,00 |
|  | Израда посмртница у боји | 170 | 4.359,00 |
|  | Складиштење покојника до даљњег транспорта | 35 | 1.495,90 |
|  | Израда мртве плоче | 24 | 1.200,00 |
|  | Остали приходи из редовног пословања (услуге адм. центра, други радови и сл....) |  | 12.495,00 |
| UG  УКУПНО: | | **1.027.211,00** | |

*Табела 5. Приходи службе за погребне послове и продавнице погребне опреме и цвјећаре*

# *РАД ПРЕДУЗЕЋА И АКТИВНОСТИ У 2021. ГОДИНИ*

Овим путем желимо ближе да појаснимо и приближимо услуге које ће у наредном периоду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина пружати својим корисницима. Својим односом при пружању погребних услуга тежи се ка сталном повећању квалитета нивоа услуга, како у основној дјелатности, укопима, опремању и превозу умрлих, тако и у пословима који су у служби основне дјелатности, уређењу и одржавању гробља и другим услужним радовима.

Сматрамо да је изузетно важно да сви корисници наших услуга који уредно плаћају накнаду за уређење и одржавање заједничких површина гробља добију и пуну информацију о начину на који су усмјерена средства као и средствима из буџета Града Бијељина.

## 4.1. Рад Градске мртвачнице на Новом градском гробљу Хасе - Бријесница

Као што је најављивано у ранијим периодима, крајем 2019.године а почетком 2020. Године, са радом је почела Градска мртвачница и дворана за патологију која у пуном капацитету пружа све потребне услуге које се односе на пријем и смјештај покојника.

Планом капиталних инвестиција за период 2018 – 2020. године Града Бијељина, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у сарадњи са Градом Бијељина изградило и опремило је Централну мртвачницу која подлијеже свим условима прописаним законом.

Након доношења посебне Одлуке о гробљима и погребној дјелатности на подручју Града Бијељина, јединица локалне самоуправе – Град Бијељина 2016.године почиње са изградњом мртвачнице на локацији Ново градско гробље Хасе – Бријесница.

Мртвачница је финансирана у потпуности средствима Града Бијељина и испуњени су услови прописани законом и чланом 19. Одлуке о гробљима и погребној дјелатности на подручију Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 11/15, 12/18 и 23/20).

Опрема набављена за рад мртвачнице подразумјева: 1. Хладњачу за 9 тијела, 2. Замрзивач за 2 тијела, 3. Манипулативна хидраулична колица за мртвачницу, 4. Сто заприпремање тијела, 5. Санитарни умиваоник са хирушком чесмом.

Приликом изградње мртвачнице посебно се пазило на заштиту животне средине и поштовање законске регулативе из ове области. Градњом објекта у коме се налази мртвачница са салом за патологију водило се рачуна о трајном збрињавању отпадних вода на начин да је изграђен сепаратор санитарне отпадне воде. Сепаратор санитарне отпадне воде ради на начин гдје се отпадне воде каналисаним путем одводе и гдје се врши биолошко пречишћавање прије испуста у крајњи реципијент.

Постројење које је поставњено за пречишћавање отпадних вода је RоClean и ради по принципу технологије SBR (Sequencung Batch Reaktor). Постројење за прочишћавање RoClean конструисана су у складу са стандардом SIST EN 12566/3.

У погледу рада централне мртвачнице и средстава уложених у њено опремање, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је уредило сву потребну документацију која се односи на несметан рад објекта. Извршен је технички пријем објекта – мртвачнице на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница.

И поред материјално-техничке опремљености и спремности Управе на конкретније дјеловање, до задовољавајућег броја интервенција долази тек након потписивања Уговора о регулисању међусобних односа између ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељинна и ОТР „Божур“ Бијељина,чија имплементација почиње од 19.у мјесецу.

У погледу рада мртвачнице, долази до озбиљног залета у погледу број интервенција и прихода по основу пружених услуга. О томе свједочи и број интервенција у 2020. години којих је било 92 и броја интевенција у 2021. којих је било 273, наравно овај нагли скок не може се приписати само потписаном Уговору о регулисању међусобних односа између ЈКП " Градско гробље" ДОО Бијељина и ОТР "Божур" Бијељина, него и повећаној стопи смртности изазване пандемијом, али је у знатној мјери допринио.

У прилог томе говори и табела о износу мјесечних прихода по основу продаје погребне опреме и пружања услуга по мјесецима у 2021. години.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мјесец** | **Приход од продаје пог. опреме** | **Приход од рада мртвачнице** |
| **Јануар** | 7.304,44 | 847,09 |
| **Фебруар** | 9.656,84 | 1024,31 |
| **Март** | 17.030,77 | 1.306,10 |
| **Април** | 5.845,73 | 669,81 |
| **Мај** | 10.190,43 | 968,12 |
| **Јун** | 2.402,65 | 740,70 |
| **Јул** | 7.953,05 | 935,89 |
| **Август** | 6.718,12 | 534,66 |
| **Септембар** | 9.232,56 | 1.056,66 |
| **Октобар** | 20.776,12 | 6.162,79 |
| **Новембар** | 22.082,60 | 4.874,00 |
| **Децембар** | 10.668,63 | 3.893,53 |

*Табела број 6.*

Вишегодишње борбе менаџмента одразила се кроз повећање броја интервенција, које опет директно утиче на приходе по основу продаје погребне опреме и приходе од рада мртвачнице.

Приходи од продаје погребне опреме у 2021. години износили су 129.861,90 КМ, док су приходи од продаје погребне опреме остваре директно кроз примјену уговора по мјесецима:

Октобар мјесец – 13.404,62 КМ (10,32% од укупне годишње продаје пог. опр.)

Новембар мјесец – 9.192,57 КМ (7,07 % од укупне годишње продаје пог. опр.)

Децембар мјесец – 7.806,93 КМ ( 6,01 % од укупне годишње продаје пог. опр.)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УКУПНО: 30.404,12 КМ (23,41 % од укупне годишње продаје пог. опр.)

Из горе наведеног, јасно се уочава да је за 38 дана, колико је трајала примјена Уговора у 2021. оставрено 23,41% годишњег прихода по основу продаје погребне опреме.

Ако на исти начин анализирамо приходе од рада мртвачнице, који су у 2021. години износили 21.707,56 КМ, можемо исказати и удјеле који се односе на примјену уговора по мјесецима:

Октобар мјесец – 5.406,53К (24,90% од укупног годишњег прихода мртвачнице)

Новембар мјесец – 3.767,00 КМ(17,35% од укупног годишњег прихода мртвачнице)

Децембар мјесец – 3.023,30 КМ (13,93% од укупног годишњег прихода мртвачнице)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

УКУПНО: 12.136,83 КМ (55,91% од укупног годишњег прихода мртвачнице)

У овом случају позитивни ефекти су још израженији, јер је за 38 дана, колико је трајала имплементација Уговора, приходовано више него за осталих 327 дана у 2021. години.

На основу емпиријских показатеља може се дискутовати и о опортунитетним трошковима, који су настали као резултат пропуштања пословне прилике, која је изостала усљед неразумијевања околине. Упорност Управе је донекле неутралисала овај негативан утицај, али велика штета је нанешена, јер од момента стављања мртвчнице у погон, па до почетка пословања које оправдава смисао постојања мртвачнице прошло је скоро 2 године.

## 4.2. Управна зграда

Предметни радови који се односе на изградњу Управне зграде на Новом градском гробљу на локалитету Хасе – Бријесница су започети почетком 2020. године те извршени у истој. Износ који је издвојен за капиталну инвестицију од стране Града Бијељина, а који је назначен у Уговору о набавци радова – грађевински радови на пословним зградама, износи 392.281,37 КM без ПДВ-а, словима: (*тристодеведестдвијехиљадедвијестоосамдесетједна и* 37/100).

Предметни радови су извршени у року од 180 дана и подјељени су били у 7 (седам) ситуација.

Управна зграда која се налази у склопу Новог градског гробља је направљена у двије етаже (приземље и спрат). Поред канцеларијског простора у овом објекту се налазе двије конференцијске сале које ће се користити за одржавање помена преминулим особама у једној, а друга у сврху канцеларијског простора.

Предметни радови су се односили на грађевинско-занатске радове, радове водовода и канализације, електроинсталацијски радови, инсталације централног гријања и елементе противпожарне заштите.

Oбавеза ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, је да уреди све потребне документе и процедуре које се односе на несметан рад. ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је у поступку техничког пријема објекта – Управне зграде на Новом градском гробљу Хасе – Бријесница.

Сједиште Предузећа смјештено је у овај објекат од 01.02.2021. године.

## 4.3. Продавница погребне опреме, цвјећара и сала за помене

Завршетком овог мултифункционалног објекта створени су услови да на једном мјесту нашим корисницима пружимо све услуге нашег Предузећа. У оквиру зграде мртвачнице такође је отворена модерна продавница која пружа широк избор погребне опреме, гдје се може купити комлетна опрема која се састоји од ковчега, покрова и крста.

У склопу ове услуге, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина врши и превоз покојника у оквиру града, државе и иностранства. У току 2021. године је извршена набавка специјализованог моторног возила за потребе превоза покојника, тако да поред специјализованог возила набављеног у 2020. години, Предузеће располаже са 2, што у овом моменту задовољава потребе.

Такође, у овом објекту налази се и цвјећара која у сваком тренутку има велики избор свјежег цвијећа, букета, вијенаца и суза израђених од природног и вјештачког цвијећа.

Затим одбачен је модел рада цвјећаре, који је успоставила претходна Управа, а  који се огледао у набавци готових цвјетних аранжмана умјесто репроматеријала, и враћен модел који је функционисао до 2020. године.

Овај начин рада био је покушај у том моменту да се растур, кал и лом неутралишу у потпуности, и у том транзитном периоду био је прихватљив, међутим дугорочно гледано, једини начин којим се може остварити пуна рентабилност Цвјећаре јесте набавка резаног цвијећа и производња цвијетних аранжмана у сопственој режији.

