



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БИЈЕЉИНА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
Градска управа Града Бијељина
Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1
Одјељење за финансије
Број: 02/4-40-2-1031/25
Датум: 12.08.2025. године

СВИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА

П р е д м е т: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2026. годину

У складу са чланом 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) достављамо Вам Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2026. годину.

На основу члана 30., а у складу са чланом 25. поменутог Закона, потребно је да сви буџетски корисници/потрошачке јединице израде буџетске захтјеве (финансијске планове) за наредну годину и доставе их у Одјељење за финансије / Одсјек за буџет.

Одјељење за финансије ће на основу примљених буџетских захтјева корисника и очекиваних расположивих средства, припремити радни материјал нацрта буџета Града Бијељина за 2026. годину, те га доставити Градоначелнику Града на утврђивање и даље поступање.

Полазну основу за припрему и израду Упутства представља Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2026.-2028. године, који је 28.07.2025. године усвојен на 127. сједници Владе Републике Српске, а 06.08.2024. године, објављен на сајту Министарства финансија Републике Српске.

У складу са чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), крајњи рок за достављање буџетских захтјева је 15.09.2025. године.

За ниже буџетске кориснике који буџетске захтјеве достављају ресорном Одјељењу, рок за доставу је 08.09.2025. године.

У случају непоштовања рокова из буџетског календара, предвиђене су санкције по члану 64. поменутог Закона.

Буџетски захтјев корисника, који послује као самостални правни субјект, у складу са посебним прописом (Законом о јавним предузећима, Законом о систему јавних служби и

др), треба претходно да буде одобрен од стране надлежног органа (Управног одбора и сл), у складу са његовим Статутом.

У складу са планираним оквиrom расположивих средстава, прихваћеном политиком трошења јавних средстава и обавезама које су створене у протеклом периоду, а на основу ДОБ РС 2026-2028, за 2026. годину, препоручено је пројектовање буџетских расхода и издатака, који се финансирају из властитих извора, на нивоу већем за 8% у односу на план буџета за 2025. годину.

Буџетски корисници чији се расходи за лична примања финансирају из буџета Града Бијељина, у буџетском захтјеву треба да доставе и податке о броју запослених, цијени рада по којој се врши обрачун плате, бруто износу топлог obroка за један радни дан, бруто износу годишњег регреса по раднику, броју запослених који остварују право на накнаду за превоз на посао и са посла.

Обзиром да се Одјељење за финансије мора придржавати пројектованог нивоа прихода и расхода утврђеног у ДОБ-у, потребно је да се и буџетски корисници/потрошачке јединице понашају у складу са наведеним оквиrom и датим препорукама.

Такође, приликом израде буџетског захтјева потребно је поштовати фискална правила, мјере и процедуре прописане Законом о фискалној одговорности у РС, у циљу осигурања и одржавања фискалне одговорности и транспарентности у трошењу јавних средстава.

Овјерени буџетски захтјеви се достављају у Одјељење за финансије/Одсјек за буџет и електронски на [mail:finansije@gradbijeljina.org](mailto:finansije@gradbijeljina.org).

Упутство са прилозима можете преузети са Web странице: www.gradbijeljina.org.

С поштовањем,

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ
В. Д. НАЧЕЛНИКА

Соња Дамјановић

П р и л о г: Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2026. годину



РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД БИЈЕЉИНА
ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА
Одјељење за финансије

76300 Бијељина, Трг Краља Петра I Карађорђевића бр. 1, телефон: 055/233-106, e-mail: finansije@sobijeljina.org

У П У Т С Т В О
ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2026. ГОДИНУ

На основу члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), Одјељење за финансије Градске управе Града Бијељина, утврђује

У П У Т С Т В О

ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ГРАДА БИЈЕЉИНА ЗА 2026. ГОДИНУ

1. Уводне напомене

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Града Бијељина за 2026. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Града Бијељина. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2026. годину поштују дате смјернице и ограничења, при чему полазну основу за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана, утврђени на нивоу Републике Српске и Града Бијељина.

Поступци и рокови за припрему буџета прописани су Законом о буџетском систему РС, а подржани процедуром „Планирање и праћење реализације буџета“ у оквиру система управљања квалитетом (ИСО 9001:2008, шифра П. 6.6.1)

2. Економски и фискални циљеви - основне економске претпоставке и смјернице за припрему буџета града за наредну фискалну годину

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2026-2028. година (у даљем тексту ДОБ РС 2026-2028.) представља полазну основу за припрему буџета за 2026. годину. ДОБ РС 2026-2028. је документ средњерочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе за ниво Републике Српске. Одређује стратешки оквир и горње границе ресурса унутар којих би се требао припремити годишњи буџет. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Закон о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“ број 94/15 и 62/18) уређује фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ овог закона је да осигура и одржи фискалну одговорност, транспарентност и средњерочну и дугорочну фискалну одрживост Републике Српске. С тим у вези, дефинисана су општа и посебна фискална

правила, којим се одређују Правило о дугу и Правило консолидованог буџетског дефицита, односно, Праг за дуг и Праг за консолидовани буџетски дефицит.

Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске детаљно је уређена област задуживања и издавања гаранција Републике Српске и јединица локалне самоуправе (ЈЛС), те начини и процедуре задуживања, што заједно са постојећим законима из области буџетског система и Законом о фискалној одговорности у Републици Српској чини цјеловит правни оквир за унапређење и контролу буџетске дисциплине. Овим законом утврђено је да се ЈЛС могу дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом, неизмиренем постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години. Краткорочни дуг ЈЛС не може бити већи од 5% њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години, а изложеност по издатим гаранцијама не може бити већа од 30% износа њихових редовних прихода остварених у претходној фискалној години.

3. Макроекономске процјене и пројекције за период 2026-2028. година

У прољећном Извјештају (World Economic Outlook, update April 2025), Међународни монетарни фонд (ММФ), анализирао је неизвјесности које су задесиле глобалну економију, те на основу тога предвиђа успоравање глобалног економског раста. На ово успоравање пресудан утицај имају повећане америчке трговинске царине, које су пореметиле глобалну трговину и повјерење инвеститора.

Према овом Извјештају, предвиђа се да ће економија Босне и Херцеговине имати реални раст од 2,8% у 2025. години, док ће у 2026. години реални раст износити 3%. Пројекције предвиђају постепени пад инфлације, која ће у 2026. години износити 2%.

Што се тиче Републике Српске, у првом кварталу 2025. године забиљежена је реална стопа раста БДП-а од 1,5% уз инфлацију од 3,3%. Највећи допринос расту дао је раст активности у групи подручја услуге, посебно у трговини, те јавној управи, социјалном осигурању, здравственој заштити и социјалном раду.