Објекат такође посједује салу за помене капацитета 150 сједећих мјеста која по потреби може да се прегради у три сале капацитета по 50 сједећих мјеста. Сала за помене је у потпуности опремљена те садржи све елементе за пружање комплетне услуге кетеринга.

ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина тренутно не врши услуге кетеринга.

## 4.4. Унапређење рада и друге услуге које пружа предузеће

Наш професионални однос и пажљиво особље ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина посвећено свом послу предочиће и радо објаснити да постоје различите цијене погребне опреме и укоп прилагодити свим категоријама грађана који долазе уговорити сахрану те предочити додатне олакшице корисницима.

Посебно наглашавамо да за пензионере погребне услуге вршимо уз посљедњи чек од пензије (Уговор са удружењем пензионера), што омогућава пензионерима куповину на рате.

И за остале кориснике услуга нашег Предузећа омогућено је плаћање у ратама до 12. мјесеци у складу са интерним актима Предузећима, који регулишу овакав вид продаје наших услуга.

Јединственост овог Предузећа огледа се и кроз потписан Уговор о пословно- техничкој сарадњи са ЈКП „Лисје“ Нови Сад, а односи се на кремирање посмртних остатака. Ова услуга представља потпуно нови стандард у оквиру погребних услуга које ће пржати наше Предузеће, а она је резултат потребе грађана јер ова услуга није тренутно доступна на територији Републике Српске и Босне и Херцеговине.

Услуга кремације ће бити такође доступна заинтересованим грађанима у свим ближим општинама, јер потписивањем овог уговора спремни смо да одговоримо на све процедуре прописане законом.

Уговор подразумијева регулисање међусобних односа тј. од подношења захтјева па све до плаћања услуга кремације покојника.

Овим путем желимо да нагласимо важност плаћања накнаде за уређење заједничких површина гробља, јер су ова средства утрошена у сређивање свих гробаља којим управља наше Предузеће.

## 4.5. Активности предузећа на заштити животне средине

Основни циљ ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је осигуравање најважнијих услова за спречавање настајања отпада, издавања отпада који се може користити као сировина, поновну употребу и рециклажу те сигурно збрињавање отпада.

Отпад представља све материје или предмете које ималац одлаже, намјерава одложити или мора одложити у складу с једном од категорија отпада наведеној у каталогу отпада Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада ( "Службени гласник Републике Српске“, број 19/15 и 79/18).

Управљање отпадом у Републици Српској је дефинисано Законом о управљању отпадом („Службени гласник Републике Српске“, број 111/13, 106/15, и 16/18).

Управљање отпадом је спровођење прописаних мјера поступања са отпадом у оквиру сакупљања, транспорта, поновног искоришћења отпада, укључујући надзор над тим активностима. Управљање отпадом се врши на начин којим се обезбјеђује најмањи ризик по угроженост здравља људи и животне средине контролом и мјерама смањења: загађења воде, ваздуха и земљишта; опасности по биљни и животињски свијет; опасности од удеса, пожара или експлозије; негативних утицаја на предјеле и природна добра посебних вриједности и нивоа буке и непријатних мириса.

На основу горе наведених мјера ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина израдило је План управљања отпадом који се односи на гробља којим управља. Овај план је стратешки документ и на њему се темељи комлетан рад Предузећа у смислу заштите животне средине. Циљ Плана управљања отпадом је успостављање оптимизованог управљања отпадом чиме се стварају предуслови за:

* поштовање захтјева законске регулативе;
* смањење на прихватљив ниво ризика по животну средину и здравље људи;
* минимизацију отпада и на тај начин смањење трошкова пословања бољим искоришћењем ресурса и смањење трошкова одлагања отпада;
* стварање позитивног имиџа и добрих односа заинтересованих страна.

Приликом изградње мртвачнице посебно се пазило на заштиту животне средине и поштовање законске регулативе из ове области. Градњом објекта у коме се налази мртвачница са салом за патологију водило се рачуна о трајном збрињавању отпадних вода на начин да је изграђен сепаратор санитарне отпадне воде. Сепаратор санитарне отпадне воде ради на начин гдје се отпадне воде каналисаним путем одводе и гдје се врши биолошко пречишћавање прије испуста у крајњи реципијент.

Постројење које је поставњено за пречишћавање отпадних вода је RоClean и ради по принципу технологије SBR (Sequencung Batch Reaktor) што значи да се састоји од сендиментацијске и аерацијске коморе. Програмабилни контролер регулише рад компресора и четири електромагнетска вентила. Четири функције су пумпање из седиментације у аерацијску комору, вентилацију кроз дифузор, пумпање чисте воде на истоку и пумпање накнадних талога из аерацијске натраг у комору за седиментацију. SBR технологија омогућује обраду отпадне воде која се након прочишћавања испушта у упојни бунар или или други погодан пријемник у близини како је наведено у техничкој мапи произвођача. Постројење за прочишћавање RoClean конструисана су у складу са стандардом SIST EN 12566/3.

Након израде Плана управљања отпадом и изградње сепаратора отпадних вода поднешен је захтјев Одјељењу за стамбено-комуналне послове и заштиту животне средине за измјену Еколошке дозволе које се односе на конкретизовање мјера заштите животне средине по сегментима и у цјелини.

Како је 2021. годину у значајној мјери обиљежио вирус COVID 19 (корона вирус), ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је посебно обратило пажњу на овај дио те преузело све потребне активности како би спријечило ширење заразе и заштите здравља запослених.

Још у марту 2020.године када је корона вирус почео, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је донијело Протокол о поступку уговарања сахрана, преузимању преминулих лица у ванредним ситуацијама, транспорту, испраћају и укопу, хигијени и дезинфекцији, кориштењу заштитних средстава и опреме, њихово одлагање и уништавање. С обзиром на високу стопу морталитета која се доводи директно у везу са овим вирусом, и изложености радника Предузећа истом, усљед потпуне примјене Протокола, ризик од заразе је значајно умањен.

## 4.6. Уређење гробља

### *4.6.1. Хортикултурно уређење*

Хортикултурно уређење гробља представља сложен и вишегодишњи процес који је настављен и у 2021. години у складу са предвиђеним средствима из сопственог буџета. Предузеће се труди да оплемени изглед гробаља а главна тежња је да по угледу на велике градове и наша гробља постану паркови тишине. Такође, вегетација представља један ид најважнијих фактора, како за наглашавање правца кретања и ходне линије, тако и за стварање визуелних, али и ефеката којим се површина гробља настоји учинити угоднијим и спокојнијим простором на којем посјетитељи могу у миру одавати почаст својим најмилијим. Имајући у виду ту чињеницу, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина у 2021. години извршило је набавку садног материјала у вриједности од 2.000 КМ а чија је садња, у складу са пројектом хортикултурног уређења гробља. При томе се водило рачуна да се прије садње терен адекватно припреми, те је извршена култивација земљишта како би саднице биолошки могле опстати на локацијама на којима је њихова садња предвиђена. Ови радови се настављају у 2022. години а планирани радови имаће за резултат богатији хортикултурни садржај гробља.

### *Активности везане за проширење Новог градског гробља и преузимање сеоских гробаља*

Управа предузећа настоји да ријеши проблем који се односи на обезбјеђивање адекватних гробишних капацитета, односно обезбјеђивање и припрему терена у који ће се несметано моћи вршити сахрањивање. С тим у вези, предузете су одређене активности по питању информисања Оснивача са проблемима са којима се свакодневно суочава Предузеће, али и контактирања стручних лица запослених у ЈП „Дирекција за изградњу и развој града“ ДОО Бијељина у циљу добијања праворемених инструкција о начину насипања, равнања и планирања земљишта и рјешавању питања оборинских вода системом дренажних канала и ригола над гробним мјестима која су у фази привођења намјени за сахрањивање.

С друге стране, иако су ријешена сва имовинско-правна питања у вези са проширењем Новог градског гробља на јужну страну, Предузеће *„de facto”*није ушло у посјед тих парцела.

Када говоримо о проширењу капацитета на Новом градском гробљу Хасе-Бријесница, неопходно је ријешити два горућа проблема. Један од њи представља наставак грађевинских радова у виду насипања, равнања, планирања земље на површинама предвиђеним као гробна поља нумерисана редним бројевима 8-12, а други јесте почетак гробних поља нумерисаних редним бројевима 22-25.

Први корак био би израда елабората од стране ЈП „Дирекција за изградњуи развој града“ ДОО Бијељина, који би након снимања висинских кота предвидио рјешавање проблема оборинских вода, дренажних канала, интерних саобраћајница, електро и водоводне мреже.

Након обављених састанака, дати су и приједлози пројектанта:

* Приоритет у даљем ширењу Новог градског гробља требало би да буде проширење на јужну страну,
* Што мање површине око гробних мјеста бетонирати у циљу смањења бујичних потока,
* Потребно је обавити састанак са релевантним представницима Градске Управе у циљу сагледавања могућности да се сви инвеститори на подручју рада приволе да вишак материјала који настаје приликом ископа депонује на Ново градско гробље, и на тај начин се убрза поступак насипања.

Као што је већ наведено у препорукама пројеканта, приоритет за проширење Новог градског гробља требало би да буде проширење на јужну страну, што у овом моменту није изводиво, јер и поред ријешених имовинско-правних послова, површине које су намијењене за проширење гробља су узурпиране од стране трећег лица, које својим радњама онемогућава приступ. Оснивач, као титулар над поменутим некретнинама, је у потпуности обавијештен у циљу даљих поступака и формалног стицања права кориштења над тим земљиштем.

Управа предузећа обишла је парцеле које у нарави представљају будуће површине за сахрањивање – сеоска гробља, по сеоским мјесним заједницама, након извршене идентификације парцела, уочене су основне предности и недостаци за сваку парцелу појединачно, измјерени обими парцела, удаљености сваке парцеле од Сједишта предузећа, како слиједи:

* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Градац,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Ступањ,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Батковић,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Велика Обарска,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Пучиле,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Модран,
* Купљена парцела за проширење сеоског гробља у насељеном мјесту Дијелови.