Пројектоване стопе привредног раста у периоду 2026-2028. година износе 3,7%, 3,8% и 3,8%, респективно. У наредном периоду очекује се наставак раста привредне активности вођен домаћом тражњом и инвестицијама, уз неутралан до благи позитиван допринос спољнотрговинске размјене. Стабилност на тржишту рада, уз раст запослених и благо повећање плата омогућиће раст расположивог дохотка, што ће уз позитиван допринос потрошње државе одржати домаћу потрошњу, при чему ће њен раст бити мањи од укупног раста БДП-а.

4. Пројекције јавних прихода јединица локалне самоуправе у Републици Српској

Очекивани приходи ЈЛС за 2026. годину износе 1.398,6 милиона КМ, за 2027. годину 1.465,7 милиона КМ и за 2028. годину 1.537,2 милиона КМ.

У наредној табели приказана је пројекција прихода ЈЛС у периоду 2026-2028. година.

Табела 1. Пројекција прихода ЈЛС у периоду 2026-2028. година (у мил. КМ)

	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2026.ГОД	2027.ГОД	2028.ГОД
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	1398,6	1465,7	1537,3
I Порески приходи	879,8	935,0	989,8
1. Приходи од индиректних пореза	683,4	726,7	769,0
2. Приходи од директних пореза	164,4	173,1	182,8
3. Остали порези	32,0	35,2	38,0
II Непорески приходи	391,3	404,2	417,7
III Грантови	16,5	16,5	16,5
IV Трансфери између буџетских јединица	111,0	110,0	113,3

I) Порески приходи

1. Приходи од индиректних пореза чине око половине прихода ЈЛС. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске из прихода од индиректних пореза, који се у буџет Републике Српске уплаћују са Јединственог рачуна Управе за индиректно опорезивање, директно се врши издвајање дијела за сервисирање спољног дуга Републике Српске, док се преостали дио средстава распоређује између буџета Републике Српске (72%), буџета општина и градова (24%) и ЈП „Путеви Републике Српске“ (4%). Према пројекцији прихода за период 2026-2028. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2026. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 683,4 милиона КМ, за 2027. годину 726,7 милиона КМ и за 2028. годину 769,0 милиона КМ.

2. Приходи од директних пореза - у оквиру ове групе прихода код ЈЛС најважнији су:

- приходи од пореза на доходак и
- приходи од пореза на имовину.

На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима ЈЛС припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности.

Према пројекцији прихода за период 2026-2028. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2026. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 120,1 милиона КМ, за 2027. годину 127,1 милиона КМ и за 2028. годину 135,0 милиона КМ.

Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

Законом о измјенама и допунама Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник РС“, бр: 110/24), од 2025. године приход буџета ЈЛС је и порез на добит, али се то односи само на општине које чине град Источно Сарајево, те ове измјене немају утицаја на приходе Града Бијељина.

Опорезивање непокретности у Републици Српској прописано је Законом о порезу на непокретности. Овај Закон је ступио на снагу у јануару 2016.године са циљем даљег унапређивања опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Прописано је да се распон пореске стопе креће од 0% до 0,20% и уведена је посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе која се креће од 0% до 0,10%. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске приход од пореза на имовину у потпуности припада буџетима ЈЛС. Локалне заједнице, поред стопе, имају обавезу да утврђују и почетну вриједност непокретности.

Према пројекцији прихода за период 2026-2028. година, процјењује се да ће приходи по овом основу за 2026. годину за све ЈЛС у Републици Српској износити 39,5 милиона КМ, за 2027. годину 41,0 милиона КМ и за 2028. годину 42,5 милиона КМ.

II) Непорески приходи

Непорески приходи обухватају приходе по основу закупа и ренте, накнада, такси, пружања услуга.

Очекивани укупни износ у буџетима ЈЛС, према пројекцији прихода за период 2026-2028. година, износи за 2026. годину 391,3 милиона КМ, за 2027. годину 404,2 милиона КМ и за 2028. годину 417,7 милиона КМ.

4.1. Пројекције јавних прихода за Град Бијељина

Остварење прихода у 2025. години обиљежило је ниже остварење индиректних пореза прикупљених преко УИО, али и повећање прихода по основу пореза на лична примања.

Према ДОБ РС 2026-2028.година, у 2026.очекује се веће остварење прихода.

Приказ пројекције укупних јавних прихода за Град Бијељина, према ДОБ РС 2026-2028., дат је у следећој табели:

Табела 2. Пројекција прихода Града Бијељинау периоду 2026-2028. година

	ОСТВАРЕЊЕ	I ПЛАН	ПРОЈЕКЦИЈА ОСТВАРЕЊА (на бази пола године)	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2024	2025	2025	2026	2027	2028
ПРИХОДИ (I+II+III+IV)	76.202.997	82.458.244	76.963.005	89.585.200	94.937.200	99.387.200
I ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	55.412.978	58.149.000	54.733.005	69.600.200	74.150.200	78.300.200
Приходи од пореза на доходак и добит	5	1.400	5	100	100	100
Порез на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	7.258.931	7.588.100	8.556.900	10.300.000	11.100.000	11.900.000
Порез на имовину	4.035.204	4.856.100	4.676.000	4.500.000	4.700.000	4.700.000
Порез на промет производа и услуга	115	200	100	100	100	100
Индиректни порези дозначени од УИО	42.920.432	44.503.200	40.000.000	52.700.000	56.100.000	59.300.000

Остали порези	1.198.290	1.200.000	1.500.000	2.100.000	2.250.000	2.400.000
II НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	15.705.142	18.656.244	15.950.000	14.625.000	15.427.000	15.427.000
Приходи од финансијске и неф.имовине	3.500.391	4.630.100	3.200.000	2.700.000	2.700.000	2.700.000
Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	11.773.830	13.841.144	12.500.000	11.700.000	12.500.000	12.500.000
Новчане казне	73.515	85.000	100.000	75.000	77.000	77.000
Остали непорески приходи	357.406	100.000	150.000	150.000	150.000	150.000
III ГРАНТОВИ	256.803	185.000	680.000	660.000	660.000	660.000
IV ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏ. ЈЕДИНИЦА	4.828.074	5.468.000	5.600.000	4.700.000	4.700.000	5.000.000

I) ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Порески приходи за 2026. годину, према ДОБ РС 2026-2028.година, пројектовани су на нивоу 69.600.200 КМ, што је за 19% више у односу на буџет Града за 2025. годину .

Структуру пореских прихода чине:

1. Приходи од пореза на доходак и добит

Ови приходи за 2026. годину пројектовани су на нивоу 100,00 КМ.

2. Приходи на лична примања и приходе од самосталних дјелатности

Према ДОБ РС 2026-2028.година, ови приходи за 2026. годину су пројектовани на нивоу 10.300.000,00 КМ, што је у односу на буџет Града за 2025. годину више за 35%. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџету РС припада 75% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталних дјелатности, а 25% прихода припада ЈЛС.

3. Порез на имовину

Према ДОБ РС 2026-2028.година, за 2026. годину, ови приходи су пројектовани на нивоу 4.500.000,00 КМ, што је за ниже у односу на план за 2025.годину.

Прегледом буџетских средстава уочено је да су приходи од пореза на непокретности потцјењени и да се значајан дио ових прихода не слива у буџете општина и градова. Због тога су интензивирање активности на пријављивању непријављених непокретности, кроз припрему приједлога пројекта Масовне процјене вриједности непокретности у Републици Српској.

4. Индиректни порези дозначени од УИО (приход од ПДВ-а)

Према ДОБ РС 2026-2028.година, ови приходи за Град Бијељина су пројектовани на нивоу приближно 52.700.000,00 КМ, што је у односу на буџет Града за 2025. годину повећање за 18%. Око половине прихода Града Бијељина чине приходи од ПДВ-а, тако да ово повећање у пројекцији утиче на пројекцију укупног буџета Града за 2026. годину. Расподјела прихода од ПДВ-а је утврђена Законом о буџетском систему и Одлуком о

учешћу градова и општина у расподјели прихода од индиректних пореза, према којој Град Бијељина у расподјели учествује са 7,7142%. Последњим измјенама Закона о буџетском систему РС из децембра 2024.године прописано је да се општинама и градовима које имају више од 100.000 становника (а то је и Град Бијељина) појединачно учешће у расподјели овог прихода израчунава тако што ће се након примјене овог коефицијента, приход умањити за 7%. Међутим, обзиром да су се околности промјениле након што је Уставни суд РС у Одлуци У-7/25 ову измјену Закона прогласио неуставном, умањење од 7% се неће примјењивати приликом пројектовања.

У ДОБ РС 2026-2028.године, пројектовано је да ће свим ЈЛС у Републици Српској по основу овог прихода укупно припасти 683,4 мил КМ, тако да према утврђеној стопи Граду Бијељина припада 52.718.843 КМ ($683.400.000 \times 7,7142\% = 52.718.843$)

5. Остали порески приходи

Према ДОБ РС 2026-2028.година, остали порески приходи су пројектовани на нивоу 2.100.000,00 КМ. Ови приходи се односе искључиво на порез на добитке од игара на срећу.

II) НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Непорески приходи су пројектовани на нивоу 14.625.000,00 КМ.

У овим приходима највеће учешће имају накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга који су пројектовани на нивоу 11.700.000,00 КМ, што је ниже у односу на план за 2025.годину. Пројекција ових прихода је заснована на ДОБ РС 2026-2028.година, међутим с обзиром да су ово сопствени приходи Града, на чије остварење Град може да утиче креирањем локалне политике, приликом израде буџета обратиће се пажња и на досадашња искуства и тренд у остварењу ових прихода. Ту се прије свега мисли на накнаду за уређење градског грађевинског земљишта и на приход од земљишне ренте чија наплата зависи од интензивирања градње стамбено пословних објеката на подручју Града Бијељина, која је условљена усвајањем регулационих планова, бројем поднијетих захтјева за локацијске услове од стране инвеститора и сл.

III) ГРАНТОВИ

Грантови су пројектовани на нивоу 660.000,00 КМ. Пројектовање је извршено на основу ДОБ РС 2026.-2028.година и очекиваних уплата. Већина грантова се не планира буџетом, него се евидентира на буџетским фондовима 03 и 05.

IV) ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ ЈЕДИНИЦА

Трансфери између буџетских јединица, према ДОБ РС 2026-2028.година се процјењују на нивоу 4.700.000,00 КМ, што је ниже у односу на буџет за 2025. годину. Град Бијељина приходе по основу трансфера готово у потпуности остварује путем трансфера од стране Министарства здравља и социјалне заштите РС, који је намјењен за исплату социјалних

давања лицима која се налазе у стању социјалне потребе, с тим у вези, коначно планирање овог прихода ће се вршити на нивоу пројекција добијених од стране Центра за социјални рад, добијених на основу броја корисника, остварених права (основних и проширених) и основице за обрачун социјалних давања.

Напомена: У структуру укупно очекиваних средстава није укључена процјена примитака од продаје имовине, али се очекује да ће ови приходи бити на приближном истом нивоу као у 2025. години.

Дакле, према ДОБ РС 2026-2028. година, укупни приходи за 2026. годину по основу пореских и непореских прихода, грантова и трансфера пројектовани су на нивоу 89.585.200,00 КМ, што представља за око 8% више у односу на буџет за 2025. годину. Обзиром да ДОБ РС 2026-2028. година, представља само полазну основу, коначна пројекција ће претријети извјесне корекције.

4.1.1. Остварење буџетских прихода у периоду 01.01.-30.06.2025. године за Град Бијељина

рб	ЕКОНОМСКИ КОД			ОПИС	Извршење 01.01.- 30.06.2024.год	Буџет 2025. година	Извршење 01.01.- 30.06.2025.год	индекс
	1			2	3	4	5	6=5/4
1	71			ПОРЕСКИ ПРИХОДИ	25.241.118,46	58.149.000,00	26.935.636,88	0,46
2		711		Приходи од пореза на доходак и добит	3,74	1.400,00	0,00	0,00
3			711113	Порез на приходе од пољопривреде и шумарства	3,74	1.400,00	0,00	0,00
4		713		Порез на лична примања и приходе од самосталних дјелатности	3.599.699,49	7.588.100,00	4.278.467,77	0,56
5			713111	Порез на приходе од самосталних дјелатности	862.173,57	1.635.000,00	947.917,37	0,58
6			713112	Порез на приходе од сам. дјелатности у паушалном износу	0,00	3.000,00	0,00	0,00
7			713113	Порез на лична примања	2.737.525,92	5.950.000,00	3.330.550,40	0,56
8			713114	Порез на лична примања лица која самостално обављају привредну и професионалну дјелатност	0,00	100,00	0,00	0,00
9		714		Порез на имовину	1.689.426,85	4.856.100,00	2.337.868,07	0,48
10			714111	Порез на имовину	104,90	5.000,00	1.712,93	0,34
11			714112	Порез на непокретности	1.689.113,90	4.850.000,00	2.335.947,12	0,48
12			714211	Порез на наслијеђе и поклон	0,00	100,00	0,00	0,00
13			714311	Порез на пренос непокретности и права	208,05	1.000,00	208,02	0,21
14		715	715000	Порез на промет производа и услуга	72,88	200,00	10,35	0,05
15			715100	Порез од заосталих обавеза	70,01	100,00	10,35	0,10
16			715200	Порез на промет услуга	2,87	100,00	0,00	0,00
17		717		Индиректни порези дозначени од УИО	19.381.597,61	44.503.200,00	19.563.989,35	0,44
18			717111	Приходи од индиректних пореза	19.381.597,61	44.503.200,00	19.563.989,35	0,44