Да би се ове парцеле привеле својој намјени, на основу пројекције и прорачуна у информацији која је достављена Оснивачу, неопходно је око 250.000,00 км, што је за Предузеће у овом моменту недостижно. Такође израђена је и опсежна информација и стању прихода и расхода за три сеоска гробља које је Предузеће преузело у ранијем периоду, закључно са 31.12.2020. године.

Иницијална улагања кретала од 8.000,00КМ, па на више у зависности од затеченог стања парцеле приликом преузимања, као и до кога су се ова сеоска гробља уређивала.

Ни једно од ова три сеоска гробља не задовољава критеријуме прописане Законом о гробљима и погребној дјелатности, као ни Одлуком о гробљима и погребној дјелатонсоти на подручју Града Бијељина, нити оним што је наведено у плану преузимања.

Главни разлог за овакво стање налази се у нижој стопи поврата уложених средстава, примјер за то је гробље Патковача-Ћипировине, или екстремно ниској, каква је у сеоским гробљима Обарска и Попови. Тако да имамо ситуацију да је крајем 2020. године на сеоском гробљу Патковача-Ћипировине, остварен позитиван салдо у релацији приходи-расходи, иако је гробље преузето 2017. године, док је овај показатељ негативан на преостала два гробља.

Својеврсан закључак јесте да је неопходно таргетирање оних гробаља која ће се преузимати треба проистицати након планског и аналитичког приступа, у циљу отклањања свих непознаница које би Предузеће могле довести у незавидан финансијски положај. Том приликом би било потребно израдити и један вид студије гдје би се склопила финансијска конструкција, из које би проистекао и начин финансирања исте, као и листа приоритета и временски оквир реализације капиталних инвестиција.

Срљањем у преузимања без било каквих пројекција и анализа, односно стављања мисије Предузећа испред финасијског резултата, створило би негативан финансијски исход, што би се опет негативно одразило на ликвидност, питање самоодрживости, имиџ Предузећа у јавности, као и сами статус Управе у Предузећу.

Модус ка коме се мора тежити дефинитивно је партнерство Градске управе Града Бијељина и ЈКП „Градскко гробље“ ДОО Бијељина, гдје би се Оснивач обавезао на финансирање инфраструктуре, а Предузеће на финансирање текућих одржавања и обављања свих осталих послова из домена погребне и припадајуће дјелатности.

Половична рјешења и ситуације да је сав терет финансирања пребачен на Предузеће неминовно погоршавају финансијски положај Предузећа како кроз почетна улагања, чији је вијек поврата уложених средстава значајан, тако и кроз запошљавање нових лица и набавку материјално-техничких средстава са циљем проширења опуса дјеловања.

### *Одржавање Католичког гробља у Бијељини- насеље Букреш*

Почетком 2021.године, као својеврсни пилот пројекат, потписан је једногодишњи уговор са Жупом Пречиста срца Маријина, у коме се ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, обавезује на одржавање зелених површина на Католичком гробљу укупне површине 7.336 m². Ради се о гробљу којима управља вјерска заједница, на том гробљу Преузеће не пружа други вид услуга, и представља још један искорак у погледу спремности ка задовољавању погребне и припадајуће дјелатности на подручју Града Бијељина.

С обзиром да овакав начин рада није ометао редовно пословање Предузећа, у наредном периоду Предузеће ће се орјентисати више ка овом начину пружања својих услуга, тако да све сеоске средине, или вјерске заједнице које буду имале потешкоћа у одржавању гробаља, моћи ће у нама препознати одговорног партнера.

# *5. ОСНОВА ЗА ИЗРАДУ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ПРЕДУЗЕЋА*

Финансијски извјештаји Предузећа су припремљени у складу са рачуноводственим прописима Републике Српске.

Полазни оквир за састављање финансијских извјештаја предузећа чине позитивни законски прописи Републике Српске, усвојени MSFI и MRS. Пословни догађаји и трансакције класификоване су према Правилнику о контном оквиру за привредна друштва, задруге, друга правна лица и предузетнике који воде двојно књиговодство.

За израду финансијских извјештаја за 2021.годину активирани су Међународни стандарди финансијског извјештавања и Међународни рачуноводствени стандарди за мале и средње ентитете.

## 5.1. Преглед значајних рачуноводствених политика и Процјена

Приликом одређивања рачуноводствене политике Предузећа у обзир се узимају нематеријална улагања, некретнине, постројења и опрема, залихе, краткорочна потраживања и пласмани, грешке из претходног периода, признавање прихода и финансијске обавезе.

### *5.1.1.Нематеријална улагања*

Нематеријална улагања су права и друга неопипљива средства која правно лице користи у испоруци услуга, над којим Предузеће има контролу и од којег се очекују будуће економске користи.

Нематеријална улагања чине:

* улагање у концесије,
* улагање у развој нових производа и унапређење постојећих,
* улагање у научно-техничка знања,
* улагања у набавку лиценци или стицање права на интелектуалној својини,
* улагања у истраживање тржишта.

Мјерење приликом и након почетног признавања дугорочне нематеријалне имовине ће се вршити методом набавне вриједности.

Нематеријална стална средства се амортизују на основу процијењеног вијека употребе, односно на основу процјене притицања економских користи по основу њиховог кориштења.

Вијек трајања средства се процјењује приликом сваке набавке.

Амортизација нематеријалних средстава се врши линеарном методом.

### *5.1.2. Некретнине, постројења и опрема*

Некретнине, постројења и опрема су средства која правно лице држи за кориштење у испоруци услуга, изнајмљивање другима или за административне и друге сврхе, за које је вјеројатно да ће будуће економске користи повезане стим средством притицати управно лице и да се набавна вриједност/цијена коштања тог средства може поуздано одмјерити.

Средство ће бити признато као некретнина, постројење и опрема и када се зна да то средство неће директно повећавати будуће економске користи, али је набавка тог средства неопходна да би се добиле економске користи од других средстава.

У опрему се сврставају и резервни дијелови када се исти користе уз опрему и када се очекује да ће њихова употреба бити дужа од једне године.

Некретнине, постројења и опрема се почетно вреднују и исказују по трошку набавке.

Трошак набавке некретнине, постројења и опреме сачињавају:

* фактурна вриједност добављача,
* трошкови превоза, укључујући и властити превоз,
* трошкови припреме мјеста,

- порези и друге дажбине,

* трошкови монтажне и накнаде стручњацима (архитекте, инжињери и сл.),
* трошкови утовара, претовара, истовара исл.,
* интерни трошкови,
* остали трошкови директно и искључиво везани за довођење средстава у
* радно стање за намјеравану употребу.

У трошак набавке некретнине, постројења и опреме се урачунавају и трошкови позајмљивања везани за набавку конкретног средства, до момента довођења средстава у стање за употребу.

Средства која се израђују у сопственој режији вреднују се по цијени коштања, под условом да није већа од нето продајне вриједности.

Почетно исказивање некретнине, постројења и опреме врши се по набавној вриједности/цијени коштања док се накнадни издаци, према општем принципу признавања, дефинисаном у параграфу 7. MRS 16, накнадна улагања у ставку некретнина, постројења и опреме, могу капитализовати, односно укључити у књиговодствену вриједност средства, ако и само ако:

* је вјероватно да ће будуће економске користи повезане са накнадним улагањима притицати у правно лице; и
* ако се набавна вриједност/цијена коштања накнадних улагања може поуздано одмјерити.

Трошкови свакодневног одржавања некретнина, постројења и опреме се не капитализују, већ представљају расход периода.

Изузетно, ново уграђени резервни дијелови и улагање у средство се може капитализовати уколико ће такво улагање:

* продужити корисни вијек употребе средства,
* повећати његов капацитет,
* доградња дијелова значајно побољшати квалитет услуга, и
* значити усвајање нових пословних услуга које омогућује значајно смањење претходно процијењених трошкова.

С обзиром да замјена резервног дијела доводи до промјене књиговодствене (садашње) вриједности средства, потребно је преиспитати процјењени корисни вијек употребе средства, јер од њега зависи обрачун амортизације.

Накнадно вредновање средства се врши према моделу ревалоризације.

Према моделу ревалоризације, након почетног признавања по набавној вриједности, некретнине, постројења и опреме чија се фер вриједност може поуздано одмјерити, обухватају се по ревалоризованом износу, који представлја њихову фер вриједност на датум ревалоризације, умањену за накнадну акумулирану амортизацију и накнадне акумулиране губитке због умањења вриједности.

Основни принципи приликом примјене политике ревалоризације су:

* фер вриједност земљишта и зграда утврђује се процјеном, коју врше стручно оспособљени процјењивачи, на бази тржишних доказа;
* фер вриједност постројења и опреме врше стручно оспособљени процјењивачи или запослена стручна лица у предузећу, која именује директор одлуком;
* учесталост ревалоризовања зависи од промјена фер вриједности некретнина, постројења и опреме које се процјењују;
* када се књиговодствена вриједност повећава, као резултат ревалоризације, то повећање се евидентира као ревалоризациона резерва;
* када се књиговодствена вриједност средства смањи услед ревалоризације, то смањење треба признати као расход. Међутим, смањење треба директно књижити на терет ревалоризационих резерви, до износа постојеће ревалоризационе резерве који се односи на то средство;
* позитивни и негативни ефекти процјене различитих ставки средства не могу се међусобно пребијати, већ се одвојено евидентирају;
* у оквиру рачуна ревалоризационих резерви предузеће је дужно да обезбиједи аналитику ревалоризационих резерви.

Цјелокупна ревалоризациона резерва, формирана за конкретно средство се може пренијети на нераспоређену добит приликом продаје, расходовања или отуђења тог средства.