19		719		Остали порези	570.317,89	1.200.000,00	755.301,34	0,63
20			719113	Порез на добитке од игара на срећу	570.317,89	1.200.000,00	755.301,34	0,63
21	72			НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ	5.896.803,86	18.656.244,00	7.921.413,52	0,42
22		721		Приходи од финансијске и нефинансијске имовине	1.057.328,78	4.630.100,00	1.598.224,09	0,35
23			721222	Приходи од давања у закуп објеката општине, града и установа-јавних служби који се финансирају из буџета	10.639,00	350.000,00	75.194,37	0,21
24			721223	Приход од земљишне ренте	1.046.663,14	4.240.000,00	1.504.025,32	0,35
25			721224	Приходи од закупнине земљишта	26,64	40.000,00	19.004,40	0,48
26			721310	Приходи од камата на новчана средства	0,00	100,00	0,00	0,00
27			721320	Приходи од камата на орочена новчана средства	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
28			721900	Приходи од имовине	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
29		722		Накнаде, таксе и приходи од пружања јавних услуга	4.556.390,81	13.841.144,00	6.195.022,66	0,45
30			722100	Административне накнаде и таксе	413.465,95	901.000,00	398.484,92	0,44
31			722121	Општинске административне таксе	0,00	1.000,00	20,00	0,02
32			722131	Градске административне таксе	413.465,95	900.000,00	398.464,92	0,44
33			722300	Комуналне накнаде и таксе	405.597,50	737.200,00	397.785,52	0,54
34			722311	Комуналне таксе за држање животиња	0,00	1.000,00	0,00	0,00
35			722312	Комуналне таксе на фирму	34.589,71	70.000,00	6.592,98	0,09
36			722313	Комуналне таксе за држање моторних, друмских и прикључних возила	0,00	1.000,00	0,00	0,00
37			722314	Комуналне таксе за кориштење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе	61.155,22	150.000,00	95.747,40	0,64
38			722315	Комуналне таксе за држање сред. за игру	0,00	100,00	0,00	0,00
39			722316	Комуналне таксе за приређивање музичког програма у угост. објектима	0,00	100,00	0,00	0,00
40			722317	Комуналне таксе за кориштење витрина за излагање	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
41			722318	Комунална такса за кориштење рекламних panoа	234.277,42	350.000,00	213.936,06	0,61
42			722319	Комунална такса за кориштење простора за паркирање моторних, друмских и прикључних возила на уређеним и обиљеженим мјестима које је за то одредила СГ	0,00	1.000,00	0,00	0,00
43			722321	Боравишна такса	63.774,15	140.000,00	60.266,08	0,43
44			722391	Комунална такса за кориштење слободних површина	4.071,00	9.000,00	4.249,00	0,47
45			722394	Комуналне таксе за држање ресторана	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
46			722396	Комуналне таксе на остале предмете таксирања	7.730,00	15.000,00	16.994,00	1,13
47			722400	Накнаде за кориштење природних и других добара од општег интереса	3.018.305,98	10.232.444,00	4.639.476,90	0,45
48			722411	Накнаде за уређивање грађевинског земљишта	1.239.920,44	6.551.344,00	2.971.633,83	0,45

49		722412	Накнаде за коришћење грађевинског земљишта	5.663,72	10.000,00	7,32	0,00
50		722421	Накнада за коришћење путева	52.952,16	120.000,00	59.417,72	0,50
51		722424	Накнаде за кориштење минералних сировина	6.745,80	15.000,00	2.034,38	0,14
52		722425	Накнаде за промјену намјене пољопривредног земљишта	348.201,66	400.000,00	310.169,20	0,78
53		722435	Накнаде за коришћење шума и шумског земљишта-средства за развој неразвијених дијелова остварена продајом шумских сортимената	2.670,36	13.000,00	7.240,85	0,56
54		722437	Накнада за обављање послова од општег интереса у шумама у приватној средини	17.116,00	33.000,00	10.724,06	0,32
55		722440	Накнада за кориштење вода	373.292,32	500.000,00	208.929,80	0,42
56		722457	Накнада за употребу вјештачких ђубрива	31.902,61	65.000,00	32.883,81	0,51
57		722461	Накнада за кориштење комуналних добара	510.916,19	1.360.000,00	495.199,25	0,36
58		722463	Накнада за извађени материјал	22.952,26	140.000,00	118.556,90	0,85
59		722464	Накнада за воду за узгој рибе	0,00	100,00	0,00	0,00
60		722465	Накнада за воде за индустрију	2.247,35	5.000,00	2.321,84	0,46
61		722467	Средства за финансирање заштите од пожара	289.376,51	800.000,00	318.384,02	0,40
62		722491	Концесионе накнаде за коришћење природних и других добара од општег интереса	114.348,60	220.000,00	101.973,92	0,46
63		722500	Приходи које остварују органи и организације	719.021,38	1.970.500,00	759.275,32	0,39
64		722521	Приходи општинских органа управе	37.384,97	120.000,00	39.527,20	0,33
65		722531	Приходи остварени од научноистраживачког рада	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
66		722591	Остали приходи од пружања јавних услуга	681.636,41	1.850.500,00	719.748,12	0,39
67			Ватрогасна јединица Бијељина	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
68			Музичка школа	0,00	3.000,00	0,00	0,00
69			Библиотека "Филип Вишњић"	4.438,70	25.000,00	5.144,90	0,21
70			Центар за Социјални рад	21.110,30	70.000,00	25.088,90	0,36
71			Средња стручна школа Јања	130,00	12.000,00	170,00	0,01
72			Дјечији вртић "Чика Јова Змај"	600.653,78	1.500.000,00	647.091,11	0,43
73			Музеј "Семберија"	0,00	500,00	0,00	0,00
74			Гимназија "Филип Вишњић"	500,00	22.000,00	215,00	0,01
75			Економска школа	990,00	23.000,00	500,00	0,02
76			Техничка школа "Михајло Пупин"	1.245,00	50.000,00	975,00	0,02
77			Пољопривредна школа	5.342,43	50.000,00	3.130,00	0,06
78			Градска управа	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
79			ЈУ Центар за културу "Семберија"	37.521,20	75.000,00	28.008,21	0,37
80			ЈУ Градско позориште "Семберија"	9.705,00	20.000,00	9.425,00	0,47
81	723		Новчане казне	41.355,00	85.000,00	48.414,55	0,57
82		723121	Новчане казне изречене у прекршајном поступку за прекршаје прописане актом скупштине општине као и одузета имовинска корист у том поступку	41.355,00	85.000,00	48.414,55	0,57
83	729		Остали непорески приходи	241.729,27	100.000,00	79.752,22	0,80
84		729124	Остали општински приходи	241.729,27	100.000,00	79.752,22	0,80

85	УКУПНИ ПРИХОДИ			31.137.922,32	76.805.244,00	34.857.050,40	0,45
86	731		Текуће помоћи-грантови	0,00	5.000,00	314.179,05	62,84
87		731200	Текуће помоћи из земље	0,00	5.000,00	314.179,05	62,84
88	731		Капиталне помоћи	96.395,80	180.000,00	28.431,69	0,16
89		731200	Капиталне помоћи из земље	96.395,80	180.000,00	28.431,69	0,16
90	78		Трансфери од ентитета	2.389.216,76	5.468.000,00	2.797.728,59	0,51
91		787200	Трансфери од ентитета	2.387.435,20	5.428.000,00	2.788.257,14	0,51
92		788100	Трансфери од ентитета	1.781,56	40.000,00	9.471,45	0,24
93	УКУПНИ БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ			33.623.534,88	82.458.244,00	37.997.389,73	0,46
94			ПРИМИЦИ	65.780,80	672.000,00	65.219,16	0,10
95		811000	Примици за зграде	0,00	5.000,00	0,00	0,00
96			Примици за зграде	0,00	5.000,00	0,00	0,00
97		811300	Примици за биолошку имовину	0,00	17.000,00	0,00	0,00
98			Примици за биолошку имовину	0,00	17.000,00	0,00	0,00
99	813		Примици од непроизводне имовине	65.247,90	350.000,00	65.219,16	0,19
100		813100	Примици од продаје имовине-земљишта	65.247,90	350.000,00	65.219,16	0,19
101	816		Примици од залиха материјала	532,90	300.000,00	0,00	0,00
102		816100	Примици за залихе материјала, учинака	532,90	300.000,00	0,00	0,00
103	921		Примици од домаћег задуживања	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
104		921200	Примици од домаћег задуживања	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
105		921200	Примици од домаћег задуживања-краткорочно	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
106	931		Примици по основу излазног пореза	16.225,17	200.000,00	21.902,60	0,11
107		931100	Примици по основу излазног пореза - поврат	16.225,17	200.000,00	21.902,60	0,11
108	938		Остали примисици и трансакције	101.315,00	515.000,00	206.282,14	0,40
109		938100	Остали примисици и трансакције	101.315,00	515.000,00	206.282,14	0,40
УКУПНА БУЏЕТСКА СРЕДСТВА - фонд 01 (текуће године)				33.806.855,85	83.845.244,00	38.290.793,63	0,46
неутрошена средства из ранијег периода - водне накнаде				1.025.000,00	930.000,00	930.000,00	1,00
УКУПНО БУЏЕТСКА СРЕДСТВА - фонд 01				34.831.855,85	84.775.244,00	39.220.793,63	0,46

Према извјештајима из ГКТ, укупно остварење прихода и примитака за првих шест мјесеци 2025. године (нерачунајући пренесена средства из претходног периода) износи 38.290.793,63 КМ, што је 46% у односу на план буџета за 2025. годину.

Укупни порески приходи су остварени у износу 26.935.636,88 КМ, што је 46% у односу на план буџета за 2025. годину. Приход од индиректних пореза (ПДВ-а) који представља основни приход Града Бијељина је остварен испод плана за око 2,6 мил. КМ или 6%.

Непорески приходи остварени су у износу 7.921.413,52 КМ, што је 42% у односу на план буџета за 2025. годину.

Грантови су остварени у износу 342.610,00 КМ.

Трансфери су остварени у износу 2.797.728,59 КМ, што је 51% плана за 2025. годину.

5. Пројекције јавне потрошње јединица локалне самоуправе у Републици Српској

Структура буџетске потрошње утврђена је у складу са планираним оквиром расположивих средстава и прихваћеном политиком јавних расхода.

Влада Републике Српске је одлучна у наставку јачања фискалне одговорности и стабилности цјелокупног буџетског система и у периоду 2026-2028. године.

Табела 4. Пројекција јавне потрошње ЈЛС у периоду 2026-2028. година (у мил. КМ)

	ПРОЈЕКЦИЈА		
	2026.ГОД	2027.ГОД	2028.ГОД
РАСХОДИ (I+II+III)	1144,9	1155,5	1159,0
I Текући расходи	1135,8	1146,4	1149,9
II Трансфери између буџетских јединица	3,1	3,1	3,1
III Буџетска резерва	6,0	6,0	6,0
ИЗДАЦИ ЗА НЕФ. ИМОВИНУ - КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ	194,9	247,3	314,3
ИЗДАЦИ ЗА ФИН.ИМОВИНУ	0	0	0
ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА	68,1	69	70,2
ОСТАЛИ ИЗДАЦИ	43,5	46,7	46,5

Структуру текућих расхода чине:

Расходи за лична примања усклађени су са измјенама сета закона о платама буџетских корисника. Пројекција расхода по овом основу за све ЈЛС (према ДОБ РС 2026-2028) износи 548,0мил КМ за 2026.годину; 554,1мил КМ за 2027.годину и 557,1мил КМ за 2028. годину .

Расходи по основу коришћења роба и услуга углавном се односе на расходе по основу утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, расходе по основу путовања и смјештаја, те расходе за стручне услуге. Планирани су у складу са политикама које доприносе стабилности јавних финансија и ограничавању непродуктивне потрошње. Према ДОБ РС 2026-2028, за 2026. годину по овом основу пројектовано је 217,5мил КМ; за 2027. годину пројектовано је 218,5 мил КМ и за 2028. годину пројектовано је 219,5 мил КМ.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови представљају расходе по основу камата на хартије од вриједности, зајмова примљених у земљи и иностранству и трошкове сервисирања примљених зајмова. Планирају се у висини обавеза по отплатном плану.

Субвенције се дозначавају произвођачима учинака (робе и услуга), а не крајњим потрошачима и имају за циљ да утичу на обим производње, цијену по којој се учинци продају или надокнаду произвођачу по неком другом основу. Према ДОБ РС 2026-2028,

за 2026. годину по овом основу пројектовано је 40,4 мил КМ; за 2027. годину пројектовано је 40,4 мил КМ и за 2028. годину пројектовано је 40,4 мил КМ.

Грантови представљају бесповратне помоћикоје имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности (пројеката) примаоца гранта.Према ДОБ РС 2026-2028,за 2026. годину по овом основу је пројектовано 94,6мил КМ; за2027. годину 94,6мил КМ и за 2028. годину 94,6 мил КМ.

Дознаке на име социјалне заштите представљају бесповратне дознаке са циљем заштите становништва или циљне групе грађана од одређених социјалних ризика. По овом основу исплаћују се средства за следеће намјене: личне, породичне и цивилне инвалидине, социјалну заштиту, здравствену заштиту, рјешавање проблема избјеглица, стипендије и сл. Дознаке на име социјалне заштите се исплаћују из средстава буџета Републике и буџета општина/градова.Према ДОБ РС 2026-2028, за 2026. годину по овом основу пројектовано је 210,0 мил КМ ; за 2027. годину 215,0 мил КМ и за 2028. годину 217,0мил КМ .