Кориштењем средства у предузећу, износ реализоване ревалоризационе резерве која може да се пренесе на нераспоређену добит, чини разлика између амортизације засноване на исказаном ревалоризованом износу средства и амортизације засноване на првобитној набавној вриједности/цијени коштања средства.

Амортизација се обрачунава за ставке некретнине, постројења и опреме који су признати као стално средство и који имају ограничен вијек употребе.

Амортизација се не обрачунава за средство, које је класификовано као средство које се држи за продају или док чини дио расположиве групе класификоване као група која се држи за продају.

Амортизациони период почиње од момента када је средство расположиво за коришћење, што значи да обрачуну амортизације не подлијежу некретнине, постројења и опрема у припреми.

За дан почетка обрачуна амортизације примјењује се слиједеће правило:

* ако је средство стављено у употребу од 01. до 15. у мјесецу, обрачун амортизације почиње од првог дана тог мјесеца;
* ако је средство стављено у употребу у периоду од 16. до краја мјесеца, обрачун амортизације почиње од првог дана наредног мјесеца.

Амортизација се врши све до искњижавања, чак иако се у неком периоду средство не користи, осим ако није потпуно амортизовано.

Обрачун амортизације престаје када је средство отуђено на било који начин, када је у потпуности отписано и када је рекласификовано као стално средство намјењено продаји, у складу са MSFI 5.

Корисни вијек употребе утврђује се процјеном. Процјена корисног вијека употребе средства врши се на основу професионалног просуђивања на основу искуства предузећа са сличним средствима у претходном периоду и искључиво зависи од пословне политике предузећа са набавком и трошењем конкретних средстава.

Приликом обрачуна амортизације примјењује се пропорционални (линеарни) метод обрачуна амортизације, што значи да се користи једна утврђена стопа током цијелог процијењеног корисног вијека употребе средства.

Стопа амортизације израчунава се на основу процијењеног вијека употребе који је изражен бројем година, на следећи начин:

Годишња стопа \_\_\_\_100\_\_\_ (%)

амортизације број година

Трошкови амортизације нематеријалних улагања и некретнина, постројења и опреме обрачунати према линеарном методу обухватају се на рачуну 540 - Трошкови амортизације, у корист оговарајућих аналитичких рачуна исправке вриједности нематеријалних улагања и основних средстава у оквиру групе рачуна 01 и 02.

## 5.2. Залихе

У домену политике залиха материјала спада:

* утврђивање политике набавне вриједности залиха,
* дефинисање цијена по којима се воде залихе,
* метод обрачуна вриједности излаза залиха,
* елиминисање скривених губитака у залихама.

Залихе предузећа представљају средства која се троше у процесу производње или реализације услуга а то су залихе:

* основног и помоћног материјала,
* залиха робе

Залихе основног и помоћног материјала исказују се по набавној вриједности у складу са MRS 2-залихе.

Набавну вриједност материјала чини:

* фактурна вриједност добављача умањена за све попусте,
* други трошкови који су настали до довођења залиха на садашњу локацију и садашње стање.

Обрачун излаза утрошка залиха материјала врши се по методи просјечне пондерисане цијене која се стално и аутоматски израчунава.

## 5.3. Краткорочна потраживања и пласмани

Краткорочна потраживања Предузећа обухватају потраживања од купаца у земљи и иностранству по основу продаје роба и услуга.

Краткорочна потраживања исказују се по вриједности из оригиналне фактуре. Ако се вриједност из фактуре исказује у страној валути врши се прерачунавање у извјештајну валуту по важећем курсу на дан трансакције, а на дан биланса прерачунава се према важећем курсу а курсне разлике признају се као приход или расход обрачунског периода.

Краткорочни пласмани обухватају кредите,хартије од вриједности и остале краткорочне  пласмане са роком доспјећа односно продаје до године дана од дана чинидбе односно дана биланса.

Потраживања се класификују према МСФИ 9 – финансијски инструменти по амортизованој вриједности. Иницијално се потраживања вриједнују по номиналној вриједности, док се накнадно врједнују по амортизованој вриједности умањеној индиректно за очекиване кредитне губитке, а директно ако је немогућност наплате потраживања извјесна и документована.

Индиректно умањење вриједности не наплаћених потраживања подразумијева исправку потраживања на терет расхода, онда када се не основу очекиваних кредитних губитака врши процјена ненаплативости потраживања.

Процјену ненаплативости потраживања врши Управа Предузећа на крају пословне године, на основу објективних информација које су проистекле из анализе очекиваних кредитних губитака, засноване на подацима из претходних обрачунских периода уз разматрање текуће привредне ситуације.

На крају пословне године израчунавају се очекивани кредитни губици и књиже као расход и исправка вриједности потраживања од купаца. Сва потраживања са материјално заначјним салдима купаца се појединачно процјењују, док се остала потраживања групишу према сличним карактеристикама и групно процјењују, те се књиже као расход по основу обезвријеђења.

Уколико се у наредном периоду износ губитака због умањивања вриједности смањи и то смањење може да се повеже са догађајем који је настао послије отписа, врши се укидање губитка корекцијом рачуна исправне вриједности и признавању добитка.

Директан отпис потраживања од купаца врши се на основу сагласности о отпису од стране Надзорног одбора Предузећа.

## 5.4. Грешке из претходног периода

Материјално значајна грешка откривена у текућем периоду, која се односи на претходни период и која, при том, има значајан утицај на финансијске извјештаје једног или више претходних периода, због које се ти, претходно објелодањени финансијски извјештаји не могу више сматрати поузданим, обухвата се као грешка из претходног периода у складу са MRS8 - Рачуноводствене политике, промјене рачуноводствених процјена и грешке.

Грешка из претходног периода исправља се тако што се за износ грешке врши корекција почетног стања пренијетог резултата, односно одговарајућа позиција биланса стања, ако је грешка такве природе да не утиче на резултат.

У случају из претходног става, приликом састављања финансијских извјештаја упоредни подаци који се односе на годину у којој је грешка настала исказују се у преправљеним износима.

Материјално безначајне грешке признају се као приход или као расход текућег периода.

Материјалност грешке процјењује се у сваком конкретном случају када је грешка откривена.

## 5.5. Признавање прихода

Приходи предузећа обухватају сву фактурисану продају извршених услуга као и прихода од продаје робе, приходи од закупа и приходи од донација.

Приходе представљају и остала примања по основу наплате отписаних потраживања, камата на депозит, курсне разлике и друге финансијске приходе.

## 5.6. Признавање расхода

Расходи предузећа обухватају трошкове који проистичу из уобичајених активности и губитке.

Признавање расхода се врши у зависности од појединих врста и представљају:

* трошкове материјала, горива и енергије који показују намјеру трошења,
* нето зараде и накнаде зарада, порези и доприноси на зараде признају се у висини обрачунатих износа за рад запослених за проведено вријеме на послу и одсуствовање са посла на терет предузећа,
* трошкови амортизације се обрачунавају по пропорционалним стопама које се утврђују на основу корисног вијека основних средстава и њихове садашње вриједности,
* трошкови производних услуга и нематеријалних трошкова обрачунавају се на основу фактура за извршене услуге и вјеродостојних докумената за поједине нематеријалне трошкове,
* трошкови пореза и доприноса се признају на основу издатака у складу са обавезама утврђеним законом.

## 5.7. Финансијске обавезе

Финансијским обавезама Предузећа сматрају се:

* обавезе према добављачима,
* обавезе за плате и доприносе и порез на плате,
* обавезе за порез на добит,
* остале краткорочне обавезе,
* донације Града Бијељина за изградњу сале за патологије на „Новом градском горбљу“ Хасе-Бријесница, инвестиција у току.

Финансијска обавеза је свака обавеза која представља уговорну обавезу у циљу предаје готовине или другог финансијског средства другом правном лицу или размјене финансијских инструмената.

Почетно признавање финансијских обавеза врши се по њиховој набавној вриједности у коју су укључени и трошкови њиховог прибављања. Смањење обавеза се врши директним отписом.

# *6. РЕЗУЛТАТ ПОСЛОВАЊА ПРЕДУЗЕЋА*

У сљедећем прегледу приказан је резултат пословања предузећа у периоду 01.01.-31.12.2021.године.

***ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ***

## 6.1. Биланс стања

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВА** | | | | |
| **П О З И Ц И Ј А** | **2021.** | | **2020.** | |
| **Износ %** | | **Износ %** | |
| **А. СТАЛНА ИМОВИНА** | **1.315.126** | **100** | **379.792** | **100** |
| I Нематеријална улагања | 800 | 0,06 | 1.400 | 0,37 |
| II Некретнине, постројења, опрема и инвестиционе некретнине | 1.308.830 | 99,52 | 372.854 | 98,18 |
| III Дугорочни финансијски пласмани | 5.496 | 0,42 | 5.538 | 1,45 |
| **Б. ТЕКУЋА ИМОВИНА** | **312.834** | **100** | **180.925** | **100** |
| I Залихе, стална средства и средства обустављеног пословања намењена продаји | 29.582 | 9,46 | 34.352 | 18,99 |
| II Краткорочна потраживања, пласмани и готовина | 283.252 |  | 146.573 |  |
| 1. Краткорочна потраживања | 68.057 | 21,75 | 62.885 | 34,75 |
| 2. Порез на додату вредност | 26.499 | 8,47 | 304 | 0,16 |
| 3. Готовински еквиваленти и готовина | 16.112 | 5,15 | 29.924 | 16,54 |
| 4. Активна временска разграничења | 172.584 | 55,17 | 53.460 | 29,55 |
| **В. ГУБИТАК ИЗНАД ВИСИНЕ КАПИТАЛА** |  |  |  |  |
| **Г. ПОСЛОВНА АКТИВА** | **1.627.960** |  | **560.717** |  |
| **Д. ВАНБИЛАНСНА АКТИВА** |  |  |  |  |
| **Ђ. УКУПНА АКТИВА** | **1.627.960** |  | **560.717** |  |

*Таб. 7 Биланс стања- актива*

**А Стална имовина Друштва у износу од 1.315.126 КМ обухвата:**

* Нематеријална улагања од 800,00 КМ, се односе на улагања у књиговодствене програме.
* Некретнине постројења и опрема у износу од 1.308.830,00 КМ су по садашњој вриједности исказани: пословни објекти у вриједности од 1.134.834,00 КМ, опрема 164.613 КМ, улагања у туђу имовину (Града Бијељина) 9.383,00 КМ.
* Дугорочни финансијски пласмани се односе на вишегодишње засаде на градском гробљу и износе 5.496,00 КМ.