Расходи по судским рјешењима представљају расходе који настају на основу правоснажних судских пресуда. Обзиром да је исход судских пресуда којим је Град изложен неизвјестан, постоје ризици код планирања ових расхода.

Трансфери представљају средства која се дозначавају буџетским јединицама истог или другог нивоа власти, који имају за циљ да помогну у обављању редовних активности или специфичне групе активности примаоца средстава. У оквиру ове групе расхода планирају се дознаке другим ЈЛС, фондовима и другим субјектима.Према пројекцијама из ДОБ РС 2026-2028, за 2026. годину по овом основу планирано је 3,1 мил КМ; за 2027. годину 3,1 мил КМ и за 2028. годину 3,1 мил КМ.

Буџетска резерва предствала дио планираних средстава буџета који се распоређује на основу посебних аката (одлука и закључака). Према Закону о буџетском систему, буџетска резерва се планира у износу до 2,5% од укупно планираних буџетских прихода, умањених за планиране грантове за текућу годину.

Издаци за нефинансијску имовину – капитални издаци, представљају издатке за набавку грађевинских објеката, опреме, нематеријалне имовине и сл, као и издатке за реконструкцију и инвестиционо одржавање сталних средстава. Према ДОБ РС2026-2028, за 2026. годину по овом основу пројектовано је 194,9 мил КМ ; за 2027. годину 247,3 мил и за 2028.годину 314,3 мил КМ.

Издаци за финансијску имовину се односе на прибављање хартија од вриједности, акција, учешћа у капиталу и сл.

Издаци за отплату дугова односе се на отплате по основу узетих зајмова и планирају се у складу са отплатним плановима.

Остали издаци односе се на издатке за ПДВ, издатке по основу обавеза из ранијег периода, издатке по основу трансакција са другим јединицама власти (издаци за

боловање које се рефундира и сл.). Према ДОБ РС2026-20278, за 2026. годину по овом основу пројектовано је 43,5 мил КМ; за 2027. годину 46,7 мил КМ и за 2028. годину 46,5 мил КМ.

5.1. Пројекција јавне потрошње за Град Бијељина

Након што је 2024. година завршена са остварењем прихода и примитака које је за 7 % више у односу на план, у првом полугодишту 2025.године остварење прихода и примитака је ниже у односу на план. Међутим, пошто су се измјениле околности након што је Уставни суд РС, 25. јуна 2025. године, донио Одлуку У-7/25, очекује се да ће се приход по основу индиректних пореза прикупљених од УИО у наредном периоду повећати. Обзиром да је овај приход најзначајнији приход Града, то ће утицати на укупно стање финансија 2025. године.

С тим у вези, према оквиру расположивих средстава, прихваћеном политиком трошења јавних средстава, као и створеним обавезама, на основу ДОБ РС2026-2028, за 2026. годину препоручено је пројектовање буџетских расхода и издатака, који се финансирају из властитих извора, на нивоу већем за 8% у односу на план буџета за 2025. годину.

Табела5. Јавна потрошња за Град Бијељина за 2026. годину -план буџета

	ИЗВРШЕЊЕ	I ПЛАН	ИЗВРШЕЊЕ 30.06.
	2024	2025	2025
РАСХОДИ(I+II+III)	65.589.821,00	66.286.731,00	30.956.023,00
I ТЕКУЋИ РАСХОДИ	57.046.131,00	62.582.261,00	29.741.922,00
Расходи за лична примања ¹	20.003.532,00	23.039.104,00	16.088.861,00
Расходи по основу коришћења роба и услуга	12.799.737,00	12.711.744,00	4.254.301,00
Расходи финансирања и други финансијски трошкови ²	826.723,00	691.513,00	336.504,00
Субвенције	677.169,00	200.000,00	0,00
Грантови	8.578.111,00	8.738.400,00	2.284.759,00
Дознаке на име социјалне заштите ³	14.015.285,00	16.994.000,00	6.777.497,00
Расходи по судским рјешењима ⁴	145.574,00	207.500,00	99.217,00
II ТРАНСФЕРИ⁵	1.424.242,00	3.654.470,00	538.626,00
Трансфери фондовима обавезног социјалног осигурања	476.895,00	570,00	207.925,00
Трансфери осталим јединицама власти	37.447,00	79.000,00	0,00
Трансфери унутар исте јединице власти	909.900,00	3.574.900,00	330.701,00
III БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА⁶	0,00	50.000,00	0,00
ИЗДАЦИ ЗА НЕФ.ИМОВИНУ (КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ)⁷	7.119.448,00	11.804.955,00	675.475,00
ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ДУГОВА⁸	4.434.039,00	4.475.066,00	2.595.292,00
ОСТАЛИ ИЗДАЦИ⁹	642.015,00	1.639.062,00	1.070.978,00

¹за Град Бијељина расходи за лична примања, планирају се у складу са усвојеним Колективним уговорима и бројем запослених радника у Градској управи и код нижих

буџетских корисника. У ДОБ РС 2026-2028.година пројекција ових расхода за 2026.годину је за 4% на вишем нивоу у односу на 2025.годину.

²⁾ за Град Бијељина расходи финансирања и други финансијски трошкови се планирају у складу са отплатним плановима

³⁾ за Град Бијељина дознаке на име социјалне заштите се планирају у складу са бројем корисника и правима оствареним на основу Закона о социјалној заштити

⁴⁾ за Град Бијељина расходи по судским рјешењима се планирају на основу броја судских спорова који за посљедицу могу да имају потенцијалне обавезе

⁵⁾ за Град Бијељина трансфери се планирају у складу са Законом о социјалној заштити, као и Програмом о кориштењу средстава у оквиру Аграрног фонда.

⁶⁾ буџетска резерва предствља дио планираних средстава буџета који се распоређује на основу закључака Градоначелника, те се не приказује у извршењу. Према Закону о буџетском систему, буџетска резерва се планира у износу до 2,5% од укупно планираних буџетских прихода, умањених за планиране грантове за текућу годину.

⁷⁾ капитални издаци за Град Бијељина се планирају у складу са Стратегијом развоја Града и ПКИ за Град Бијељина.

⁸⁾ издаци за отплату дугова се планирају у складу са отплатним плановима

⁹⁾ остали издаци-издаци за ПДВ, накнаде плата за породилско одсуство и др.се планирају у складу са потребама Града

6. Политика локалне власти

Основни циљ Градске управе и Града Бијељина уопште, је извршавање свих законских обавеза и задатака који се односе на локалну управу, ефикасније коришћење расположивих финансијских и свих других ресурса у циљу задовољавања потреба грађана.

Обзиром да буџет представља инструмент за остваривање тих циљева, основно опредјељење локалне власти је да се припреми буџет који је остварив и стабилан, а да се истовремено у структури буџетског документа препознају дефинисани циљеви, политике, програми и услуге.

Основа буџетске политике Града Бијељина је ефикасније коришћење расположивих ресурса, као и успјешније одређивање приоритета у трошењу финансијских средстава.

Главни циљ при пројектовању буџета у 2026. години биће пројекција расхода у оквиру средстава, са акцентом на компоненте буџета утврђенестратешким документима Града Бијељина. У том смислу вршиће се детаљније финансијско планирање јавних набавки, подстицаће се конкуренција између понуђача путем унапређења тендерске документације и унапређиваће се надзор над извођачима радова.

У наредној години потребно је наставити предузетим активностима које су усмјерене ка повећању пореских и непореских прихода, као и рационалнијем, ефикаснијем и транспарентнијем трошењу јавних средстава код свих корисника буџета.

У циљу обезбјеђења фискалне стабилности буџета Града, потребно је повећати буџетску дисциплину и одговорност према Закону о фискалној одговорности.

Локална власт је опредјељена да се у наредној години расположива средства усмјере за:

- одржавање и повећање достигнутог нивоа капиталних улагања које је достигнуто у ранијем периоду, наставак суфинансирања урбаног развоја локалне заједнице – саобраћајне инфраструктуре, комуналне инфраструктуре, наставак започетих капиталних пројеката саобраћајне инфраструктуре, изградња система за заштиту од поплава, изградњу водоводне мреже, топловодне мреже, итд
- наставак континуираног унапређења привредног амбијента, предузетништва, туризма, са циљем повећања привредне активности и запошљавања,
- развој и унапређење пољопривредне производње, кроз едукацију, субвенције и подстицаје
- унапређење образовања, изградња и реконструкција предшколских и школских објеката, интервенције у области образовања, дознаке појединцима, набавка уџбеника, стипендирање, субвенционисање превоза ученика, субвенције услуга приватних предшколских установа са циљем повећања обухвата дјете,
- финансирање културних и туристичких активности и манифестација које су значајне за Град,
- наставак улагања у спортску инфраструктуру, финансирање спортских клубова, удружења и организација,
- побољшање и унапређење система социјалне заштите и инклузије становништва, кроз социјално становање, сахране незбринутих лица, дознаке појединцима у стању социјалне потребе, потешкоћама у развоју, ризику и другим осјетљивим категоријама,
- задржавање или повећавање нивоа дознака за омладину и породицу, пронаталитетну политику, подршка здравственом систему итд.

Такође, приоритетно се планира уредно сервисирање дугова према кредиторима за зајмове узете од банака за финансирање капиталних пројеката.

Од буџетских корисника се очекује да приликом израде приједлога својих финансијских планова уважавају наведене основе политике локалне власти, те поштују утврђене лимите буџетске потрошње за 2026. годину.

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава биће утврђено након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде нацрта буџета. Опредјељење Града Бијељина је да се раније прихваћени концепт партиципативног планирања даље унапређује и развија, кроз двосмјерну комуникацију, у циљу већег учешћа јавности у дефинисању приоритета при креирању буџетског документа.

У циљу подизања нивоа транспарентности, повећања степена информисаности и учешћа грађана у дефинисању приоритета, планирања, расподјеле и трошења средстава, утврђена је методологија за израду грађанског буџета. Буџет за грађане биће креиран након утврђивања буџета Града за 2026. годину, са једноставнијим приказом приходовне и расходовне структуре.

У складу са Законом о буџетском систему, као и ради потребе интегрисања буџета Града Бијељина у јединствен буџетски систем вишег нивоа власти, потребно је да се сви расходи буџета прикажу у складу са захтјевима буџетске класификације (фондовске, економске, организационе и функционалне).

6. Садржај Захтјева буџетског корисника

Форма и садржај буџетских захтјева треба да буде усклађена са чланом 25. Закона о буџетском систему РС и утврђеном методологијом планирања:

1. Захтјев за текуће издатке потребно је да садржи:

- податке о постојећим и планираним активностима и услугама у буџетској 2026. години,
- податке о броју запослених, квалификационој структури и коефицијентима усклађеним са важећим Правилником о систематизацији, као и основицу за обрачун личних примања (Колективни уговор одобрен од стране оснивача). **Приликом планирања расхода за накнаде за топли оброк и накнаде за превоз, планирати средства за 11 мјесеци због коришћења годишњих одмора.**
- податке о потребним средствима за материјалне трошкове, појединачне елементе и укупне износе потребне за реализацију програмских активности и сл.

2. Захтјев за додатна средства за текуће активности чије се финансирање не може ускладити са ограничењем садржаним по овом Упутству, детаљно треба образложити, са приједлогом приоритета, који ће се размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатна средства за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама као и за нове пројекте- приоритете које треба размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину. Потребе за капиталним улагањима треба табеларно попунити (*Прилог 2*) са траженим подацима о: називу инвестиције (улагања/пројекта), планираној вриједности са спецификацијом ставки, образложењу оправданости улагања, могућностима суфинансирања из других извора и захтјеваном износу из буџета, као и досадашњем степену улагања за започете пројекте, те процјену трошкова у вези са одржавањем основних средстава.

4. Властити приходи, грантови, донације, примици од продаје имовине и **остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у Захтјеву на приходовној страни.** Коришћење тих прихода за одређене намјене утврдиће се Одлуком о извршењу буџета за 2026. годину.

5. Ресорна Одјелења Градске управе су дужна размотрити приједлог финансијског плана за ниже буџетске кориснике/потрошачке јединице из своје надлежности и мишљење уз сагласност доставити у Одјелење за финансије/Одсјек за буџет.

6.Буџетски захтјев треба да садржи финансијски израз предложеног плана и писмено образложење за сваку позицију.

Финансијски дио Захтјева (*Прилог 1*) мора да буде приказан табеларно у *Excel*-у, са утврђеним заглављем, као:

Прилог 1

Назив буџетског
корисника:
Број ПЈТ:

ПЛАН БУЏЕТСКЕ ПОТРОШЊЕ У 2026. ГОДИНИ

Функција	Економс ки код	Опис/ставка	План 2025. година	План 2025. са реалокацијама -Ребаланс	Процјена извршења	План 2026.	Индекс	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8=7/4	9

Напомене:

Колона 4: План буџета за 2025. годину - преузимају се подаци из Одлуке о буџету Града Бијељина за 2025.годину, који су објављени у “Службеном гласнику Града Бијељина“

Колона 5: одобреном буџету, по свим позицијама, придружити реалокације у 2025. години

Колона 6: процјена извршења до краја 2025. године, на бази потписаних уговора, започетих пројеката, створених обавеза и извршења у првих 6 мјесеци

Колона 7: приједлог финансијског плана буџетског корисника за нацрт буџета за 2026. годину

Колона 8: однос планираног буџета за 2026.годину и усвојеног буџета за 2025. годину

8.Поступак и динамика припреме буџета Града Бијељина за 2026.годину

Припрема и доношење буџета општине прописано је чланом 28. Закона о буџетском систему Републике Српске, као буџетским календаром и интерном Процедуром за планирање и усвајање буџета Града Бијељина, са сљедећим крајњим роковима:

- 01.07.2025. године Министарство финансија на свом сајту објављује Документ оквирног буџета за период 2026-2028. година
- до 20.07.2025. године Одјељење за финансије доставља буџетским корисницима Упутство за припрему буџета Града Бијељина за 2026. годину
- до 15.09.2025. године буџетски корисници достављају буџетске захтјеве за 2026. годину. Буџетски захтјев садржи финансијски захтјев и писмено образложење како је предвиђено Законом и овим Упутством, а припрему буџетског захтјева корисници врше у сарадњи са Одјељењем за финансије
- до 15.10.2025. године Одјељење за финансије израђује нацрт буџета Града Бијељина за 2026. годину, у складу са смјерницама садржаним у ДОБ-у, а затим радну верзијудоставља Градоначелнику
- до 25.10.2025. године, након што Градоначелник анализира радни материјал нацрта буџета, врше се додатна усаглашавања и утврђује нацрт буџета, који се доставља Министарству финансија до 01. новембра текуће године ради добијања препорука;
- до 15.11.2025.године Нацрт буџета се упућује Скупштини Града на изјашњавање о нацрту буџета.Скупштина утврђује нацрт и одређује вријеме трајања јавне расправе по овом документу
- Објављивање Нацрта буџета на WEB страници Града
- до 30.10.2025.годинеРадна група за јавну расправу, коју Градоначелник формира Рјешењем, организује расправу о нацрту буџета са интересним групама до 25.11.2025.године
- до 30.11.2025.године Радна група анализира примједбе,сугестије са јавних расправа, аОдјељење за финансије припрема радни материјал приједлога буџета и доставља га Градоначелнику
- 30.11.2025. године Градоначелник утврђује приједлог буџета и доставља га Министарству финансија са уграђеним препорукама на сагласност и са потписаном и овјереном Изјавом о фискалној одговорности
- до 05.12.202 54.године Градоначелник доставља Скупштини Града на усвајање приједлог буџета за наредну фискалну годину усаглашен са Министарством финансија
- до 15.12.2025. године Скупштина Града Одлуком усваја буџет Града за 2026. годину и доноси Одлуку о извршењу буџета, а Стручна служба Града Бијељина

обезбјеђује објављивање усвојених Одлука у „Службеном гласнику Града Бијељина“

- до 24.12.2025. године Одјељење за финансије Министарству финансија Републике Српске доставља усвојени буџет Града за 2026. годину и Одлуку о извршењу буџета за наредну фискалну годину .

9. Посебне напомене

- (1) Захтјеве са текућим и капиталним издацима обавезно треба класификовати у складу са прописаним Контним оквиром за кориснике буџета Републике Српске, општина градова и фондова и утврдити кварталну динамику потрошње.**
- (2) Сви буџетски корисници, одјељења и одсједи имају обавезу да планирају средства за потрошњу у складу са својим надлежностима, тј.дјелокругом својих активности које су прописане законским одредбама из њихове надлежности. Исто тако , сви буџетски корисници који у оквиру својих ПЈТ имају планиране грантове и дознаке (415200 и 416100) у својим буџетским захтјевима треба да наведу законску и другу регулативу на основу које планирају исте и да образложе њихову намјену.ПЈТ које имају у свом буџетском оквиру финансирање грантова,потребно је да при планирању грантова узму у обзир пројекте/програме чијом реализацијом се остварују посебни интереси локалне заједнице, и да реализација и резултати буду у функцији стратешких циљева Града Бијељина.Планирање средстава за грантове је потребно ускладити са Одлуком о критеријумима и поступком за додјелу и престанак статуса удружења од општег интереса за Град Бијељина. Додјела грантова мора бити заснована на претходној анализи програма и пројеката који се финансирају путем гранта, анализи остварених резултата корисника гранта по програму/пројекту,као и анализи утицаја остварених резултата на стратешке циљеве.**

Јавни конкурс је обавезан за додјелу грантова којим ће бити осигурана равноправност свих учесника у пријави на конкурс при кандидовању програма / пројекта. Удружења грађана којим су додијељена средства за пројекте дужна су поднијети извјештај о реализацији пројекта са финансијским извјештајем, у складу са чланом 4. Одлуке о расподјели средстава за финансирање пројеката удружења грађана. Корисници гранта који не поднесу извјештај о утрошку дозначених средстава немају право учешћа на конкурс за додјелу средстава из буџета града у текућој години, када је објављен јавни оглас,што је регулисано Одлуком о поступку за додјелу средстава, а утврдиће се и Одлуком о извршењу буџета Града Бијељина.
- (3) Приликом планирања буџетских ставки које се финансирају из средстава која се остварују по посебни прописима (накнаде за воде, накнаде за претварање пољопривредног земљишта,накнада за коришћење шума и шумског земљишта,накнада противпожарне заштите, концесионе и друге накнаде)**

потребно је да надлежна одјељења предложи посебне програме у циљу планирања намјенског трошења средстава по наведеним основама.

Сви буџетски корисници, одјељења, самостални одсједи градске управе дужни су доставити захтјеве за буџетским средствима за 2026.годину на начин предвиђен овим Упутством и усклађен са Правилником о буџетским класификацијама.За непоштовање буџетских ограничења и садржаја буџетског захтјева, као и рокова за израду и достављање захтјева, предвиђене су санкције у складу са чланом 64.Закона о буџетском систему Републике Српске.

(4) При изради финансијског плана потребно је придржавати се дозвољеног буџетског оквира као и рока за достављања финансијских планова према утврђеном буџетском календару, како би се испоштовале одредбе Закона о буџетском систему РС.

(5) Крајњи рок за достављање приједлога финансијских планова Одјељење за финансије је 15.09.2025. године.

Број: 02/4-40-2-1031/25

Датум:12.08.2025.године

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

В. Д. НАЧЕЛНИКА

Соња Дамјановић

Прилози:

1. План буџетске потрошње за 2026. годину
2. Потребе за капиталним улагањима

Прилог 1

Назив буџетског корисника:

Број ПЈТ:

ПЛАН БУЏЕТСКЕ ПОТРОШЊЕ У 2026. ГОДИНИ-ПО ЕКОНОМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ

Функција	Економски код	Опис/ставка	План 2025. година	План 2025. са реалокацијама-Ребаланс	Процјена извршења	План 2026.	Индекс	Напомена
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупно								

Прилог 2

Назив буџетског корисника:

Број ПЈТ:

ПОТРЕБЕ ЗА КАПИТАЛНИМ УЛАГАЊИМА У 2026. ГОДИНИ

РБ	Назив пројекта/улагања	Почетак реализације пројекта	Извор финансирања властита сред. -буџет	Извор финансирања донација	Извор финансирања кредит	Извор финансирања други извори	Вриједност пројекта
1	2	3	4	5	6	7	8
Укупно							