**Б Текућа имовина износи 312.834 КМ и састоји се од:**

* Залихе у износу од 29.582,00,00 КМ су по набавној вриједности исказани: материјал у износу од 7.536,00 КМ, трговачка роба 21.272,00 и дати аванси 774,00 КМ.
* Краткорочна потраживања, пласмани и готовина у износу од 283.252,00 КМ обухватају: потраживања од купаца 63.476,00 КМ, потраживања за камате 551,00 КМ, више плаћени директни порези 4.030,00 КМ, новчана средства 16.112,00 КМ, претплата ПДВ-а 26.499,00 КМ и активна временска разгранићења 172.584,00 КМ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПАСИВА** | | | | |
| **П О З И Ц И Ј А** | **2021.** | | **2020.** | |
| **Износ %** | | **Износ %** | |
| **А. КАПИТАЛ** | **91.158** | **100** | **58.813** | **100** |
| I ОСНОВНИ КАПИТАЛ | 40.000 | 43,88 | 40.000 | 68,01 |
| II УПИСАНИ НЕУПЛАЋЕНИ КАПИТАЛ |  |  | 0 | 0 |
| III ЕМИСИОНА ПРЕМИЈА |  |  | 0 | 0 |
| IV РЕЗЕРВЕ |  |  | 0 | 0 |
| V РЕВАЛОРИЗАЦИОНЕ РЕЗЕРВЕ |  |  | 0 | 0 |
| VI НЕРАСПОРЕЂЕНИ ДОБИТАК | 51.158 | 56,12 | 42.297 | 71,92 |
| VII ГУБИТАК ДО ВИСИНЕ КАПИТАЛА | 0 | 0 | -23.484 | -39,93 |
| **Б. ДУГОРОЧНА РЕЗЕРВИСАЊА** | **1.143.044** | **100** |  |  |
| **В. ОБАВЕЗЕ** | **393.758** | **100** | **501.904** | **100** |
| I.Дугорочне обавезе |  |  | 0 | 0 |
| II Обавезе из пословања | 262.357 | 66,63 | 359.380 | 71,60 |
| 1. Пасивна временска разграничења | 131.401 | 33,38 | 142.524 | 28,39 |
| **Г. ПОСЛОВНА ПАСИВА** | **1.627.960** |  | **560.717** |  |
| **Д. ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА** |  |  |  |  |
| **Ђ. УКУПНА ПАСИВА** | **1.627.960** |  | **560.717** |  |

*Табела 8. Биланс стања- пасива*

**А Капитал Друштва у износу од 91.158,00 КМ обухвата:**

* Регистровани и уплаћени капитал оснивача (Града Бијељина) у износу од 40.000,00 КМ.
* Нераспоређена добит од 51.158,00 КМ, од чега добит извјештајне године износи 32.344,00 КМ. У извјештајној години је извршено покриће губитка из 2020. године у износу од 23.484,00 КМ.

**Б Дугорочна резервисања износе 1.143.044,00 КМ и обухватају:**

* Дугорочна резервисања се односе на вриједност некретнина, које се налазе на кориштењу у Друштву, а финансиране су из средстава града Бијељиа (објекат Мртвачнице и објекат Пословне зграде).

**Ц Обавезе износ од 393.758 КМ обухватају:**

* Обавезе из пословања у износи од 262.357,00 КМ (краткурочни кредити 56.000,00 КМ, обавезе према добављачима и примљени аванси 115.756,00 КМ, обавезе за бруто примања запослених 76.464,00 КМ и директни и индиректни порези 14.137,00 КМ).
* Активна временска разграничења износ од 131.401,00 КМ се односи на примања без накнаде основних средства за обављање регистроване дјелатности и наведени износи се приходују сразмјерно амортизацији предметних средстава.

## 6.2. Биланс успјеха

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПРИХОДИ** | | | | | | | | | | |
| **у КМ** | | | | | | | | | | |
| **П О З И Ц И Ј А** | **АОП** | | | **2021.** | | | | **2020.** | | |
| **Износ** | | **%** | | **Износ** | | **%** |
|  |  |  | |  | |  | |  | |
| 1. Пословни приходи | 201 | 201 | 1.102.600 | | 99,13 | | 1.110.407 | | 99,90 | |
| 2. Финансијски приходи | 231 | 231 | 1.777 | | 0,16 | | 435 | | 0,04 | |
| 3. Остали приходи | 246+270 | 246+270 | 7.947 | | 0,71 | | 680 | | 0,06 | |
| I ПРИХОДИ РЕДОВНИХ  АКТИВНОСТИ (1+2+3) |  |  | 1.112.324 | | 100 | | 1.111.522 | | 100 | |
| 4. Ванредни приходи | 270 | 270 |  | | 100 | | 1.203 | |  | |
| 5. Ревалоризациони приходи | 401 | 401 |  | |  | |  | |  | |
| II УКУПНИ ПРИХОДИ (И+4+5) |  |  | 1.112.324 | | 100 | | 1.112.725 | | 100 | |

*Табела 9. Биланс успјеха - приходи*

Укупни приходи Предузећа за период 01.01.-31.12.2021. године износе 1.112.324,17 КМ и у односу на 2020. годину мањи су за 0,04 %, односно за 401,19 КМ.

**А Пословни приходи износе 1.102.600,00 КМ** и чине 99,13% прихода редовне активности, а односе се :

* Приходи од продаје погребне опреме и цвијећа:у износу од 183.256,00 КМ;
* Приходи од услуга у износу од 843.955,00 КМ;
* Приходи од закупа у износу од 5.678,00 КМ;
* Приходи од донација61.719 КМ,00 ( донације Града Бијељина);
* Остали приходи у износу7.992,00 КМ (рефундација породиљских накнада 2.913,00 КМ, реф.фонда здравств.осигурања за боловања радника у износу од 4.479,00 КМ и остали пословни приходи у износу 600,00 КМ).

Пословни приходи у 2021. години мањи су за 0,7 % у односу на 2020 годину или за 7.807,00 КМ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДИ** | | | | | | | |
| **у КМ** | | | | | | | |
| **П О З И Ц И Ј А** | **АОП** | | **2021.** | | | **2020.** | |
| **Износ** | **%** | | **Износ** | **%** |
|  |  |  |  |  | |  |
| 1. Пословни расходи | 216 | 216 | 1.061.460 | 95,43 | 1.078.490 | | 95,27 |
| 2. Финансијски расходи | 238 | 238 | 8.520 | 0,77 | 51.955 | | 4,59 |
| 3. Остали расходи | 257 | 257 | 328 | 0,03 | 1.096 | | 0,10 |
| 4. Расходи по основу промјена рач.политика и испр.грешака из ран.год | 293 | 293 | 4335 |  | 441 | | 0,04 |
| III РАСХОДИ РЕДОВНИХ  АКТИВНОСТИ (6+7+8+9) |  |  | 1.074.643 | 100 | 1.131.982 | | 100 |
| 5. Ванредни расходи | 280 | 280 | 0 |  | 0 | | 0 |
| 6. Расходи ревалоризације и  признавања импаритетних  губитака | 408 | 408 | 0 |  | 0 | | 0 |
| **ИВ УКУПНИ РАСХОДИ**  **(ИИИ+10+11)** |  |  | **1,074.643** | **100** | **1.131.982** | | **100** |

*Табела 10. Биланс успјеха - расходи*

**Укупни расходи Предузећа,** за извјештајну годину износе 1.074.643,00 КМ и у односу на 2020. годину мањи су за 4,98 %, односно за 57.339,00 КМ.

А **Пословни расходи су износили 1.061.460,00 КМ** и чине 98,77 % редовних расхода, а аналитчки се састоје из сљедећих расхода:

* Трошкови продате робе на мало у износу од 115.514,00 КМ (погребна опрема и потрепштине, готови цвијетни аранжмани)
* Трошкови материјала за израду учинака у износу од 78.756,00 КМ (од тога основни – грађевински и репро материјал 77.062,00 КМ и помоћни 1.694,00 КМ);
* Трошкови режијског материјала у износу од 25.628,00 КМ
* од тога канцеларијског материјала у износу од 5.071,00 КМ,
* материјалидијелови утрошени за текуће одржавање 6.693,00 КМ,
* ситан инвентар 2.216,00 КМ ( сав ситан инвентар који се користи за текуће пословање Предузећа)
* остали материјал за одржавање хигијеле и текуће потребе хтз опрема и ситан инвентар 11.648,00 КМ (од којих је 1.976,75 утрошена ХТЗ опрема, 8.177,00 KM даске које су се више пута користиле као оплате приликом грађевинских радова, 902,05 утрошене ауто-гуме и 552,00 KM трошкови одржавања хигијене.)
* Трошкови горива и енергије 20.657,00 КМ (од тога: нафте и нафтних деривата 7.189,00 КМ, електричне енергије 9.980,00 КМ, воде 3.200,00 КМ, брикет за потребе огрева радника 288,00 КМ);
* Трошкови зарада, накнада и осталих личних примања износе 613.633,00 КМ (од тога: бруто зарада и накнада зарада 527.194,00 КМ, бруторегреса 21.429,00 КМ, бруто накнада-волонтери 4.902,00 КМ, топли оброк 30.223,00 КМ, надзорни одбор 13.641,00 КМ, бруто накнада комисије 1.488,00 КМ, трошкови дневница 434,00 КМ, трошкови превоза на службеном путу 1.394,00 КМ које се највећим дијелом односе на трошкове превоза покојника унутар РС, БиХ, као и превоза покојника из иностранства , накнада за превоз радника на посао 11.966,00КМ. трошкови помоћи радницима 962,00 КМ);
* Трошкови услуга на изради учинака 44.746,00 КМ, а односе се на радове на гробљу (грађев.радови на формирању интерних саобраћајница, радови набавке земље, насипања, равнања, планирања земље, припрема градилишта у смислу привођења дијела земље за намјене погребне дјелатности 27.462,00 КМ и услуга радови преко омладинске задруге 17.284,00 КМ);
* Трошкови транспортних услуга 14.053,00 КМ (од тога: телефона 10.050,00 КМ (фиксни телефон, мобилни телефон, фискалне касе), поштански трошкови 2.614,00 КМ, трошкови интернета 1.219,00 КМ, тепревоз 170,00 КМ);
* Трошкови услуге одржавања основних средстава 2.919,00 КМ;
* Трошкови закупа 2.752,00 КМ;
* Трошкови осталих услуга износе 16.711,00 КМ (од тога: рекламе и оглашавањау износу од 938,00 КМ, комуналних услуга 3.018,00 КМ, заштите на раду 1.310,00 КМ, трошкови Уговора о дјелу ( Услуге геометра, услуге Надзорног органа, услуге стручних лица: грађевинских, хидро и електро инжењера) 10.941,00 КМ и трошкови осталих услуга 504,00 КМ);
* Трошак амортизације 72.301,00 КМ;
* Трошкови непроизводних услуга 31.191,00 КМ (од тога: рачуноводствених услуга 6.000,00 КМ, услуге адвоката и нотара 3.934,00 КМ, одржавање софтвера 1.650,00 КМ, трошкови домена 200,00 КМ, трошкови стручног усавршавања 2.619,00 КМ, услуге чишћења пословног простора 4.775,00 КМ, трошкови ревизије 4.125,00 КМ и остале непроизводне услуге 7.888,00 КМ (сервис ПП апарата, испитивање громобранских инсталација, пуњење климе, заштита и екологија–еколошка дозвола, геодетске услуге, прање возила, посредовање омладинске задруге, штампа наљепница и остале услуге));
* Трошкови репрезентације у износу од 1.465,00 КМ ( односе се за набавку безалкохолних пића – за потребе клијената, сарадника-пословних партнера);
* Премије осигурања 5.870,00 КМ (од тога осигурање радника 1.007,00 КМ и остале премије осигурања 4.863,00 КМ (осигурање возила и остала осигурања);
* Трошкови платног промета 3.815,00 КМ;
* Чланарина Привредној комори 300,00 КМ;
* Трошкови пореза и доприноси 2.832,00 КМ (од чега: накнада за шуме 779,00 КМ, накнада за ППЗ 331,00 КМ, накнада за водни допринос 308,00 КМ, порез по одбитку страних правних лица 261,00 КМ, комунална и републичка такса 610,00 КМ, те допринос за професионалну рех.инвалида 542,00 КМ) и
* Остали нематеријални трошкови 8.317,00 КМ (од чега: трошкови оглашавања у штампи 2.359,00 КМ, таксе 4.292,00 КМ, трошкови претплате на часописе 325,00 КМ, таксе за регистрацију моторних возила 1.318,00 КМ, те остали непоменути трошкови 702,00, КМ).

**Б Финансијски расходи** износе 8.520,00 КМ, а састоје се од:

* Расходи камата на кредите 2.722,00 КМ;
* Затезене камате за рачуне који нису плаћени на вријемe 247,00 КМ;
* Камате за неблаговремено плаћање јавних обавеза у износу од 5.551,00 КМ.

**ЦОстали расходи**износе 328,00 КМ, а састоје се од:

* Расходи по основу кала 35,00 КМ;
* Трошкови по основу директног отписа 293,00 КМ.

**Д Расходи по основу промјена рачуноводствених политика и исправке грешке** износе 4.335,00 КМ, а састоје се од расхода из ранијег периода.

## 6.3. Остварени резултат

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | |
| **П О З И Ц И Ј А** | **АОП** | **2021.** | **2020.** | | **Проценат** | | | |
| **Износ** | **Износ** | | **%** | | | |
|  |  |  |  | |  |
| 1. Укупни приходи | 301 | 1.112.324 | 1.112.725 | | 99,96 | | |
| 2. Укупни расходи | 302 | 1.074.643 | 1.131.982 | | 94,93 | | |
| 3. Бруто добитак прије опорезивања | 294 | 37.681 |  | |  | | |
| 4.Бруто губитак прије опорезивања | 293 |  | 19.257 | |  | | |
| 5. Порез на добит | 296 | 5.336 | 4.227 | | 126,24 | | |
| НЕТО ДОБИТ ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ | 299 | 32.345 |  | |  | | |
| НЕТО ГУБИТАК ТЕКУЋЕ ГОДИНЕ | 300 |  | 23.484 | |  | | |

*Таела 11. Биланс успјеха – остварени резултат*

Предузеће је у извјештајној години изашло из зоне губитка, са оствареном бруто добити од 37.681,00 КМ.

## 6.4. Биланс токова готовине

Предузеће је у извјештајној години остварило:

**А Укупне приливе готовине** у износу од 1.300.928,00 КМ и то:

* Приливи из пословне активности 1.244.928,00 КМ и
* Приливи из активности финансирања 56.000,00 КМ

**Б Укупне одливе готовине** у износили 1.314.740,00 КМ и то:

* Одливи из пословне активности 1.238.813,00 КМ,
* Одливи из активности инвестирања 30.927,00 КМ,
* Одливи из активности финансирања 45.000,00 КМ

**Ц Нето одлив готовине** 13.812,00 КМ

***7. АНАЛИЗА ПОЛОЖАЈА И ПРОФИТАБИЛНОСТИ ПРЕДУЗЕЋА***

Финансијски положај предузећа примарно детерминише његове могућности финансирања.

Финансијски положај предузећа изражава се обимом и структуром средстава и капитала, као и њиховим међуодносимакоји се исказују у билансу стања предузећа.

Финансијска политика, коју води финансијски менаџмент предузећа, креира стратегију и тактику финансијског управљања на бази начела иправила финансирања, како бисе са пословно-финансијског аспекта обезбиједили:сталност, раст и развојпредузећаи максимално искористили позитивни трендови на финансијском тржишту.

Опстанак,раст и развој предузећа, а самим тим и могућност финансирања предузећа, одређени су прије свега финансијским угледом које оно ужива, као и његовим финансијским положајем.

Оцјена финансијског положаја предузећа заснива се на анализи финансијске равнотеже, анализи пасиве са аспекта власништва тј. анализи задужености, анализи могућности одржавања реалне вриједности сопственог капитала у условима инфлације и анализи репродуктивне способности.

Финансијски положај предузећа условљавају бројни чиниоци који међусобно могу бити контрадикторни, што додатно отежава коначно сагледавање финансијског положаја предузећа. Овај проблем се рјешава временским и просторним упоређивањем финансијског положаја предузећа.

Временско упоређивање омогућава сагледавање динамике, то јест кретања или развоја финансијског положаја предузећа.

Просторно упоређивање омогућава упоређивање финансијског положаја предузећа у односу на финансијски положај конкуренције, што пружа солидну основу за закључивање о изгледима предузећа за опстанак, раст и развој.

## 7.1. Анализа финансијске равнотеже

Анализа финансијске равнотеже је најважнија карика у анализи финансијског положаја предузећа. Она је директно повезана са начелом стабилности финансијске политике, а кроз постојање или непостојање финансијске равнотеже, цијени се квалитет финансијског управљања, посебно у домену усклађивања рокова између расположивости извора финансирања и рокова везивања или имобилизације средстава предузећа.

Каже се, да предузеће има финансијску равнотежу, ако су његова средства по обиму и роковима везивања (неуновчивости) једнака обиму и времену расположивости извора финансирања.

Дакле, да би се направила квалитетна анализа финансијске равнотеже предузећа није довољно имати само последњи биланс стања, већ је у циљу сагледавања динамике или развоја ове појаве, потребно обезбиједити везане билансне извјештаје.

На бази података из финансијских извјештаја – биланса стања за 2021, са упоредним показатељима 2020. година, врши се сљедећа анализа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ред. Бр. | ПОЗИЦИЈА | 2021. | 2020. |
| 1. | КРАТКОРОЧНА ФИН. РАВНОТЕЖА (краткорочно везана средства/краткорочне изворе финансирања) | 0,65 | 0,29 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Краткорочне финансијске равнотеже (Мања од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 2. | ДУГОРОЧНА ФИН. РАВНОТЕЖА (дугорочно везана имовина/трајни и дугорочни капитал) | 1,09 | 7,04 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Дугорочне финансијске равнотеже (Већа од ...) | 1,00 | 1,00 |

*Табела 12 . Финансијска равнотежа*

Наведени коефицијенти финансијске равнотеже указују да су утврђене величине изнад доње границе референтних вриједности, те да је финансијски положај Предузећа прихватљив.

## 7.2. Анализа задужености

Задуженост предузећа испитује се анализом пасиве биланса стања, са аспекта власништва над изворима финансирања.

Извори финансирања (пасива) предузећа са власничког аспекта дијеле се на сопствене и позајмљене изворе. Сопствене изворе чини сопствени капитал који представља гарантну супстанцу предузећа, јер штити повјериоце од губитка позајмљеног капитала и обезбјеђује сигурност у наплати потраживања. Каже се да је сопствени капитал гарант ликвидности пословања предузећа. Оваква тврдња је доста површна и више формална него што је прихватљива у пракси корпоративног управљања. Ликвидност предузећа искључиво зависи од прилива и одлива готовине, дакле од „cash flow“ тока.

Нето сопствени капитал предузећа једнак је разлици између вриједности пословне имовине исказане у активи његовог биланса стања и укупних обавеза предузећа (пасива биланса стања). Нето сопствени капитал је формално посматрано гарантна супстанца предузећа. Односно, све док је нето сопствени капитал предузећа позитиван, предузеће је солвентно. Солвентност предузећа може се посматрати као његова ликвидност на дуги рок и очитава се способношћу предузећа да плати све обавезе, било када (не о року њиховог доспјећа), па макар и из ликвидационе масе.

На бази података из финансијских извјештаја – биланса стања за 2021, са упоредним показатељима 2020. година, врши се сљедећа анализа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Р.Бр | ПОЗИЦИЈА | 2021 | 2020 |
| 1. | ТЕКУЋА ЛИКВИДНОСТ (текућа имовина / краткорочне обавезе) | 0,79 | 0,36 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Текућа ликвидност (Мања од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 2. | РЕДУКОВАНА ЛИКВИДНОСТ (готовина + краткорочна потраживања / краткорочне обавезе) | 0,21 | 0,18 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Редукована ликвидност (Мања од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 3. | ТРЕНУТНА ЛИКВИДНОСТ (готовина / краткорочне обавезе) | 0,04 | 0,06 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Тренутна ликвидност (Мања од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 4. | ПРОСЈЕЧАН БРОЈ ДАНА НАПЛАТЕ ПОТРАЗИВАЊА | 24,18 | 29 |
| 5. | КОЕФИЦИЈЕНТ СОЛВЕНТНОСТИ (пословна актива / дугове) | 1,06 | 1,12 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Солвентности (Већи од ...) | 1,00 | 1,00 |

*Табела 13. Показатељи ликвидноси и солвентноси*

Анализа задужености по свим параметрима обрачуна ликвидности и солвентности показује указује на равнотежу имовине и обавеза.

## 7.3. Имовински положај предузећа

Учешће сталне имовине предузећау укупној активи износи 80,78%, док је у претходној години износило 67,73%. Проценат учешћа сталне имовине у укупној активи текуће године повећан је у односу на претходну годину.

У оквиру активе биланса стања, на текућој имовини евидентирано је на дан билансирања, повећање у износу од 131.909,00 КМ у односу на претходну годину.

У структури текуће имовине повећана су краткорочна потраживања у износу од 5.172,00КМ. Готовински еквиваленти и готовина на дан 31.12.2021. години мањи су за 13.812,00 КМ у односу исти датум на претходној години.

Активна временска разграничења већа су у односу на претходну годину у износу од 119.124,00 КМ. Односе се на примљене авансе и обрачун улазног ПДВ-а за пословну зграду на Градском гробљу Хасе.

У оквиру пасиве биланса стања, укупни капитал у 2021.години повећан је за добитак текуће године у износу од 32.345,00 КМ.

Набазиподатакаизфинансијскихизвјештајаза2021, саупореднимпоказатељима 2020. година, врши се израчунавањеефикасностиимовинеи то:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ред. Бр. | ПОЗИЦИЈА | 2021. | 2020. |
| 1. | ЕФИКАСНОСТ ИМОВИНЕ (укупан приход / просјечну пословну имовину) | 1,37 | 3,97 |
| РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Ефикасности имовине (Већа од ...) | 1,00 | 1,00 |

*Табела 14. Ефикасност имовине*

Коефицијент ефикасности имовине показује колико се успјешно користи укупна стална и текућа имовина, те обрачунати коефицијент ефикасности и референтна вриједност потврђују да је ефикасност кориштења имовине у друштву задовољавајућа.

## 7.3. Приносни положај предузећа

На бази података из финансијских извјештаја – биланса успијеха за 2021, са упоредним показатељима 2020. година, врши се израчунавање сљедећих показатеља:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Р. Бр. | ПОЗИЦИЈА | 2021 | 2020 |
| 1. | РЕЗУЛТАТ ПОСЛОВНЕ АКТИВНОСТИ (пословни приходи-пословни расходи) | 41.140 | 31.917 |
|  | РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Резултат пословне активности (Веће од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 2. | ОДНОС ПОСЛОВНИХ ПРИХОДА И ПОСЛОВНИХ РАСХОДА (пословни приходи/пословни расходи)\*100 | 103,87 | 102,96 |
|  | РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Однос пословних прихода и пословних расхода (Веће од ...) | 100,00 | 100,00 |
| 3. | РЕЛАТИВНА РАЗЛИКА ПОСЛОВНИХ ПРИХОДА И РАСХОДА (((И/ИИ)\*100)-100)% | 3,87 | 2,96 |
|  | РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Релативна разлика пословних прихода и расхода (Већа од ...) | 1,00 | 1,00 |
| 4. | КОЕФИЦИЈЕНТ ПРОФИТАБИЛНОСТИ ПРЕДУЗЕЋА (укупна нето добит /укупан приход) | 2,91 | -2,11 |
|  | РЕФЕРЕНТНА ВРИЈЕДНОСТ – Профитабилности (Већи од ...) | 1,00 | 1,00 |

*Табела 15. Показатељи приносног положаја*

# *ЗАКЉУЧАК*

На основу података који су наведени у Извјештају о раду ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2021. годину, предузеће остварује видљиве помаке и стабилизацију у пословању упркос наслеђеним проблемима и негативним ефектима пандемије и укупне ситуације у друштву, предузеће послује са добитком. Морамо напоменути да Предузеће редовно измирује своје обавезе према запосленима, Пореској управи РС и УИО БиХ, да су потраживања од корисника наших услуга за одржавање заједничких површина гробља преко 60.000,00 КМ (за периоде 2019, 2020, 2021.годину) и да се Предузеће финансира из властитих прихода, што значи да није буџетски корисник (осим капиталних инвестиција за изградњу Новог градског гробља Хасе – Бријесница) а сви приходи се остварују на бази тржишне конкуренције.

Посебно наглашавамо добру сарадњу са Градском администрацијом гдје се инсистира на домаћинском и професионалном односу у раду, што олакшава посао и представља подршку свима који желе да унаприједе стање у предузећима а ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина је једно од предузећа којем је основни циљ да понуди што бољу услугу грађанима.

Имплементација друштвене одговорности у све функције пословања Предузећа представља изазов за Предузеће јер укључује и различите групе и све заинтересоване стране. Савремено пословно тржиште све више препознаје важност и значај друштвено одговорног пословања за постизање одрживог развоја и позиционирање предузећа на тржишту. Успјешност предузећа не одређује више само профит већ и управљање другим сегментима који су од значаја за успијех и опстанак неког предузећа, односно друштво и окружење повезано са свим интересно утицајним тј.заинтересованим странама. У периоду од свог оснивања и почетка рада 2015.године, ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина ради на томе да информише грађане и скрене пажњу на важност плаћања одржавања заједничких површина гробља јер је то важан извор финансирања и одрживости пословања Предузећа, као и да информише грађане о свим услугама које Предузеће пружа, гдје смо водећи рачуна приликом формирања цијена, најповољнији на тржишту (погрбна опрема, цвјећара услуге везане за сахрањивање, мртвачница). Свјесни да се тржиште брзо мијења јер се сва поскупљења везана за глобално тржиште веома брзо одражавају и на наше, што значи да поскупљења сировина нафта-гас, жељеза, грађевинског материјала директно утиче па тако борбу за тржишни опстанак карактерише брзо размишљање и реаговање код доношења битних пословних одлука. У оквиру пословања важан сегмент представља продаја погребне опреме гдје смо обезбиједили конкурентност у цијенама јер је понуда погребне опреме цјеновно најповољнија, чиме смо додатно олакшали грађанима да у тешким и врло осјетљивим тренутцима могу да обезбиједе достојанствену сахану за своје најмилије, упркос реално тешкој ситуацији и неповољним тржишним условима чиме се обезбјеђује друштвена одговорност предузећа, што је и основни циљ Управе предузећа.

Без обзира на многе потешкоће с којима је суочено у редовном извршавању својих обавеза према запосленима и друштву уопште, Предузеће настоји дати свој пуни допринос у спречавању настанка неликвидности. Као такво, Предузеће настоји бити пожељан и коректан партнер према својим корисницима услуга, добављачима, запосленима, према Граду Бијељина, као оснивачу, и другима. У техничком погледу и у наредном планском периоду, Предузеће ће посебну пажњу посветити раду мртвачнице и продаји погребне опреме, при чему жели да побољша пружање услуга и задржи достигнути ниво који се односи на основну дјелатност.

Морамо напоменути да цијене комуналних услуга које пружа ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина нису мијењане од оснивања 2014.године и оне су и даље на снази, а знамо да је за смо једну годину односно, поређења ради, 2021-2022.година цијене поједних роба, материјала нафте скочиле и више од 100%.

***Извршена анализа пословања и идетификовани проблеми са којима се суочава ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина***, представљају подлогу за доношење мјера за побољшање пословања.

У 2021. години остварен је **позитиван финансијски резултат.**

Укупни приходи Предузећа за период од 01.01.2021. године до 31.12.2021.године износе 1.112.324,17КМ и у односу на 2020.годину мањи су за 0,04 % односно за 401,19 КМ. Укупни расходи Предузећа, за период од 01.01.2021. године до 31.12.2021. године, износе 1.074.643,00 КМ и у односу на 2020.годину мањи су за 4,98% односно за 57.339,00 КМ

**Укупан нето добитак за 2021.годину износи 32.345,00 КМ.**

**Укупан нето добитак за 2021. годину износи 32.345,00 КМ, док је у 2020. години остварен нето губитак у износу од 23.484,00 и исказан у Билансу успијеха на AOП-у 300 у колони број 5.**

Све оне капиталне инвестиције које су планиране и урађене на гробљима којим управља ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина представљају основ за квалитетно обављање регистроване дјелатности на основу Закона о комуналним дјелатностима (“Службени гласник Републике Српске” број 124/11), Закона о гробљима и погребној дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број 31/13 и 6/14) и Одлуке о гробљима и погребној дјелатности на подручју Града Бијељина („Службени гласник Града Бијељина“ број 11/15).

Како у току 2021. године није било значајаних пројеката, ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина се окренуло и максимално посветило редовном пословању како би што боље унаприједило све сегменте истог.

Планом изградње Новог градског гробља Хасе – Бријесница усвојеног 26. јуна 2012. године Одлуком Скупштине Града Бијељина број: 01-022-73/12 гдје се почело са изградњом овог комлекса, Град Бијељина ставио се у равноправан положај са градовима из окружења ( Бања Лука, Београд, Нови Сад, Загреб, Сарајево).

**Рад Предузећа и мјере за унапређење пословања и остваривање што бољег финансијског резултата у 2021. години су:**

* **побољшати наплату одржавања заједничких површина гробља** (систем опомена и позива нередовним платишама са којима није потписан уговор о одржавању заједничких површина гробља а на тај начин повећати приход. Приликом обављања редовних годишњих контрола и анализа рада службе за погребне послове, увидјело се да је дошло до акумулације бројa комитената који нередовно извршавају своје обавезе у погледу плаћања, прије свега, по основу одржавања заједничких површина гробља, али исто тако и по основу изјава о признавању дуговања и споразума о плаћању на рате. Експоненцијалан тренд повећања броја комитената, који су већ били закупци гробних мјеста на Градском гробљу Пучиле до 2015.године, и са којима је по аутоматизму закључиван уговор о одржавању заједничких површина гробља, нагло је створио хетерогену масу лица, власника гробних мјеста, који добрим дијелом нису имали навику годишњег плаћања за одржавање заједничких површина гробља, а уз то адресе им нису адекватно евидентиране док је гробљима газдовало друго Јавно Предузеће. Отежавајућа чињеница била је и та да је подручје Семберије било током деведесетих и раних двијехиљадитих година изложено утицајима екстремних миграција становништва, што је у коначници резултирало великим бројем лица која су у моменту закупа гробног мјеста, живјела на одређеној адреси, а убрзо након тога, промијениле адресу, а неријетко и град и државу. У првим годинама пословања Предузећа, овај број био је занемрљив, али како је вријеме пролазило, број уговарача је растао, а са њима и број нејасноћа. На ово све се надовезују и лица која су по више основа погрешно или никако задужена, тако да је број предмета који је требало кориговати, попео на близу 1.000 што чини око 15% комитенета Предузећа у том моменту. Из ове анализе проистекли су одређени корективни интрументи и иновације, које ће спријечити сличне појаве у наредним годинама.
* **преиспитати постојеће капацитете расположивих људских ресурса и потенцијале запослених** као најврједнијих средстава организације, са потребама предузећа како би се постигла боља ефикасност и економичност Предузећа. Ангажовањем свих запослених у Предузећу постижу се значајни резултати то питању наплате потраживања за извршене комуналне услуге, те што боље унутрашње организације у Предузећу која ће имати за циљ пружање што квалитетиније услуге у обављању погребне дјелатности.
* у сарадњи са локалном заједницом обезбједити завршетак свих капиталних инвестиција или бар најбитнијих у овом моменту и на тај начин објединити све потребне садржаје на гробљу који ће дугорочно утицати на резултат пословања,
* **размотрити могућност остварења додатних прихода пружањем додатних улуга** (услуге кетеринга, каменорезачке услуге, цвјећаре на гробљима које предузеће преузме у наредном периоду). Од тренутних услуга побољшати у сваком сегменту пословања а акценат ставити на рад градске мртвачнице и продају погребне опреме.
* **Постављањем градске мртвачнице у равноправан положај са осталим установама тог типа на подручју града , биће обезбијеђена комплетна услуга коју Предузеће жели да унаприједи и да све услуге буду што приступачније нашим корисницима гдје се посебно даје нагласак на продавницу погребне опреме. Оно што охрабрује и што даје јасан доказ правог и домаћинског пословања јесте чиеница да се сви корисници наших услуга приликом сваке нове потребе, поново одлуче за наше услуге.**

Још један од кључних момената јесте и потписивање уговора о регулисању уговора о међусобној сарадњи између ЈКП „Градско гробље“ д.о.о. Бијељина и „Божур“ д.о.о. Бијељина, којим се Предузеће након вишегодишње борбе изборило за колико-толико равноправан положај у односу на остале приватне погребнике са подручја града. Рад мртвачнице у пуном капацитету, чему се и тежи у годинама које су пред нама, представљало би за ово Предузеће сигурност у пословању те оправданост уложених средстава Града Бијељине, због тога је стављен акценат на тај дио пословања**. У прилог томе говори и сљедеће: за 38 дана, колико је трајала имплементација уговора у 2021. години (мјесеци октобар, новембар, децембар) , приходовано је више него за осталих 327 дана у 2021.години (12.136,83 КМ, односно 55,91% од укупног годишњег прихода мртвачнице). За 38 дана, колико је трајала имплементација уговора у 2021. години (мјесеци октобар, новембар, децембар) од продаје погребне опреме је приходовано 30.404,12 КМ (23,41 % од укупне годишње продаје погребне опреме).**

**2021. година је годину у којој је вршено више контрола а односе се на** контролу *Пореске управе* за период пословања од 01.01.2016. године до 28.02.2021. године гдје су **констатоване нове обавезе у износу од 3.896,39КМ и затезне камате за кашњење у плаћању у износу од 5.496,66КМ**. *Ванредна инспекцијска контрола радних односа* гдје је констатовано да су приликом запошљавања радника **испоштовани сви законски прописи** те да су исти примљени у складу са Правилником унутрашње организације и систематизације радних мјеста у ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина, број: 2-1-996/19 од 16.08.2019.године. *Контрола Управе за индиректно опорезивање* односила се на период пословања од 01.06.2016. године до 31.05.2021. године. У првом моменту и првом записнику одређени су финансијски разрези, који би са собом повлачили и одређене казнене мјере ка лицима која су била одговорна за пословање у том периоду, које би опет повлачиле даље преиспитивање одлука тог менаџмента. Управа шредузећа је донијела одлуку да се крене у правну борбу како би се констатовало стварно стање по питању кориштења ПДВ-а из улазних фактура те отклањања свих недоумица око мањка матаријала тачније доказивања да то није мањак материјала. **У моменту подношења овог Извјештаја о раду до тих разреза није дошло**, него су Предузећу враћена средсва која је Предузеће преплатило УИО, као посљедица погрешног усмјеравања тадашње Управе предузећа. Ради се о средствима која су значајна када се упореде са годишњим прометом, а ту је и позитивни ефекат будућих периода и будућих инвестиција, јер су једном за свагда **отклоњене све недоумице, прије свега оне које произилазе из нејасних имовинско-правних односа између Оснивача и Предузећа, законских обавеза Предузећа и њених представника, начина расписивања јавних набавки те осталих обавеза**.

У току 2021.године су била два модела рада цвјећаре. Први модел се огледао у набавци готових цвијетних аранжмана умјесто репроматеријала, гдје се маржа кретала до 20% уз позитиван моменат гдје није било могућности отписа истих усљед сушења цвијећа јер је уговором дефинисано да се врши замјена свих букета који више нису адекватни за продају. Покушај у том моменту да се растур кал и лом неутралишу у потпуности, и у том транзитном периоду био је прихватљив, међутим дугорочно гледано, једини начин којим се може постићи пуна рентабилност цвјећаре јесте набавка резаног цвијећа и производња цвијетних аранжмана у спотвеној режији. Након тога је успостављен нови модел чији начин рада се огледа у набавци репроматеријала и природног цвијећа, од чега се формирају букети те од чега се достиже маржа и до 100%. Приликом побољшања рада мртвачнице и продаје погребне опреме која се налази у склопу цвјећаре, и сама цвјећара достиже знатно побољшање у свом раду, те сам отпис увенулог цвијећа (на који се изузетно пази приликом наруџбе истог да се не створе огромне количине које није могуће продати) не представља велики трошак у односу на остварену маржу.

Пословна 2021.година за Предузеће је представљала наставак организованих и планом успостављних активности које су дефинисане Планом инвестиционих улагања за период од 2020.-2022. године.

Предузеће ће задржати достигнути ниво пружања услуга и настојаће да их побољша у 2022.години, а посебан акценат Предузеће ће ставити на рад мртвачнице и продају погребне опреме, јер ће самим тим бити заокружен процес пословања.

Општепознато је да су због утицаја вируса Корона на удару биле све гране привреде па је тако и ова дјелатност претрпјела одређене губитке, који су се, прије свега, огледали у забрани окупљања већег броја људи у затвореном простору, што је у директоној вези са издавањем сала за помене и капеле. ЈКП „Градско гробље“ ДОО Бијељина упркос свим потешкоћама у раду, а било их је много, успјело да се одржи на највећем могућем нивоу у том тренутку. Од марта мјесеца 2020.године, када су ступиле на снагу разне забране и мјере опреза, наше Предузеће је преузело низ активности како би санирално све настале штете али то је значило и наставак борбе са поменутим вирусом како би се нежељени ефекти свели на минимум.

И поред тога што је иза нас тешка година, односно друга година пандемије, која је успорила привредну активност широм свијета, и што су значајне инвестиционо-развојне активности изостале у Предузећу у протеклој години, можемо бити задовољни, јер ових неколико кључних момената у 2021. години осигурава повољне прилике за у будуће.

***У наредном периоду потребно је обратити пажњу на процес реализације сваке од предложених мјера за побољшање пословања и тежити ка остваривању планираних циљева. Саставни дио извјештаја о раду ЈКП “Градско гробље“ ДОО Бијељина за 2021. годину чини и завршни рачун.***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Број: 2-1-464/22 |  |  |
| Датум: 14.04.2022.године |  | ДИРЕКТОР  ЈКП „ГРАДСКО ГРОБЉЕ“ ДОО  БИЈЕЉИНА |
|  |  |  |
|  |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |  | Марио Томић |
|  |  | Дипломирани правник |

1. ИДДЕЕА- Агенцији за идентификационa документa, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине [↑](#footnote-ref-1)